



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 024-02/23-01/27-34

URBROJ: 2170-1-15-00-23-34

Rijeka, 13. 3. 2023.

Gradonačelnik je 13. ožujka 2023. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke, u predloženom tekstu.
2. Prijedlog odluke iz točke 1. ovog zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.



GRADONAČELNIK

Marko Filipović
Marko FILIPOVIĆ

Dostaviti:

1. Gradskom vijeću, n/r predsjednice
2. Odjel za gradsku samoupravu i upravu,
n/r mr.sc. Mladena Vukelića, Marijana Vundaća,
Sanje Kontuš
3. Ured Grada, n/r Mirne Hriljac Nikšić i Federike Nikolić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 13. 3. 2023.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Mladena Vukelića, pročelnika Odjela za gradsku samoupravu i upravu .



GRADONAČELNIK


Marko FILIPOVIĆ



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel za gradsku samoupravu i upravu

KLASA: 112-01/23-02/8

URBROJ: 2170-1-09-00-23-1

Rijeka, 10. 3. 2023.

GRADONAČELNIKU
-ovdje-

PREDMET: Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke

Izradila:

Sanja Kontuš

RAVNATELJ:

Marijan Vundać



Pročelnik

mr.sc. Mladen Vukelić

O b r a z l o ž e n j e

I. Pravni temelj za donošenje odluke

Člankom 90.a. stavkom 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istoga članka propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika i njegovih zamjenika određuju posebnim zakonom.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23 – dalje u tekstu: Zakon o plaćama) propisano je da plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Člankom 3. Zakona o plaćama određeno je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Člankom 6. Zakona o plaćama propisano je da naknade za rad župana, zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, te da odluku o visini naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

II. Obrazloženje Prijedloga odluke

Prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke sada su regulirana kroz dvije važeće odluke:

- Odlukom o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15), kojom je određena plaća i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavljaju profesionalno (odnosno uz zasnivanje radnog odnosa) i
- Odlukom o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15), kojom je određena visina naknade za rad i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski (odnosno bez zasnivanja radnog odnosa).

Ovim se Prijedlogom odluke, zbog jednostavnosti i preglednosti prava dužnosnika, te dvije odluke predlaže objediniti u jednu.

Važećom Odlukom o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke određeno je da plaću Gradonačelnika odnosno zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Istom Odlukom osnovica za obračun plaće dužnosnika utvrđena je u iznosu od 4.491,24 kuna bruto, dok je koeficijent za obračun plaće Gradonačelnika utvrđen u visini 4,66, a koeficijent za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika u visini 3,98.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika su 2015. godine, u odnosu na 2011. godinu, smanjeni za cca 14%. Naime, odlukom koja je bila na snazi 2011. godine utvrđeni su bili sljedeći koeficijenti: koeficijent za obračun plaće Gradonačelnika iznosio je 5,43, a koeficijent za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika iznosio je 4,62.

Ovim se Prijedlogom odluke predlaže vraćanje koeficijenata za obračun plaće Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavljaju profesionalno na koeficijente iz 2011. godine; dakle, za obračun plaće Gradonačelnika predlaže se koeficijent 5,43, a za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika predlaže se koeficijent 4,61 (zbog ograničenja propisanog člankom 5. Zakona o plaćama). Predlaže se ista osnovica u visini od 596,09 eura bruto (odnosno 4.491,24 kuna bruto).

Predloženi koeficijenti i osnovica za obračun plaće dužnosnika u okviru su ograničenja propisanih odredbama članka 4. i 5. Zakona o plaćama.

Člankom 4. Zakona o plaćama određeno je da se plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedišta županije, bez uvećanja za radni staž, ne smije odrediti u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika. Osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika utvrđena je Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 151/14) u visini od 3.890,00 kuna bruto (516,29 eura).

Člankom 5. Zakona o plaćama određeno je da koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika može iznositi najviše do 85% koeficijenta gradonačelnika čiji je zamjenik.

Radi usporedbe, po visini plaće, plaća Gradonačelnika Grada Rijeke, kao trećeg grada po veličini odnosno broju stanovnika u Republici Hrvatskoj, sa 108.000 stanovnika, nalazi se tek na 19. mjestu. Veće plaće, pored većih gradova od Rijeke: Zagreba i Splita, imaju i gradonačelnici 16 gradova koji su manji od grada Rijeke, s tim da neki od navedenih gradova imaju svega 11.000 stanovnika – dakle gotovo 10 puta manje od grada Rijeke.

Predloženim koeficijentima i osnovicom za obračun plaće, plaća Gradonačelnika, iako bi se po parametru veličine grada trebala nalaziti na 3. mjestu, nalazila bi se na 13. mjestu.

Važećom Odlukom o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski određeno je da Gradonačelnik koji svoju dužnost obavlja volonterski ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, a zamjenik Gradonačelnika koji svoju dužnost obavlja volonterski da ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Ovim Prijedlogom odluke predlaže se i nadalje na isti način odnosno u istom postotku definirati mjesečnu naknadu za rad dužnosnika koji dužnost obavljaju volonterski.

Prijedlog odluke u svezi ostalih prava dužnosnika, i nadalje je sadržajno sukladan Uputi o postupanju u svezi s pravima lokalnih dužnosnika koju je dana 10. lipnja 2015. godine izradilo tadašnje Ministarstvo uprave - Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Sukladno Uputi Ministarstva dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, imaju isključivo prava koja proizlaze iz prava tih osoba izabраниh na dužnost u jedinici lokalne samouprave temeljem rezultata provedenih izbora, a ne prava iz službeničkog statusa. Dakle, dužnosnici imaju pravo na plaću i staž osiguranja, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te još neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (npr. korištenje službenog automobila). Na lokalne dužnosnike ne primjenjuju se niti prava iz kolektivnih ugovora koja se primjenjuju na lokalne službenike niti odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. S tim u svezi, u Uputi je izričito navedeno da dužnosnici nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor, plaćeni ili neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu, dodatke na plaću (izuzev uvećanja za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a ukupno najviše za 20%), kao niti druga prava koja ostvaruju lokalni službenici temeljem svog službeničkog statusa. Dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo naknadu za rad sukladno zakonu, te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te također neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (kao što je npr. korištenje službenog automobila).

Osim predložene promjene u koeficijentima za obračun plaće Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju profesionalno, druga prava dužnosnika sadržajno se ne mijenjaju u odnosu na sadašnje važeće odluke.

Predlaže se da odluka stupi na snagu 1. srpnja 2023. godine.

III. Financijska sredstva potrebna za provođenje Prijedloga odluke

Za provođenje ovoga Prijedloga odluke, potrebno je osigurati dodatna sredstva u iznosu od cca 6.000,00 eura za 2023. godinu koja će se osigurati drugim izmjenama i dopunama Proračuna Grada Rijeke za 2023. godinu.

Sukladno članku 3. i 6. Zakona o plaćama, Gradonačelnik Grada Rijeke, podnosi Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke.

Slijedom navedenog predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke, u predloženom tekstu.

2. Prijedlog odluke iz točke 1. ovoga zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Na temelju članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2023. godine, donijelo je

ODLUKU
o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i
zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke

Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se plaća Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost u Gradu Rijeci obavljaju profesionalno, te visina naknade za rad i druga prava dužnosnika koji svoju dužnost obavljaju volonterski.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3.

Plaću dužnosnika koji svoju dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznose:

- za obračun plaće Gradonačelnika – 5,43
- za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika – 4,61.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 596,09 eura bruto.

Članak 4.

Dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad.

Mjesečna naknada za rad Gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Mjesečna naknada za rad zamjenika Gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Članak 5.

Za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Rijeke.

Članak 6.

Za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju volonterski imaju, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Rijeke.

Članak 7.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada Rijeke za službene potrebe sukladno aktima Grada Rijeke.

Članak 8.

Rješenja o visini plaće odnosno naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

Članak 9.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti Odluka o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15) i Odluka o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15).

Članak 10.

Ova Odluka objavit će se u „Službenim novinama Grada Rijeke“, a stupa na snagu 1. srpnja 2023. godine.