

**Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu
na području grada Rijeke**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 24. 11. 2022.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Antu Mađerića, pročelnika Odjela gradske uprave za financije.



GRADONAČELNIK


Antun Mađerić
ko FILIPOVIĆ

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke

Člankom 57. stavkom 2. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 - dalje: Zakon) poreznim obveznicima koji ostvaruju dohodak od iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima i organiziranja kampova, porez na dohodak po osnovi obavljanja te djelatnosti utvrđuje se u paušalnom iznosu, pod uvjetima i na način propisan člancima 61. i 82. Zakona.

Člankom 57. stavkom 3. Zakona propisano je da su jedinice lokalne samouprave, pa tako i Grad Rijeka, za slučaj iz članka 57. stavak 2. Zakona obvezne donijeti odluku kojom će propisati visine paušalnog poreza po krevetu, što se u odnosu na smještajne jedinice na području grada Rijeke odnosi na krevete u sobama, apartmanima i kućama za odmor, a koje ne mogu biti manje od 150,00 kuna niti veće od 1.500,00 kuna. Navedena odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a stupa na snagu 1. siječnja sljedeće godine. Jedinica lokalne samouprave dužna je ovu odluku svog predstavničkog tijela dostaviti Ministarstvu financija, Poreznoj upravi, u roku od osam dana od dana njezina donošenja, radi objave na mrežnim stranicama Porezne uprave.

Pravilnikom o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu („Narodne novine“ broj 1/19, 1/20, 138/20 i 1/21 – dalje: Pravilnik) propisani su, pored ostalog, kriteriji po kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojim odlukama propisuje visinu paušalnog poreza na dohodak i djelatnosti iz članka 57. stavka 2. Zakona.

Sukladno navedenim propisima, Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo je, na sjednici 19. prosinca 2019. godine, Odluku o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke („Službene novine Grada Rijeke“ broj 22/19), koja je na snazi od 1. siječnja 2020. godine. Navedenom Odlukom propisana je visina paušalnog poreza po krevetu u sobama, apartmanima i kućama za odmor na području grada Rijeke u iznosu od 300,00 kuna.

Nadalje, Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 57/22 i 88/22) propisano je da se s danom 1. siječnja 2023. godine u Republici Hrvatskoj kao službena valuta uvodi euro.

Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke), važeća Odluka o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke uskladila bi se s uvođenjem eura kao nove valute u Republici Hrvatskoj na način da bi novčani iznos visine paušalnog poreza po krevetu od 1. siječnja 2023. godine bio iskazan u eurima. Ujedno bi se povećao dosadašnji iznos paušalnog poreza sa sadašnjih 300,00 kuna po krevetu (što preračunato po fiksnom tečaju konverzije 7,53450, sukladno spomenutom Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, iznosi 39,82 eura) na 60,00 eura (odnosno 452,07 kuna po navedenom fiksnom tečaju konverzije). Ovim povećanjem iznos godišnjeg paušalnog poreza po krevetu uvećao bi se za 152,07 kuna odnosno 20,18 eura, što je još uvijek znatno niže od srednje vrijednosti propisanog mogućeg raspona iznosa paušalnog poreza po krevetu (750,00 kuna).

Naime, Grad Rijeka kontinuirano provodi ulaganja u sve oblike komunalne infrastrukture, što bitno pridonosi kvaliteti života u gradu. Ta ulaganja jedan su od osnovnih preduvjeta kako za ugodan život građana tako i za posjetitelje Grada. Međutim, zbog kontinuiranog rasta broja turista povećava se i pritisak na komunalnu infrastrukturu u ljetnom razdoblju, što posljedično zahtjeva i veća izdvajanja novčanih sredstava za održavanje i poboljšanje iste. Nadalje, Grad Rijeka značajna novčana sredstva izdvaja i za unaprjeđenje i jačanje turističke ponude grada Rijeke. Slijedom toga, ove godine je u gradskom proračunu povećan iznos bespovratnih sredstava koja su, kroz Opći program mjera poticanja razvoja poduzetništva na području grada Rijeke, dodijeljena za organizaciju turističkih i gospodarskih događanja s ciljem unapređenja / obogaćivanja turističkog proizvoda / ponude te razvoja kongresnog, nautičkog, zdravstvenog, eno-gastro i ostalih selektivnih oblika turizma, i to sa 50.000,00 kuna na 200.000,00 kuna. Opći program mjera se kroz godine kontinuirano mijenja i nadopunjava u skladu s potrebama i razvojnim ciljevima Grada Rijeke te će sukladno tome

od iduće godine pravo na bespovratna sredstva za modernizaciju i podizanje kvalitete svojih smještajnih kapaciteta moći ostvariti i privatni iznajmljivači.

Slijedom svega navedenog, u nastavku se daje kratko objašnjenje pojedinih odredbi Prijedloga odluke.

Odredbom **članka 1.** Prijedloga odluke, u članku 2. Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke mijenja se dosadašnji iznos paušalnog poreza sa 300,00 kuna na 60,00 eura.

Odredbom **članka 2.** Prijedloga odluke utvrđuje se obveza objave predložene Odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke u "Službenim novinama Grada Rijeke" te stupanje na snagu iste 1. siječnja 2023. godine.

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama i na lako pretraživ način nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice. Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke bio je javno objavljen na mrežnim stranicama www.rijeka.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću je provedeno u trajanju od 30 dana, odnosno od 20. listopada do 19. studenoga 2022. godine, sve s ciljem dobivanja povratnih informacija od zainteresirane javnosti. Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt predmetnog akta pristigla su četiri (4) komentara zainteresirane javnosti, a nakon isteka roka za dostavu mišljenja i prijedloga Izvješće o savjetovanju sa zainteresiranom javnošću objavljeno je na naprijed navedenoj mrežnoj stranici te se nalazi u prilogu ovoga materijala.

IZVJEŠĆE
o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
o Nacrtu prijedloga odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu
na području grada Rijeke

Grad Rijeka proveo je internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke.

Nacrt prijedloga Odluke bio je objavljen na internetskim stranicama www.rijeka.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana, odnosno od 20. listopada 2022. do 19. studenog 2022. godine.

Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt prijedloga Odluke pristigle su četiri (4) primjedbe / prijedloga zainteresirane javnosti.

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:

Nacrt prijedloga odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke.

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od 20. listopada 2022. do 19. studenog 2022. godine.

Cilj i glavne teme savjetovanja

Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi Nacrta prijedloga odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke.

| Red. br. | Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija) | Članak na koji se odnosi primjedba / prijedlog | Tekst primjedbe / prijedloga | Prihvatanje / neprihvatanje primjedbe / prijedloga |
|----------|---|--|--|---|
| 1 | Podnositelj nije suglasan da podaci budu objavljeni | Načelna primjedba / prijedlog i mišljenje o Nacrtu prijedloga Odluke te primjedba / prijedlog koja se odnosi na dio Nacrta prijedloga Odluke | <p><u>Načelna primjedba / prijedlog na Nacrt prijedloga Odluke</u></p> <p>Sukladno Vladinoj odluci da do povećanja cijena prilikom prelaska na euro ne bi trebalo biti, vi ste odlučili povećati paušal po krevetu sa 39.82€ na 60€ i opet će ti neki građani koji pokušavaju dodatno zaraditi biti ovce za šišanje. Naglašavam da riječki apartmani mogu nešto zaraditi od 15.06.-31.08., a sve ostalo nije vrijedno spomena obzirom da je cijena noćenja takva da uz poskupljene režije i čišćenje nema rentabilnosti. Sada slijedi i povećanje cijene vode za 30%, a ti sjajni gosti vodu troše kao da je besplatna.</p> <p>Kategorički sam protiv poskupljenja naknade po krevetu.</p> <p>I nije istina da je naknada po krevetu 300 HRK, već je to 350 HRK i to od ove godine i za glavni i za pomoćni krevet što nije fer.</p> | <p>Načelna primjedba / prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>U obrazloženju Nacrta prijedloga Odluke navedeno je da se visina paušalnog poreza po krevetu od 1. siječnja 2023. godine usklađuje s uvođenjem eura te povećava sa dosadašnjih 300,00 kuna na 60,00 eura. Naime, zbog kontinuiranog rasta broja turista povećava se i pritisak na komunalnu infrastrukturu u ljetnom razdoblju. Ovo posljedično zahtijeva i veća izdvajanja proračunskih sredstava za održavanje i poboljšanje komunalne infrastrukture za dobrobit svih stanovnika i posjetitelja grada Rijeke, što predloženo povećanje visine paušalnog poreza po krevetu čini osnovanim.</p> |

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | | | <p><u>Primjedba / prijedlog na dio Nacrta prijedloga Odluke</u></p> <p>Pomoćni krevet treba imati naknadu od 50% od glavnog kreveta!</p> | <p>Primjedba / prijedlog na dio Nacrta prijedloga odluke se ne prihvaća.</p> <p>Umanjenje naknade za pomoćni krevet nije predviđeno važećim Zakonom o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20 i 138/20) te Pravilnikom o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu („Narodne novine“ broj 1/19, 1/20, 138/20 i 1/21).</p> |
| 2 | Podnositelj nije suglasan da podaci budu objavljeni | <p>Načelna primjedba / prijedlog i mišljenje o Nacrtu prijedloga Odluke te primjedba / prijedlog koja se odnosi na dio Nacrta prijedloga Odluke</p> | <p>Mišljenja sam da ne bi trebalo povisivati bilo kakve namete privatnim iznajmljivačima apartmana, pogotovo ne u trenutnim uvjetima rastuće inflacije i svih režija.</p> <p>Troškovi održavanja apartmana i režijski troškovi vezani uz njih također brutalno rastu. Grad Rijeka je proteklih godina doista osjetno napredovao u smještajnoj ponudi i kapacitetima privatnih iznajmljivača, a time se pridoneslo povećanom broju turista u posjetitelja u Rijeci, koji naravno troše svoj novac na području grada, te time i Grad ostvaruje prihode (pored brojnih ugostitelja, raznih trgovina i suvenirnica, prodavača karata za brojna javna i kulturna događanja).</p> <p>Privatni iznajmljivači u tom privredno zavisnom krugu predstavljaju bitnu kariku i trebalo bi ih poticati da nastave sa svojom djelatnošću i da je razvijaju, dati im i subvencije, pomoći da ostanu rentabilni, a ne im povisiti namete i izdvajanja u trenutku visoke inflacije i rasta cijena svega, od energenata do režija i apsolutno svih proizvoda koje iznajmljivač koristi u održavanju svog apartmana i poboljšanju svoje ponude (sredstva za čišćenje, nov namještaj, posteljina, potrošni sanitetni materijal itd.).</p> | <p>Načelna primjedba / prijedlog i primjedba / prijedlog na dio Nacrta prijedloga Odluke se ne prihvaćaju.</p> <p>Zbog kontinuiranog rasta broja turista povećava se i pritisak na komunalnu infrastrukturu u ljetnom razdoblju, što posljedično zahtijeva i veća izdvajanja proračunskih sredstava za održavanje i poboljšanje iste za dobrobit svih stanovnika i posjetitelja grada Rijeke, što predloženo povećanje visine paušalnog poreza po krevetu čini osnovanim.</p> |
| 3 | Marko Čule | <p>Načelna primjedba / prijedlog i mišljenje o Nacrtu prijedloga Odluke te primjedba / prijedlog koja se</p> | <p><u>Načelna primjedba / prijedlog na Nacrt prijedloga Odluke</u></p> <p>Smatram kako je paušalni porez potrebno podignuti na maksimalni iznos koji zakonom ograničen kako bi se ograničio ili kako se ne bi dalje poticao turistički najam stambenih jedinica iz sljedećih razloga:</p> <p>1. Turistički najam je razvijen na tržišnim</p> | <p>Načelna primjedba / prijedlog se ne prihvaća</p> <p>Izradi Nacrta prijedloga Odluke prethodila je analiza stručnih službi Grada, temeljem koje je predloženi iznos paušalnog poreza po krevetu, sukladno Nacrtu</p> |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| | | <p>odnosi na dio Nacrta prijedloga Odluke</p> | <p>osnovama može podnijeti višu godišnju cijenu paušalnog poreza. Npr. 5 ležaja x 1500 = 7500 kuna, prosječan najam u Rijeci = 750 kuna/noć, Dakle 10 noćenja je dovoljno za platiti paušal. Očekivan br. noćenja u Rijeci je 50-60 godišnje, kvalitetan smještaj i više.</p> <p>2. Turisti značajno više opterećuju infrastrukturu Grada, zgrada, prometa i života, pa Grad mora pratiti promjene koje se iz tog paušalnog poreza mogu financirati. Na taj način napreduju i Grad i kvaliteta usluge.</p> <p>3. Povećani broj stanova za najam mijenja način života u centru koji se pomalo „gentificira“ tj. mijenja na način da se istiskuje lokalno stanovništvo koje si ne može priuštiti život na tim lokacijama zbog rasta svih cijena. To negativno utječe na prirast, broj stanovnika, kulturu stanovanja, a stvara ovisnost o visokorizičnoj gospodarskoj grani. Zbog toga isto ne treba poticati.</p> <p>4. Kako najam stanova ne spada u poduzetničku djelatnost koja stvara novu ili značajnu dodanu vrijednost uspoređeno sa profesionalnom bavljenjem turizmom ili ostalim proizvodnim izvoznim djelatnostima, turistički najam stanova udaljava građane od svrsishodnijeg, kreativnog i inovativnog poduzetništva.</p> <p>Zaključak, turistički najam stanova ne treba braniti, ali kao razvijenu gradsku djelatnost istu ne treba štiti već opteretiti razmjerno stvarnim mogućnostima i povećanim opterećenjem gradske infrastrukture.</p> <p><u>Primjedba / prijedlog koji se odnosi na dio Nacrta prijedloga Odluke</u></p> <p>Predlažem obračunati najviši zakonom dozvoljeni paušali porez po jednom krevetu.</p> | <p>prijedloga Odluke, ocijenjen najboljim rješenjem u cilju unaprjeđenja i jačanja turističke ponude Grada uz istovremeno umjereno opterećenje privatnih iznajmljivača.</p> <p>Citirani zaključak podnositelja predstavlja njegovo osobno mišljenje.</p> <p>Primjedba/prijedlog na dio Nacrta prijedloga Odluke se ne prihvaća.</p> <p>Izradi Nacrta prijedloga Odluke prethodila je analiza stručnih službi Grada, temeljem koje je predloženi iznos paušalnog poreza po krevetu, sukladno Nacrtu prijedloga Odluke, ocijenjen najboljim rješenjem u cilju unaprjeđenja i jačanja turističke ponude Grada uz istovremeno umjereno opterećenje privatnih iznajmljivača.</p> |
|--|--|---|---|--|

| | | | | |
|---|--|--|---|--|
| 4 | Vedran Vivoda član gradskog vijeća – Akcija mladih | Načelni prijedlog i mišljenje na Nacrt Prijedloga Odluke | <p>Smatramo da model jednake naplate paušalnog poreza na dohodak po krevetu na području grada nije pravedan. Tokom izrade visine naplate treba uzeti u obzir nekoliko parametra, a glavni su izgrađenost komunalne infrastrukture i turistička atraktivnost lokacije. Primjer, ne bi trebao vlasnik apartmana na Korzu i vlasnik apartmana na Orehovici plaćati isti iznos poreza.</p> <p>S obzirom na navedeno, smatramo da je potrebno uvesti razrede naplate paušalnog poreza na dohodak po krevetu prema zonama. Na primjer, grad Split ima uređenu naplatu paušalnog poreza na dohodak po krevetu prema takvom modelu.</p> | <p>Primjedba/prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Prema važećem Pravilniku o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu („Narodne novine“ broj 1/19, 1/20 i 1/21, u daljnjem tekstu: Pravilnik) visina paušalnog poreza po krevetu uređuje se za područje naselja u kojem se pružaju djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu. Budući da grad Rijeka, sukladno važećem Zakonu o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), ima samo jedno naselje naziva „Rijeka“, visina paušalnog poreza po krevetu može se, sukladno Pravilniku, utvrditi samo prema ulicama u naselju. No za takav način definiranja zona razvrstavanja potrebne su opsežne analize i ispitivanja, kako bi se iznosi paušalnog poreza po krevetu što pravilnije i pravednije utvrdili, što nije moguće provesti u kratkom roku. Naime, sukladno Pravilniku, Odluka o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine za primjenu od 1. siječnja sljedeće godine.</p> |
|---|--|--|---|--|

Napomena: U vremenu trajanja savjetovanja pristigle su četiri (4) primjedbe / prijedloga zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke.

Na temelju članka 57. stavka 3. Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20 i 138/20) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko - goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____2022. godine, donijelo je

O D L U K U
o izmjeni Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu
na području grada Rijeke

Članak 1.

U Odluci o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 22/19) u članku 2. riječi: "300,00 kuna" zamjenjuju se riječima: "60,00 eura".

Članak 2.

Ova Odluka objavit će se u "Službenim novinama Grada Rijeke", a stupa na snagu 1. siječnja 2023. godine.

Na temelju članka 57. stavka 3. Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 115/16 i 106/18) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici 19. prosinca 2019. godine donijelo je

O D L U K U
o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se visina paušalnog poreza na dohodak po krevetu u sobama, apartmanima i kućama za odmor koje se nalaze na području grada Rijeke.

Članak 2.

Visina paušalnog poreza iz članka 1. ove Odluke određuje se u iznosu od 300,00 kuna po krevetu.

Članak 3.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o visini paušalnog poreza po krevetu na području grada Rijeke za 2019. godinu ("Službene novine Grada Rijeke" broj 15/18).

Članak 4.

Ova Odluka objavit će se u "Službenim novinama Grada Rijeke", a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

KLASA: 021-05/19-01/197
URBROJ: 2170-01-16-00-19-2
Rijeka, 19. prosinca 2019.

GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE

**Predsjednik
Gradskog vijeća**

Andrej Poropat, v.r.