

**Prijedlog odluke o načinu financiranja vijeća nacionalnih manjina i
Predstavnice češke nacionalne manjine za Grad Rijeku u 2023. godini**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 21. 11. 2022.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o načinu financiranja vijeća nacionalnih manjina i Predstavnice češke nacionalne manjine za Grad Rijeku u 2023. godini.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestiteljicu na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Verenu Lelas Turak, pročelnicu Ureda Grada.



GRADONAČELNIK


Anđelko FILIPOVIĆ

O b r a z l o ž e n j e
Prijedloga odluke o načinu financiranja vijeća nacionalnih manjina i Predstavnice češke nacionalne manjine za Grad Rijeku u 2023. godini

I. Pravni temelj

Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10 i 93/11), dalje u tekstu: Ustavni zakon, utvrđeno je da jedinice samouprave osiguravaju sredstva za rad vijeća i predstavnika nacionalnih manjina uključujući sredstva za obavljanje administrativnih poslova za njihove potrebe. Jedinice samouprave mogu osigurati i sredstva za provođenje određenih aktivnosti utvrđenih programom rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina. Sredstva za ostvarivanje određenih programa vijeća i predstavnika nacionalnih manjina mogu se osigurati i u državnom proračunu Republike Hrvatske međutim financiranje vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u potpunosti je prepušteno jedinicama samouprave (županijama, gradovima i općinama).

Sukladno odredbi članka 29. Ustavnog zakona sredstva koja vijeće nacionalne manjine ostvari od svoje imovine (donacija, poklona, nasljedstva) ili po drugom osnovu, mogu se koristiti samo za djelatnost i poslove od značaja za nacionalnu manjinu koji su utvrđeni u programu rada vijeća nacionalne manjine. Sredstva koja vijeće nacionalne manjine ostvari iz državnog proračuna ili proračuna jedinice samouprave mogu se koristiti isključivo za namjene određene proračunom i zakonom, odnosno odlukom kojom se uređuje izvršenje proračuna.

Člankom 31. Ustavnog zakona utvrđeno je da vijeća i predstavnici nacionalnih manjina u jedinici samouprave imaju pravo:

- predlagati tijelima jedinice samouprave mjere za unapređivanje položaja nacionalne manjine u državi ili na nekom njenom području, uključujući davanje prijedloga općih akata kojima se uređuju pitanja od značaja za nacionalnu manjinu tijelima koja ih donose,
- isticati kandidate za dužnosti u tijelima državne uprave i tijelima jedinica samouprave,
- biti obaviješteni o svakom pitanju o kojem će raspravljati radna tijela predstavničkog tijela jedinice samouprave, a tiče se položaja nacionalne manjine te
- davati mišljenja i prijedloge na programe radijskih i televizijskih postaja na lokalnoj i regionalnoj razini namijenjene nacionalnim manjinama ili na programe koji se odnose na manjinska pitanja.

Na izborima održanim u svibnju 2019. godine izabrana su vijeća albanske, bošnjačke, crnogorske, mađarske, makedonske, romske, slovenske, srpske i talijanske nacionalne manjine te Predstavnicu češke nacionalne manjine za Grad Rijeku.

Člankom 97. Statuta Grada Rijeka („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeka“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) utvrđeno je da se sredstva za rad vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u Gradu Rijeci osiguravaju u Proračunu Grada Rijeka, dalje u tekstu: Proračun, te da se način financiranja rada i programa vijeća i predstavnika nacionalnih manjina uređuje odlukom koju donosi Gradsko vijeće.

II. Prijedlog financiranja

Prijedlogom odluke o načinu financiranja vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine za Grad Rijeku u 2023. godini, dalje u tekstu: Prijedlog odluke, uređuje se način financiranja rada i programa vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine, način utvrđivanja kriterija za određivanje visine sredstava u Proračunu za financiranje njihovog rada i programa te kriteriji za raspodjelu tih sredstava.

Navedenim Prijedlogom odluke, vijećima nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine osiguravaju se u Proračunu sredstva za rashode poslovanja (materijalni rashodi i rashodi za zaposlene), sredstva za nabavu nefinancijske imovine kao i sredstva koja su potrebna za provođenje određenih aktivnosti utvrđenih programom rada vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine.

Radi osiguravanja sredstava za rad iz Proračuna se financiraju materijalni rashodi za zakupninu, energente za grijanje i rasvjetu, komunalne usluge, bankarske i usluge platnog

prometa, usluge telefona, poštanske usluge, uredski materijal i usluge čišćenja poslovnog prostora.

Iako, prema odredbama Ustavnog zakona ne postoji obveza financiranja programa rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina, Grad Rijeka financira programe vijeća nacionalnih manjina od prvih izbora održanih 2003. godine. Svakom vijeću nacionalne manjine i Predstavnicu češke nacionalne manjine planira se u Proračunu za 2023. godinu osigurati sredstva za ostvarivanje programa rada i sredstva za rashode za zaposlene i to za vijeća nacionalnih manjina do 6.500,00 eura godišnje te za Predstavnicu češke nacionalne manjine do 3.250,00 kuna godišnje.

Do stupanja na snagu novog Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21) vijeća nacionalnih manjina imala su status proračunskih korisnika. Međutim, novi Zakon o proračunu koji je stupio na snagu 1. siječnja 2022. godine drugačije je definirao pojam proračunskog korisnika. Prema navedenom Zakonu status proračunskog korisnika može se steći ako su ispunjena dva uvjeta i to da je isključivi osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne i područne samouprave te da se rashodi za zaposlene i/ili materijalni rashodi osiguravaju u proračunu pri čemu ti prihodi iznose 50% ili više od ukupnih prihoda odnosno kojima je izvor prihoda proračun jedinice lokalne i područne samouprave u iznosu od 50% ili više.

Iako vijeća i predstavnici nacionalnih manjina ne ispunjavaju oba uvjeta za status proračunskog korisnika (u postojećoj regulativi nije jednoznačno određeno tko se može smatrati osnivačem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina), prema uputama Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2023.-2025. jedinice lokalne samouprave će u proračunima za navedeno razdoblje planirati sredstva za rad vijeća i predstavnika nacionalnih manjina kao za proračunske korisnike.

Napominje se kako će se u 2023. godini održati izbori za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina. Sukladno članku 7. Zakona o izboru vijeća i predstavnika nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 25/19) izbori za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina održavaju se prve nedjelje u svibnju svake četvrte godine.

Temeljem članka 101. Zakona o izboru vijeća i predstavnika nacionalnih manjina mandat članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina traje do stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u jedinicama samouprave. Nakon prestanka mandata, predsjednik vijeća nacionalne manjine odnosno predstavnik nacionalne manjine ovlašten je do konstituiranja vijeća u novom mandatu, obavljati samo one poslove koji su nužni za redovito poslovanje odnosno funkcioniranje vijeća.

Za rad vijeća nacionalnih manjina i Predstavnice češke nacionalne manjine u Proračunu za 2023. godinu planirana su sredstva u sveukupnom iznosu od 108.310,00 eura.

PRIJEDLOG ODLUKE

Na temelju članka 28. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10 i 93/11) te članka 46. i članka 97. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18 - pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici _____2022. godine, donijelo je

ODLUKU o načinu financiranja vijeća nacionalnih manjina i Predstavnice češke nacionalne manjine za Grad Rijeku u 2023. godini

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje način financiranja rada i programa vijeća nacionalnih manjina za Grad Rijeku (u daljnjem tekstu: vijeća nacionalnih manjina) i Predstavnice češke nacionalne manjine za Grad Rijeku (u daljnjem tekstu: Predstavnicu češke nacionalne manjine), način utvrđivanja kriterija za određivanje visine sredstava u Proračunu Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Proračun) za financiranje njihovog rada i programa te kriteriji za raspodjelu sredstava za:

- Vijeće albanske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće bošnjačke nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće crnogorske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće mađarske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće makedonske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće romske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće slovenske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće srpske nacionalne manjine za Grad Rijeku,
- Vijeće talijanske nacionalne manjine za Grad Rijeku i
- Predstavnicu češke nacionalne manjine za Grad Rijeku.

Članak 2.

Financijska sredstva za rad i programe iz članka 1. ove Odluke osiguravaju se iz:

- Proračuna,
- sredstava koja vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine ostvare od svoje imovine, donacija, poklona, nasljedstva i slično,
- drugih izvora u skladu s pozitivnim propisima.

Članak 3.

Vijećima nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine osiguravaju se u Proračunu sredstva za sljedeće rashode:

- rashode poslovanja, koji obuhvaćaju materijalne rashode i rashode za zaposlene,
- rashode za nabavu nefinancijske imovine,
- rashode za provođenje aktivnosti utvrđenih programom rada.

Članak 4.

Iz Proračuna Grada financiraju se materijalni rashodi za:

- zakupninu,
- energente za grijanje i rasvjetu,
- komunalne usluge,
- bankarske usluge i usluge platnog prometa,
- usluge telefona,
- poštanske usluge,

- uredski materijal,
 - usluge čišćenja poslovnog prostora.
- Sredstva za usluge telefona financiraju se iz Proračuna do iznosa od 400,00 eura.

Članak 5.

Svakom vijeću nacionalne manjine osiguravaju se sredstva za rashode za zaposlene i rashode za provođenje aktivnosti utvrđenih programom rada do ukupnog iznosa od 6.500,00 eura.

Predstavnici češke nacionalne manjine osiguravaju se sredstva za rashode za provođenje aktivnosti utvrđenih programom rada do ukupnog iznosa od 3.250,00 eura.

Članak 6.

Sredstva za rashode iz članka 3., 4. i 5. ove Odluke isplaćivat će se iz Proračuna neposredno dobavljačima.

Članak 7.

Vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine dužni su primjenjivati sustav proračunskog računovodstva, a financijski plan i financijske izvještaje sastavljati u skladu sa pozitivnim propisima.

Uslugu vođenja poslovnih knjiga za vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine osigurat će Grad Rijeka na temelju ugovora sa pravnom odnosno fizičkom osobom koja obavlja poslove vođenja poslovnih knjiga.

Članak 8.

Sredstva za rad i programe vijeća nacionalnih manjina i Predstavnicu češke nacionalne manjine osiguravaju se u Proračunu na poziciji Ureda Grada.

Članak 9.

Ova Odluka objavit će se u „Službenim novinama Grada Rijeke“, a stupa na snagu 1. siječnja 2023. godine.