



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za financije
KLASA: 400-01/22-01/44
URBROJ: 2170-1-08-00-22-1

Rijeka, 30.11.2022.

MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Prijedlog zaključka o usvajanju Informacije o usklađenju stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem na dan 31. listopada 2022. godine, odnosno otpisu potraživanja s osnova gradskih poreza i s osnova nejavnih davanja sukladno važećim propisima

Pročelnik

Ante Mađerić



Materijal izradili:

Tatjana Mrvoš
Maja Popović
Nataša Plenković
Edin Šuke

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga zaključka o usvajanju Informacije o usklađenju stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem na dan 31. listopada 2022. godine, odnosno otpisa potraživanja s osnova gradskih poreza i s osnova nejavnih davanja sukladno važećim propisima

I PRAVNI TEMELJI

Sukladno točki 4.3. Zaključka Gradonačelnika Grada Rijeke KLASA: 024-02/22-01/13-11 URBROJ: 2170-1-15-00-22-30 od 15. veljače 2022. godine upravna tijela zadužena su, u svrhu usklađenja stvarnog stanja s knjigovodstvenim, posebnim zaključcima predložiti otpis obveza i otpis potraživanja sukladno važećim propisima.

Za donošenje zaključka o otpisu i usklađenju stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem na dan 31. listopada 2022. godine, odnosno isknjiženju preplata s osnova gradskih poreza za koje je nastupila zastara prava na povrat, otpisu za poslovne subjekte brisane iz sudskog registra s osnova gradskih poreza i prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama te otpisu potraživanja manjih od 50,00 kuna i zastarjelih potraživanja s osnova nejavnih davanja, odnosno s osnova gradskih stanova na kojima postoji stanarsko pravo, gradskih stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade te prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama, pravni temelj su sljedeći propisi:

- Zakon o proračunu ("Narodne novine" br. 144/22),
- Zakon o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine” br. 108/12, 144/12, 81/13, 112/13, 71/15 i 78/15),
- Stečajni zakon ("Narodne novine“ br. 71/15, 104/17 i 36/22),
- Opći porezni zakon ("Narodne novine" broj 115/16, 106/18, 121/2019, 32/20 i 42/20),
- Zakon o obveznim odnosima ("Narodne novine" br. 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18 i 126/21),
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja ("Narodne novine“ br. 52/13 i 94/14),
- Zakon o sudskom registru ("Narodne novine" broj 1/95, 57/96, 1/98, 30/99, 45/99, 54/05, 40/07, 91/10, 90/11, 148/13, 93/14, 110/15, 40/19 i 34/22),
- Zakon o trgovačkim društvima ("Narodne novine" broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19 i 34/22),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu ("Narodne novine" broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19, 108/20), članak 16. i 80.,
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu ("Narodne novine" broj 37/22).
- Uputa o provođenju mjera naplate prihoda Grada Rijeke KLASA: 023-01/20-04/89-66, URBROJ: 2170/01-15-00-20-1 od 14. rujna 2020. godine.

U nastavku se navode pravni temelji kako slijedi:

1. Za preplate s osnova gradskih poreza za koje je nastupila zastara

Otpis zastarjelog duga i otpis neznatnog poreznog duga s osnova gradskih poreza provodi se sukladno Općem poreznom zakonu te drugim odgovarajućim propisima i sukladno Uputi o provođenju mjera naplate prihoda Grada Rijeke.

Primjenom usvojenih općih kriterija za otpis preplate s osnova gradskih poreza predlaže se isknjiženje, sukladno zakonskim propisima, za one preplate s osnova gradskih poreza koje su zastarjele.

Temeljem članka 108. Općeg poreznog zakona pravo i obveze poreznog tijela na utvrđivanje porezne obveze i kamata, pravo i obveza poreznog tijela na naplatu poreza, kamata i troškova ovrhe te pravo poreznog obveznika na povrat poreza, kamata i troškova ovrhe zastarijeva za šest godina računajući od dana kada je zastara počela teći.

Temeljem članka 150. Općeg poreznog zakona dospjeli porezni dug za svaku pojedinu vrstu poreza, koji na dan 31. prosinca tekuće godine ne prelazi iznos od deset kuna, otpisat će se po službenoj dužnosti.

Odredbom članka 24. Upute o provođenju mjera naplate prihoda Grada Rijeke isknjiženje više uplaćenih prihoda i primitaka s odgovarajućom dokumentacijom uputit će se Gradonačelniku prijedlogom Zaključka za isknjiženje potražnih salda.

2. Za potraživanja za poslovne subjekte brisane iz sudskog i drugih odgovarajućih registara

Tijekom poslovne godine kao i u prethodnim razdobljima provedena su brisanja u sudskom registru nadležnih trgovačkih sudova za predmetne poslovne subjekte citirane u ovom materijalu, odnosno prijedlogu zaključka tijekom poslovne 2022. godine prema kojima Grad Rijeka ima evidentirana potraživanja po osnovi gradskih poreza i prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama.

Predmetni poslovni subjekti brisani su iz sudskog i drugih odgovarajućih registara temeljem:

- obustave i zaključenja provedenih stečajnih postupaka,
- istovremenog otvaranja i zaključenja stečajnih postupaka,
- zaključenja likvidacijskog postupka,
- brisanja po službenoj dužnosti sukladno članku 70. Zakona o sudskom registru,
- odluke člana društva o prestanku društva po skraćenom postupku.

Budući da su navedeni poslovni subjekti brisani iz sudskog i drugih registara, prestali su postojati kao pravni subjekti, slijedom čega naplata potraživanja Grada Rijeke više nije moguća. Slijedom toga potrebno je izvršiti otpis potraživanja, odnosno isknjiženje potraživanja i vlastitih izvora iz poslovnih knjiga Grada Rijeke, a u svrhu usklađenja stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem za potraživanja od poslovnih subjekata i o tome se ovim zaključkom daje informacija Gradonačelniku o njegovoj provedbi.

Odredbom članka 27. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja propisano je da nadležno tijelo otpisuje potraživanje prema dužniku pravnoj osobi koje se ne može naplatiti u stečajnom postupku, na temelju pravomoćnog rješenja o zaključenju stečajnog postupka nad pravnom osobom ili u postupku likvidacije na temelju pravomoćnog rješenja o brisanju pravne osobe iz sudskog registra.

Sukladno članku 148. Općeg poreznog zakona proizlazi, između ostaloga, da nadležno tijelo otpisuje potraživanje prema dužniku pravnoj osobi kao nenaplativo na temelju pravomoćnog rješenja o zaključenju stečajnog postupka odnosno na temelju pravomoćnog rješenja o brisanju iz sudskog registra, koje brisanje nadležni trgovački sud također može provesti i po službenoj dužnosti sukladno članku 70. Zakona o sudskom registru itd.

3. Za potraživanja manja od 50,00 kuna i zastarjela potraživanja s osnova nejavnih davanja

Otpis potraživanja manjih od 50,00 kuna i zastarjelih potraživanja s osnova nejavnih prihoda provodi se sukladno Zakonu o obveznim odnosima, Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja te drugim odgovarajućim propisima i sukladno Uputi o provođenju mjera naplate prihoda Grada Rijeke.

Temeljem članka 225. Zakona o obveznim odnosima tražbine zastarijevaju za pet godina ako zakonom nije određen neki drugi rok zastare.

Odredbom članka 226. stavka 1. Zakona o obveznim odnosima tražbine povremenih davanja koja dospijevaju godišnje ili u kraćim razdobljima, pa bilo da se radi o sporednim povremenim tražbinama, kao što je tražbina kamata, bilo da se radi o takvim povremenim tražbinama u kojima se iscrpljuje samo pravo, kao što je tražbina uzdržavanja, zastarijevaju za tri godine od dospelosti svakoga pojedinog davanja.

Temeljem članka 233. Zakona o obveznim odnosima sve tražbine koje su utvrđene pravomoćnom sudskom odlukom ili odlukom drugog nadležnoj tijela javne vlasti ili nagodbom pred sudom ili drugim nadležnim tijelom, odnosno javnobilježničkim aktom, zastarijevaju za deset godina, pa i one za koja zakon inače predviđa kraći rok zastare.

Odredbom stavka 1. članka 32. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja propisano je da nadležno tijelo može po službenoj dužnosti otpisati potraživanje prema dužniku fizičkoj i pravnoj osobi u iznosu do 50,00 kn, a odredbom stavka 2. istog članka propisano je da će nadležno tijelo po službenoj dužnosti otpisati potraživanje prema dužniku fizičkoj i pravnoj osobi ukoliko nastupi zastara potraživanja, u skladu sa zakonskim propisima.

Temeljem članka 80. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, promjene u obujmu imovine i obveza mogu nastati iz različitih razloga, a jedan od razloga je i otpis potraživanja.

Člankom 16. navedenog Pravilnika utvrđeno je da zakonski predstavnik, pored ostalog, odlučuje odnosno donosi odluku o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza i o načinu knjiženja. Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisani su financijski izvještaji, između kojih i "Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza". Promjene u vrijednosti i promjene u obujmu imovine i obveza jesu događaji koji utječu na neto vrijednost, a nisu rezultat aktivnosti, odnosno transakcija te se evidentiraju na odgovarajućim računima imovine i obveza.

II OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKLJUČKA

Na dan 31. listopada 2022. godine u poslovnim knjigama Grada Rijeke utvrđena su nenaplativa potraživanja za ukupno 458 subjekata sukladno Tablici 1, Tablici 2 i Tablici 3 koje su sastavni dio ovog materijala te se predlaže usklađenje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim i isknjiženje potraživanja u sveukupnom iznosu od 440.002,00 kn, a koji iznos se sastoji od otpisa potraživanja u ukupnom iznosu od 493.302,65 kn, umanjen za isknjiženje više uplaćenih sredstava u iznosu od 53.300,65 kn.

1. Preplate s osnova gradskih poreza za koje je nastupila zastara

Na dan 31. listopada 2022. godine utvrđeno je da su u poslovnim knjigama evidentirane preplate s osnova gradskih poreza za koje je nastupila zastara prava na povrat u ukupnom iznosu 51.563,35 kuna za 71 subjekt. Preplate se odnose na više uplaćena sredstva iz ranijih godina za koja je nastupila apsolutna zastara u skladu sa odredbama članka 92. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ 127/00, 86/01, 150/02 i 147/08), odredbi članka 96. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ 147/08, 18/11, 78/12, 136/12, 73/13, 26/15, 44/16 i 115/16) i odredbi članka 108. Općeg poreznog zakona („Narodne novine“ 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 42/20). Nadalje, od navedenog iznosa za isknjiženje, iznos od 30.945,05 kuna odnosi se na saldo poreza na potrošnju koji je 01.01.2008. godine preuzet od Porezne uprave.

Porezni obveznici za predmetna sredstva nisu zatražili povrat do nastupa apsolutne zastare. Slijedom navedenog, budući da nema mogućnosti povrata navedenih sredstava radi nastupa zastare, potrebno je izvršiti njihovo isknjiženje iz poslovnih knjiga prema Tablici (PRILOG 1)

sadržane u prilogu ovog materijala, a u svrhu usklađenja stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem.

“Rekapitulacija isknjiženja više uplaćenih sredstava s osnova gradskih poreza na dan 31. listopada 2022. godine”

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Porez na kuće za odmor Šifra prihoda 1716	168,00
2	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	42.430,16
3	Porez na tvrtku ili naziv Šifra prihoda 1732	8.801,61
4	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	163,58
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	51.563,35

2. Poslovni subjekti brisani iz sudskog i drugih odgovarajućih registara

U poslovnim knjigama Grada Rijeke na dan 31. listopada 2022. godine evidentiran je nenaplativ dug za 39 poslovnih subjekata brisanih iz sudskog i drugih odgovarajućih registara, u ukupnom iznosu od 492.131,55 kn, bez obračunate zatezne kamate na dio neplaćenih dospjelih potraživanja do dana zaključenja postupka koji je prethodio brisanju subjekata, iskazanima s osnova gradskih poreza i prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama u nadležnom Odjelu gradske uprave za financije prema Tablici 2 (PRILOG 2) sadržane u prilogu ovog materijala.

“Rekapitulacija otpisa potraživanja Grada Rijeke na dan 31. listopada 2022. godine prema poslovnim subjektima za koje je provedeno brisanje iz sudskog i drugih odgovarajućih registara”

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za otpis
1	2	3
1	Porez na tvrtku ili naziv Šifra prihoda 1732	56.260,63
2	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	35.934,39
3	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	34.587,19
4	Kamata na porez na potrošnju Šifra prihoda 7790-004	1.891,95
5	Trošak ovrhe Šifra prihoda 7706-881	7.200,00
6	Prihodi po sklopljenim predstečajnim nagodbama Šifra prihoda 7935-500	283.162,07
7	Kamate po predstečajnoj nagodbi Šifra prihoda 7790-850	71.850,32
8	Trošak prisilne naplate Šifra prihoda 7781-811	1.245,00
9	SVEUKUPNO (1+2+3+4+5+6+7+8) MT 080000 OGU za financije	492.131,55

Na dan 31. listopada 2022. godine utvrđene su preplate za 6 poslovnih subjekata brisanih iz sudskog i drugih odgovarajućih registara, u ukupnom iznosu od 659,67 kn za subjekte prema Tablici 2 (PRILOG 2) sadržane u prilogu ovog materijala, kako slijedi:

“Rekapitulacija isknjiženja više uplaćenih sredstava Gradu Rijeci na dan 31. listopada 2022. godine od poslovnih subjekata za koje je provedeno brisanje iz sudskog i drugih odgovarajućih registara”

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	590,53
2	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	69,14
3	SVEUKUPNO (1+2) MT 080000 OGU za financije	659,67

3. Potraživanja manja od 50,00 kuna i zastarjela potraživanja s osnova nejavnih davanja

Na dan 31. listopada 2022. godine utvrđena su potraživanja manja od 50,00 kuna i zastarjela potraživanja s osnova nejavnih davanja, odnosno s osnova gradskih stanova na kojima postoji stanarsko pravo, gradskih stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade te prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama u sveukupnom iznosu od 1.171,10 kn za 91 subjekt prema Tablici 3 (PRILOG 3) sadržana u prilogu ovog materijala, kako slijedi:

“Rekapitulacija otpisa potraživanja Grada Rijeke na dan 31. listopada 2022. godine za potraživanja koja su manja od 50,00 kuna i u zastari sukladno važećim propisima”

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za otpis
1	2	3
1	Glavnica – gradski stanovi Šifra prihoda 7820	424,37
2	Glavnica – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7757-281	1,20
3	Kamata – gradski stanovi Šifra prihoda 7790-830	745,52
4	Prihodi po sklopljenim predstečajnim nagodbama Šifra prihoda 7935-500	0,01
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	1.171,10

Na dan 31. listopada 2022. godine utvrđene su preplate manje od 50,00 kuna s osnova nejavnih davanja, odnosno s osnova gradskih stanova na kojima postoji stanarsko pravo i gradskih stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade u sveukupnom iznosu od 1.077,63 kn za 251 subjekt prema Tablici 3 (PRILOG 3), sadržane u prilogu ovog materijala, kako slijedi:

“Rekapitulacija isknjiženja preplata manjih od 50,00 kuna na dan 31. listopada 2022. godine sukladno važećim propisima”

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Glavnica – gradski stanovi Šifra prihoda 7820	836,40
2	Kamata – gradski stanovi Šifra prihoda 7790-830	232,90
3	Glavnica – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7757-281	6,29
4	Kamata – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7790-280	2,04
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	1.077,63

Slijedom svega navedenog, predlaže se da Gradonačelnik Grada Rijeke donese sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Informacija o usklađivanju stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem, odnosno isknjiženje preplata s osnova gradskih poreza za koje je nastupila zastara prava na povrat u ukupnom iznosu 51.563,35 kuna na dan 31. listopada 2022. godine, za subjekte prema Tablici 1 koja je sastavni dio ovog Zaključka (PRILOG 1), kako slijedi:

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Porez na kuće za odmor Šifra prihoda 1716	168,00
2	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	42.430,16
3	Porez na tvrtku ili naziv Šifra prihoda 1732	8.801,61
4	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	163,58
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	51.563,35

2. Prihvaća se Informacija o usklađivanju stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem, odnosno otpis potraživanja za poslovne subjekte brisane iz sudskog i drugih odgovarajućih registara, u ukupnom iznosu od 492.131,55 kuna, na dan 31. listopada 2022., bez obračunate zatezne kamate na dio neplaćenih dospjelih potraživanja do dana zaključenja postupka koji je prethodio brisanju subjekata, s osnova gradskih poreza i prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama u nadležnom Odjelu gradske uprave za financije prema Tablici 2. koja je sastavni dio ovoga Zaključka (PRILOG 2), kako slijedi:

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za otpis
1	2	3
1	Porez na tvrtku ili naziv Šifra prihoda 1732	56.260,63
2	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	35.934,39
3	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	34.587,19
4	Kamata na porez na potrošnju Šifra prihoda 7790-004	1.891,95
5	Trošak ovrhe Šifra prihoda 7706-881	7.200,00
6	Prihodi po sklopljenim predstečajnim nagodbama Šifra prihoda 7935-500	283.162,07
7	Kamate po predstečajnoj nagodbi Šifra prihoda 7790-850	71.850,32
8	Trošak prisilne naplate Šifra prihoda 7781-811	1.245,00
9	SVEUKUPNO (1+2+3+4+5+6+7+8) MT 080000 OGU za financije	492.131,55

3. Prihvaća se Informacija o usklađivanju stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem, odnosno isknjiženje više uplaćenih sredstava potraživanja temeljem propisa te isknjiženju financijske imovine Grada Rijeke na dan 31. listopada 2022. godine, za poslovne subjekte

brisane iz sudskog i drugih odgovarajućih registara, u ukupnom iznosu od 659,67 kuna, iskazanima s osnova gradskih poreza u nadležnom Odjelu gradske uprave za financije prema Tablici 2. koja je sastavni dio ovoga Zaključka (PRILOG 2), kako slijedi:

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Kamata na porez na tvrtku/naziv Šifra prihoda 7790-003	590,53
2	Porez na potrošnju Šifra prihoda 1708	69,14
3	SVEUKUPNO (1+2) MT 080000 OGU za financije	659,67

4. Prihvaća se Informacija o usklađivanju stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem, odnosno otpis potraživanja u ukupnom iznosu 1.171,10 kuna koja su manja od 50,00 kuna i u zastari sukladno važećim propisima, s osnova gradskih stanova na kojima postoji stanarsko pravo, gradskih stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade te prihoda po sklopljenim predstečajnim nagodbama u nadležnom Odjelu gradske uprave za financije za subjekte prema Tablici 3. koja je sastavni dio ovoga Zaključka (PRILOG 3), kako slijedi:

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za otpis
1	2	3
1	Glavnica – gradski stanovi Šifra prihoda 7820	424,37
2	Glavnica – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7757-281	1,20
3	Kamata – gradski stanovi Šifra prihoda 7790-830	745,52
4	Prihodi po sklopljenim predstečajnim nagodbama Šifra prihoda 7935-500	0,01
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	1.171,10

5. Prihvaća se Informacija o usklađivanju stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem, odnosno isknjiženje preplata manjih od 50,00 kuna u ukupnom iznosu 1.077,63 kuna sukladno važećim propisima, s osnova gradskih stanova na kojima postoji stanarsko pravo i gradskih stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade za subjekte prema Tablici 3. koja je sastavni dio ovoga Zaključka (PRILOG 3), kako slijedi:

R.br.	Opis i šifra prihoda	Za isknjiženje
1	2	3
1	Glavnica – gradski stanovi Šifra prihoda 7820	836,40
2	Kamata – gradski stanovi Šifra prihoda 7790-830	232,90
3	Glavnica – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7757-281	6,29
4	Kamata – nadstojnički stanovi Šifra prihoda 7790-280	2,04
5	SVEUKUPNO (1+2+3+4) MT 080000 OGU za financije	1.077,63

6. Zadužuje se Odjel gradske uprave za financije da uz odgovarajuću informatičku programsku podršku Zavoda za informatičku djelatnost izvrši provedbu točke 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga Zaključka odnosno izvrši usklađenje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim stanjem te isknjiženje potraživanja u poslovnim knjigama Grada Rijeke.