



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 024-02/22-01/107-27
URBROJ: 2170-1-15-00-22-46
Rijeka, 14. 11. 2022.

Gradonačelnik je 14. studenog 2022. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Donosi se Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine, u predloženom tekstu.
2. Zadužuje se Ured Grada da Odluku iz točke 1. ovog zaključka objavi u „Službenim novinama Grada Rijeke“.



GRADONAČELNIK


Marko FILIPOVIĆ

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem,
n/r dr.sc. Srđana Škunce i Srđana Kosovca
2. Ured Grada, n/r Verene Lelas Turak
i Vesne Jurković



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

**Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam,
ekologiju i gospodarenje zemljištem**

KLASA: 350-01/22-03/83

URBROJ: 2170-1-01-00-22-1

Rijeka, studeni 2022.

MATERIJAL

GRADONAČELNIKU NA DONOŠENJE

Predmet: Prijedlog odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine

Izradio:

Srđan Kosovac

Pročelnik:

Dr. sc. Srđan Škunca, d.i.a. i g.



O B R A Z L O Ž E N J E

1. Uvod

Grad Rijeka, kao grad središte Urbane aglomeracije Rijeka (u daljnjem tekstu: UA Rijeka) donio je Odluku o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021. – 2027. godine dana 14. prosinca 2020. godine („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/20). Ova je Odluka trebala predstavljati osnovu za provođenja vrednovanja Strategije razvoja UA Rijeka u tadašnjem obuhvatu, tj. za područje 10 gradova i općina – članica aglomeracije. U međuvremenu je u srpnju 2021. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU donijelo Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: Smjernice) kojima su utvrđeni kriteriji i postupci uspostave urbanih područja, postupak strateškog planiranja održivoga urbanoga razvoja uključujući i metodologije izrade te procedure pokretanja i donošenja strategije razvoja urbanih područja, kao i dokumenata u cilju praćenja njihove provedbe i vrednovanja.

Sukladno kriterijima iz Smjernica, ali i stvarnom interesu za uključivanjem u UA Rijeka iskazanom tijekom razdoblja 2016.-2020., Grad Rijeka je predložio izmjenu obuhvata UA Rijeka na način da se aglomeraciji priključe općine Matulji, Omišalj i Jelenje i grad Bakar. Donošenjem Odluke o ustrojavanju Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027., resorni ministar je 17. prosinca 2021. godine potvrdio proširenje Urbane aglomeracije Rijeka s ranijih deset na četrnaest članica. Obzirom da je Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021. – 2027. godine donesena prije prethodno navedene odluke o proširenju UA Rijeka, te prije donošenja Smjernica, potrebno je donijeti novu odluku o početku postupka vrednovanja.

2. Vrednovanje Strategije razvoja Urbane aglomeracije za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine

Grad Rijeka, kao grad središte UA Rijeka, a time i nositelj izrade, pokrenuo je izradu **Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine** (u daljnjem tekstu: Strategija), a članice aglomeracije tj. Grad Rijeka, Grad Kastav, Grad Kraljevica, Grad Opatija, Grad Bakar, Općina Čavle, Općina Klana, Općina Kostrena, Općina Lovran, Općina Mošćenička Draga, Općina Viškovo, Općina Matulji, Općina Jelenje i Općina Omišalj imenovala su i predstavnike koji su sudjelovali u radu skupine za izradu Analize stanja kao osnove za razradu Strategije.

U članku 48. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18) propisana je obveza postupka vrednovanja Strategije kao planskog dokumenta politike regionalnog razvoja.

Postupak i metodologija vrednovanja definirani su Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15). Pravilnikom je utvrđena obveza provođenja tri vrste vrednovanja i to:

- tijekom izrade Strategije (prethodno vrednovanje),
- tijekom provedbe i
- nakon provedbe Strategije,

a samo vrednovanje provodi se na načelima transparentnosti, jasne metodologije, nepristranosti i neovisnosti, vidljivosti i širenju rezultata te prethodno utvrđenoga planiranja vrednovanja.

Metodologija vrednovanja detaljno je definirana u člancima 16.- 20. navedenog Pravilnika.

Vrednovanje tijekom izrade Strategije (prethodno vrednovanje) provodi se kako bi se osiguralo da je planski dokument u što većoj mjeri relevantan i koherentan, a zaključci ovog vrednovanja

integriraju se u Strategiju. Usmjereno je, prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li vidljiva koherentnost u odnosu na nadređene politike i smjernice, jesu li očekivani učinci realni i sl.

Vrednovanje tijekom provedbe Strategije je prilagodljivo te nositelji provedbe Strategije mogu samostalno odlučivati što će se vrednovati i kada. Vrednovanje na taj način postaje upravljački alat kojim se pomaže realizacija Strategije a ujedno pomaže donositeljima odluka da tijekom provedbe utvrde nedostatke u provedbi planskog dokumenta i slijedom toga poduzmu potrebne korake ukoliko su potrebne njegove izmjene.

Vrednovanje nakon provedbe Strategije koje se provodi po završetku provedbe Strategije sažeto ponavlja i ocjenjuje cjelokupni utjecaj/učinak Strategije odnosno njezinu djelotvornost i učinkovitost.

3. Početak postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka i Plan vrednovanja Strategije

Sukladno zakonskim odredbama, postupak vrednovanja pokreće Grad Rijeka kao nositelj izrade odnosno provedbe Strategije razvoja donošenjem odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja UA Rijeka i Plana vrednovanja Strategije (u daljnjem tekstu: Odluka).

Odlukom se određuje naziv planskog dokumenta koji se vrednuje, vrsta vrednovanja koje će se provesti, opis poslova za provedbu vrednovanja te tijek postupka vrednovanja u skladu s Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Pravilnik definira da se vrednovanje može provoditi vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta ili angažiranjem vanjskih izvršitelja vrednovanja (evaluatora).

Pravilnik nalaže i da je prije početka postupka vrednovanja potrebno ustrojiti upravljačku skupinu za provedbu vrednovanja.

Plan vrednovanja Strategije, koji je sastavni dio odluke, sadrži indikativan popis vrednovanja koja će se provesti, njihov sadržaj i svrhovitost, vremenski raspored vrednovanja, metode koje će se koristiti za pojedina vrednovanja i podatke koji će se tražiti, dostupnost odnosno način prikupljanja podataka potrebnih za određena vrednovanja te okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja.

Predloženim Planom određuje se okvirni proračun za provedbu vrednovanja angažiranjem vanjskih izvršitelja vrednovanja (evaluatora).

Sukladno svemu navedenom, predlaže se donošenje Odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine, čiji je sastavni dio Plan vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine.

Predmetnom Odlukom predloženo je da ista stupi na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Rijeke“ što predstavlja iznimku iz članka 109. Statuta Grada Rijeke koji određuje da je to moguće samo u slučaju postojanja „osobito opravdanih razloga“. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije u listopadu 2022. godine objavilo je „Poziv za utvrđivanje ispunjenosti preduvjeta za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021-2027.“ kojim je određeno da je prijavu potrebno podnijeti do veljače 2023. godine. U prijavi koja se podnosi navedenom ministarstvu potrebno je priložiti nacrt Strategije te Sažetak rezultata prethodnog vrednovanja. Kako smo do danas napravili Analizu stanja (koja je dio Strategije) te kako smo trenutno u fazi prikupljanja projekata od strane članica UA Rijeka, a obzirom na preostali dio posla i kratke rokove vezane za podnošenje navedene prijave smatramo kako navedeno predstavlja osobito opravdan razlog za stupanje na snagu provga dana od objave predmetnog akta.

Slijedom svega iznesenog, predlažemo Gradonačelniku Grada Rijeke donošenje sljedećeg

Z A K L J U Č K A

- 1. Donosi se Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine, u predloženom tekstu.**
- 2. Zadužuje se Ured Grada da Odluku iz točke 1. ovoga Zaključka objavi u „Službenim novinama Grada Rijeke“.**

Na temelju članka 10. stavka 4. Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15) i članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradonačelnik Grada Rijeke, donio je _____ 2022. godine

ODLUKU
o početku postupka vrednovanja
Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine

Članak 1.

Ovom se Odlukom pokreće postupak vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: Strategija).

Članak 2.

Postupak vrednovanja Strategije provest će se sukladno odredbama Pravilnika o postupku i metodologiju vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Članak 3.

Za Strategiju će se provesti sljedeće vrste vrednovanja:

- vrednovanje tijekom izrade,
- vrednovanje tijekom provedbe,
- vrednovanje nakon provedbe.

Članak 4.

Tijek postupka vrednovanja Strategije i opis poslova za provedbu vrednovanja utvrđen je Planom vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine, koji se nalazi u privitku (Privitak 1.) i čini sastavni dio ove Odluke.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/20).

Članak 6.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Rijeke“.

GRADONAČELNIK:

Marko Filipović

PRIVITAK 1.

Plan vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine

Faze vrednovanja	Format i sadržaj vrednovanja	Svrha	Vremenski raspored	Metode	Izvori podataka i način prikupljanja	Okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja/kn
Vrednovanje tijekom izrade	1. <i>privremeno izvješće</i> – analiza i ocjena osnovne i SWOT analize i utvrđenih razvojnih potreba i potencijala, uključujući preporuke za poboljšanje istih	Poboljšanje kvalitete Strategije i cjelokupnog procesa programiranja, u smislu problemske i strateške relevantnosti i koherentnosti Strategije, transparentnosti i legitimiteta procesa programiranja te sukladnosti s drugim lokalnim, županijskim i nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima.. Također, utvrđivanje preporuka i preduvjeta ključnih za provedbu i daljnje vrednovanje SRUA, čime se omogućava kvalitetnije upravljanje provedbom i postizanje ciljeva zadanih strateškim dokumentom..	1. privremeno izvješće – IV kvartal 2022., u skladu s dinamikom izrade SRUA	- formiranje upravljačke skupine - razrada metodologije: utvrđivanje kriterija (npr. relevantnost i potpunost prikupljenih informacija, koherentnost, dosljednost, komplementarnost) i evaluacijskih pitanja - Desk analiza dokumentacije - Konzultacije s dionicima - Sinteza nalaza analize i konzultacija te izrada izvještaja. <i>Napomena: Metodologija i sadržaj završnog izvješća izrađuju se sukladno Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15)</i>	- nacrti Strategije - zapisnici sjednica Partnerskog vijeća - zapisnici sastanaka radnih skupina - ostala relevantna dokumentacija (npr. ostali strateški dokumenti, stručna literatura, statistički izvori podataka itd.) Način prikupljanja: dostava materijala od strane nositelja izrade Strategije (Grada Rijeke), konzultacije s dionicima, po potrebi	80.000,00 kn
	2. <i>privremeno izvješće</i> - analiza i ocjena strateškog okvira (vizija razvoja, strateška usklađenost s dokumentima višeg reda, ciljevi SRUA-a, prioriteti javne politike, mjere i strateški projekti), uključujući preporuke za poboljšanje istih		2. privremeno izvješće - IV kvartal 2022., u skladu s dinamikom izrade SRUA			
	<i>Završno izvješće</i> - analiza i ocjena provedbenih dokumenata (akcijski plan i komunikacijska strategija) te sumiranje prethodno izrađenih izvješća i načina na koji su nalazi ocjene ugrađeni u proces programiranja, uključujući preporuke za buduća vrednovanja i fazu provedbe, ako je primjenjivo. Završno izvješće izrađuje se nakon izrade završnog nacrta, a prije usvajanja od strane Partnerskog vijeća i gradskih/općinskih vijeća.		Završno izvješće - IV kvartal 2022., u skladu s dinamikom izrade SRUA			

Faze vrednovanja	Format i sadržaj vrednovanja	Svrha	Vremenski raspored	Metode	Izvori podataka i način prikupljanja	Okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja/kn
Vrednovanje tijekom provedbe	4 izvješća o provedbi Strategije: - Izvješće o provedbi Strategije u razdoblju 2023. i 2024. - Izvješće o provedbi Strategije u 2025. - Izvješće o provedbi Strategije u 2026. - Izvješće o provedbi Strategije u 2027.	Dva su cilja vrednovanja tijekom provedbe: - Konsolidiranje podataka, iskustava i rezultata provedbe u pojedinoj godini, a u svrhu boljeg upravljanja provedbom te osiguranja transparentnosti i strateškog usmjerenja SRUA - Mjerenje postignuća prema zadanim pokazateljima te izvještavanje o istima prema relevantnim tijelima na nacionalnoj i na razini UA.	IV. kvartal 2024. IV. kvartal 2025. IV. kvartal 2026. IV. kvartal 2027.	Izrada Uputa za izradu i sadržaj izvješća o provedbi Strategije i popratnih tablica: - uvodne informacije - razdoblje o kojemu se izvještava, odgovornost za provedbu mjera - provedba mjera - financijski izvještaj i izvještaj o pokazateljima - izvještaj o strateškim projektima - izazovi u provedbi Strategije	- projektna dokumentacija o svim strateškim projektima na području urbane aglomeracije (u provedbi / provedeni) Način prikupljanja: direktno od nositelja provedbe (pismeno i usmeno), terenski rad	80.000,00 kn
Vrednovanje nakon provedbe	Izvješće nakon isteka ukupnog razdoblja provedbe	Konsolidiranje podataka, iskustava, rezultata i postignuća tijekom cijelog razdoblja provedbe te ocjena učinkovitosti, a u cilju informiranja javnosti i donositelja odluka te unapređenja procesa programiranja nove financijske perspektive.	I. kvartal 2028.	Konsolidacija podataka iz godišnjih izvještaja, analiza procesa i postignuća provedbe SRUA Rijeka te ocjena učinkovitosti prema evaluacijskim pitanjima (minimalno kriteriji učinkovitosti/utjecaja i održivosti).	Izvješća o provedbi Strategije u pojedinim godinama provedbe te dodatni izvori prema potrebi	80.000,00 kn

