

**Prijedlog odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja
trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d.o.o.,
Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d.o.o. i
LIBURNIJSKE VODE d.o.o. trgovačkom društvu KD VODOVOD I
KANALIZACIJA d.o.o.**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 24. 11. 2023.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d. o. o. i LIBURNIJSKE VODE d. o. o. trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d. o. o..**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelje na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Maju Malnar, pročelnicu Upravnog odjela za komunalni sustav i promet te Andreja Marochinija, direktora KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ

I. Uvod

Dana 18. srpnja 2019. godine na snagu je stupio Zakon o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19) koji uređuje institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijenu vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga.

U članku 6. Zakon o vodnim uslugama propisuje kako se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima koja se uspostavljaju na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Nadalje, člankom 8. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se vodne usluge na uslužnom području pružaju putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. U svrhu ostvarenja ove odredbe, člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisana je obveza svih postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području da se pripoje javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je Uredbom o uslužnim područjima određeno kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima.

S obzirom na to da je Uredba o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23) stupila na snagu dana 15. srpnja 2023. godine, proizlazi kako je konačni rok za ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga u smislu članka 88. Zakona o vodnim uslugama 15. siječnja 2024. godine.

Zakonom o vodnim uslugama propisana uspostava uslužnih područja i provedba načela „jedan isporučitelj na jednom uslužnom području“ jedni su od ciljeva reforme vodnokomunalnog sektora, o čemu iznosimo više u nastavku ovog materijala.

I.1. Strategija upravljanja vodama i načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“

Pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji 2013. godine rezultiralo je, među ostalim, obvezom poštivanja takozvane Okvirne direktive o vodama, odnosno Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. godine o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike, SL 327, 22.12.2000. Kao rezultat toga, vodoopskrbna i kanalizacijska infrastruktura mora se značajno proširiti i izgraditi brojni uređaji za pročišćavanje otpadnih voda drugog i trećeg stupnja kako bi se zadovoljili zahtjevi Direktive Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. godine o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda, SL 135, 30.5.1991 i Direktive Vijeća 98/83/EZ od 3. studenoga 1998. godine o kvaliteti vode namijenjene za ljudsku potrošnju, SL 330, 5.12.1998., uz istovremeno poštivanje propisa o određivanju cijena i gospodarenju vodnim resursima. Navedeno predstavlja izazov, osobito za manje isporučitelje vodnih usluga, što je prepoznato na nacionalnoj razini.

Reforma vodnokomunalnog sektora i s njom povezanih spomenutih ciljeva uspostave uslužnih područja i provedbe načela „jedan isporučitelj na jednom uslužnom području“ spominje se prvi puta u Strategiji upravljanja vodama („Narodne novine“ broj 91/08 i 66/19-u daljnjem tekstu: Strategija) koju je Hrvatski sabor donio na sjednici održanoj dana 15. srpnja 2008. godine, kao dugoročni planski dokument kojim se utvrđuju vizija, misija, ciljevi i zadaće države u upravljanju vodama.

Strategija daje strateška opredjeljenja i smjernice razvoja vodnoga gospodarstva polazeći od zatečenog stanja vodnog sektora, razvojnih potreba, gospodarskih mogućnosti, međunarodnih obveza te potreba za očuvanjem i unapređenjem stanja voda te vodnih i o vodi ovisnih ekosustava.

U Strategiji se, između ostalog, navodi kako je za učinkovito obavljanje usluga javne vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda od presudnog značenja uređenost ovih djelatnosti. Analiza postojećega stanja upozoravala je na činjenicu da komunalnu djelatnost obavlja velik broj isporučitelja komunalnih usluga i da postoje vrlo različiti stupnjevi uspješnosti i uspostavljenih standarda usluga te da postoji neujednačenost razine usluga na cjelokupnom području Republike Hrvatske. U području javne vodoopskrbe cilj je

uspostavljanje uslužnih područja, odnosno uspostava regionalnih vodoopskrbnih sustava, a u području zaštite voda cilj je uspostava aglomeracija kao jedinstvenih cjelina u svrhu zaštite voda.

Strategijom se navodi kako je za održivo obavljanje vodnokomunalnih usluga važno da vodnokomunalni sektor ispunjava određene:

- tehničko-tehnološke uvjete-sigurnost i jedinstvo sustava od izvorišta do korisnika (javna vodoopskrba) i od korisnika do ispusta u prijamnik (javna odvodnja),
- ekonomske uvjete-procijenjeno je da bi rentabilno obavljanje djelatnosti bilo moguće ostvariti na uslužnom području konzumnog kapaciteta od najmanje 2,0 milijuna prostornih metara vode godišnje.

U Republici Hrvatskoj vrlo mali broj uslužnih područja zadovoljava procijenjene uvjete održivog obavljanja vodnokomunalnih usluga.

Načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ normativno je prvi puta sadržano u ranije važećem Zakonu o vodama („Narodne novine“ broj 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14, 46/18. i 66/19). U članku 199. stavku 3. spomenuti Zakon o vodama propisivao je, između ostalog, kako Vlada Republike Hrvatske uredbom uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice. Vlada Republike Hrvatske donijela je prvu Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 67/14, 66/19 i 147/21) kojom se uspostavljaju uslužna područja, konkretno njih 20, i određuju njihove granice.

Napominje se da spomenuti Zakon o vodama i Uredba o uslužnim područjima donesena sukladno odredbama tog Zakona nisu definirali obvezu, postupak i rokove ustrojavanja uslužnih područja te u konačnici ista nisu zaživjela.

Cjelovita reforma, s ciljem jačanja provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta te financijske i tehničke održivosti javnih isporučitelja vodnih usluga pokrenuta je donošenjem važećeg Zakona o vodnim uslugama, što se smatra prvim korakom u njejoj provedbi. U ocjeni stanja danoj prilikom donošenja Zakona o vodnim uslugama navedeno je kako je, polazeći od strateških i programskih dokumenata iz područja upravljanja vodama-Strategije, Višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje 2014.-2023. („Narodne novine“ broj 117/15) i Plana upravljanja vodnim područjima za razdoblje 2016.-2021. („Narodne novine“ broj 66/16) te Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj Uniji („Narodne novine“-međunarodni ugovori, broj 2/12), navodi se kako je bilo potrebno pristupiti reformi vodnokomunalnog sektora s ciljem postizanja ekonomičnosti i efikasnosti poslovanja javnih isporučitelja vodnih usluga. Naime, u (tadašnjem) izuzetno fragmentiranom sustavu¹ od cca 190 isporučitelja navedeno nije moguće postići te je sustav potrebno integrirati na institucionalnoj razini. Nadalje, u tijeku je veliki investicijski ciklus koji se odnosi na izgradnju sustava javne odvodnje i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i izgradnju sustava javne vodoopskrbe koji je dobro razvijen, ali generira velike gubitke (oko 50%).

Utvrđeno je da sadašnji usitnjeni vodnokomunalni sektor nema kapaciteta za provedbu navedenih investicija kako u kadrovskom smislu, tako i u smislu priuštivosti potrebnih investicija na postojećim područjima pružanja vodnih usluga. Stoga je potrebno sektor vodnih usluga objediniti, reorganizirati, uspostaviti uslužna područja, uvesti samo jednog javnog isporučitelja na uslužnom području, uvesti jedinstvenu cijenu vodne usluge na uslužnom području te postići racionalno upravljanje postojećom i novoizgrađenom infrastrukturom.

Kao očekivane posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona o vodnim uslugama navedene su:

- jačanje provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta isporučitelja vodnih usluga radi ispunjenja zahtjeva iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (provedbe EU investicija) i radi provedbe nacionalnih investicija u sektoru vodnih usluga,

¹ Prema Izvješću o stanju u sektoru vodnih usluga i radu Vijeća za vodne usluge za 2021, u Republici Hrvatskoj u izvještajnom razdoblju vodne usluge javne vodoopskrbe i odvodnje pružalo je 155 javnih isporučitelja vodnih usluga (143 licencirana i 12 nelicenciranih). Broj javnih isporučitelja se od 2015. godine postupno smanjuje zbog njihove integracije pri provedbi projekata Europske unije.

- jačanje financijske stabilnosti, kao i financijske i tehničke samoodrživosti isporučitelja vodnih usluga, bez daljnje financijske pomoći jedinica lokalne samouprave za redovno poslovanje,
- osiguranje provedbe načela povrata troškova od vodnih usluga („voda plaća za vodu“) na način da se upravljanje, održavanje i pogon komunalnih vodnih građevina financira isključivo iz cijene vode, a investicije u komunalnu vodnu infrastrukturu iz različitih dostupnih izvora (fondovi Europske unije, državni proračun, proračuni jedinica lokalne samouprave, međunarodne financijske institucije ili drugo financijsko tržište),
- osiguranje da cijena vode, i nakon provedbe investicija diktiranih Pristupnim ugovorom, bude socijalno priuštiva potrošačima i to u granicama ekonomske učinkovitosti isporučitelja, a u pravilu do 3% neto raspoloživog dohotka kućanstva, godišnje potrošačima,
- omogućavanje pristupa svim jedinicama lokalne samouprave u temeljni kapital jedinstvenog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području, uključujući i njih 76 koji do sada nisu bili osnivači nijednog postojećeg isporučitelja vodnih usluga,
- osiguranje integracije preko 200 malih lokalnih nereguliranih vodovoda bez adekvatne kontrole kvalitete vode u sustav javne vodoopskrbe.

I.2. Područja pružanja vodnih usluga

Kako je prethodno spomenuto, člankom 6. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima koje se uspostavlja na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Nadalje, člankom 7. Zakona o vodnim uslugama utvrđuje se da se uslužno područje uspostavlja radi:

1. osiguranja povrata troškova od vodnih usluga kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode,
2. uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju na način određen predmetnim Zakonom te
3. poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga.

Uslužno područje uspostavlja se na postojećim vodoopskrbnim područjima na kojim se isporučuje voda za ljudsku potrošnju od najmanje dva milijuna kubnih metara godišnje s mogućim odstupanjem od -10 %.

Uslužno područje mora obuhvatiti sve sustave javne vodoopskrbe, sve sustave javne odvodnje i sve aglomeracije, pri čemu granica uslužnog područja ne može presijecati granicu aglomeracije, osim kad je aglomeracija presječena državnim granicom, niti granicu vodoopskrbnog područja.

Uslužna područja uspostavlja i određuje njihove granice Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima, nakon savjetovanja s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i javnim isporučiteljima vodnih usluga.

Člankom 8. propisane su odredbe vezane uz načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ pa se tako utvrđuje da se vodne usluge na uslužnom području pružaju se putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga. Jedinice lokalne samouprave i postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni su, svatko u okvirima svojih nadležnosti, osigurati da se ova odredba provede u skladu sa Zakonom o vodnim uslugama.

I.3. Uredba o uslužnim područjima iz 2021. godine

Na sjednici održanoj dana 30. prosinca 2021. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uslužnim područjima kojom se uspostavlja 41 uslužnih područja, određuju se njihove granice i društvo preuzimatelj. Uredba je stupila na snagu dana 8. siječnja 2022. godine. Po donošenju Uredbe više predlagatelja podnijelo je prijedlog za ocjenu suglasnosti Uredbe s Ustavom Republike Hrvatske i zakonom, pri čemu su predlagatelji isticali prigovore formalne i materijalnopravne naravi. Ustavni sud je rješenjem broj: U-II-627/2022 od dana

29. ožujka 2022. godine pokrenuo postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom navedene Uredbe te je privremeno obustavio izvršenje svih općih i pojedinačnim akata i radnji koje se poduzimaju na temelju Uredbe.

Na sjednici održanoj dana 7. veljače 2023. godine Ustavni sud donio je odluku kojom se ukida Uredba o uslužnim područjima, s time da je prestanak važenja Uredbe odgođen do 15. srpnja 2023. godine, do kada je Vlada morala donijeti novu Uredbu jer će u protivnom ukinuta Uredba prestati važiti. Iz obrazloženja odluke Ustavnog suda proizlazi da Vlada Republike Hrvatske u postupku donošenja Uredbe nije postupala u skladu sa standardima koje nameće Ustav i zakon kojim se uređuje pravo na pristup informacijama, kao i da Vlada Republike Hrvatske u Uredbi nije navela nikakve razloge i nije obrazložila jesu li uspostavom uslužnih područja ispunjeni kriteriji propisani člankom 7. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama, kao i hoće li se Uredbom postići primarni legitimni cilj određen Zakonom o vodnim uslugama. Drugim riječima, Ustavni je sud zaključio kako legitiman cilj koji se Zakonom o vodnim uslugama želi postići, a to je osiguranje priuštivosti cijene vode stanovnicima i poslovnim korisnicima te kvantitativna i kvalitativna dostupnost vode i usluga odvodnje, uz poštivanje načela iz članka 5. Zakona o vodnim uslugama (trajno, učinkovito, ekonomično i svrhovito obavljanje djelatnosti vodnih usluga) uopće ne proizlazi iz sadržaja Uredbe.

I.4. Uredba o uslužnim područjima iz 2023. godine

Nastavno na prethodno izneseno, novu Uredbu o uslužnim područjima Vlada Republike Hrvatske donijela je na sjednici održanoj dana 28. lipnja 2023. godine te je ista Uredba stupila na snagu dana 15. srpnja 2023. godine, kojim danom je prestala važiti Uredba o uslužnim područjima iz 2021. godine.

Člankom 27. važeće Uredbe o uslužnim područjima utvrđeno je kako uslužno područje 25 obuhvaća gradove Bakar, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te općine Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo u Primorsko-goranskoj županiji, a društvo preuzimatelj na uslužnom području 25 je Komunalno društvo VODOVOD I KANALIZACIJA društvo s ograničenom odgovornošću za vodoopskrbu i odvodnju, Rijeka, Dolac 14, OIB: 80805858278 (u daljnjem tekstu: KD VIK).

II. USTROJAVANJE JEDINSTVENOG ISPORUČITELJA VODNIH USLUGA

II.1. Obveza ustrojavanja jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga

Odredbe vezane uz ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga definirane su u prijelaznim i završnim odredbama Zakona o vodnim uslugama.

Člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je određeno Uredbom o uslužnim područjima kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, dakle do 15. siječnja 2024. godine. Kako je naprijed navedeno, Uredbom o uslužnim područjima društvom preuzimateljem na uslužnom području 25 određen je KD VIK, i to po kriteriju najveće količine isporučene vode za ljudsku potrošnju korisnicima vodnih usluga i drugim isporučiteljima vodnih usluga u 2020., 2021. i 2022. godini (tri godine koje prethode godini stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima) od 42.734.115 m³.

Postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području 25 koji su se dužni pripojiti KD VIK kao društvu preuzimatelju su:

- KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d.o.o.,
- Komunalnac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o.,
- VODE VRBOVSKO d.o.o. i
- LIBURNIJSKE VODE d.o.o.

Sva su navedena društva društva kapitala i to društva s ograničenom odgovornošću.

II.2. Osnovne informacije o postojećim javnim isporučiteljima vodnih usluga na uslužnom području 25

II.2.1. KD VIK

KD VIK je javni isporučitelj vodnih usluga - javne vodoopskrbe i javne odvodnje na području četiri grada - Rijeke, Bakra, Kastva i Kraljevice te pet općina-Čavle, Jelenje, Klana, Kostrena i Viškovo.

Područje pružanja usluge površine je 517 kvadratnih kilometara i na njemu živi oko 165.000 stanovnika. Osim za potrebe domaćinstva i gospodarstva na području Rijeke i riječkog prstena, voda za piće isporučuje se i za potrebe drugih isporučitelja vodnih usluga Liburnijske vode d.o.o. Ičići (prije KD Komunalac d.o.o. Opatija), Ponikve voda d.o.o. Krk (prije TKD Ponikve d.o.o. Krk) te Vodovod i odvodnja (ViO) Žrnovnica Crikvenica Vinodol d.o.o. (prije KTD Vodovod Žrnovnica d.o.o. Novi Vinodolski).

Registrirani predmet poslovanja društva su javna vodoopskrba, ispitivanje zdravstvene ispravnosti vode za piće za vlastite potrebe, izvođenje priključka, umjeravanje vodomjera, javna odvodnja, uzorkovanje i ispitivanje kakvoće vlastitih otpadnih voda te proizvodnja energije za vlastite potrebe.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 856.325.500,00 kn, odnosno 113.653.925,28 EUR².

Osnivači, odnosno članovi društva su Grad Rijeka s udjelom od 89.262.844,25 EUR, odnosno 78,54 %, Grad Bakar s udjelom od 8.002.150,11 EUR, odnosno 7,04 %, Općina Čavle s udjelom od 1.872.028,67 EUR, odnosno 1,65 %, Općina Jelenje s udjelom od 1.052.916,58 EUR, odnosno 0,93 %, Grad Kastav s udjelom od 3.166.407,86 EUR, odnosno 2,79 %, Općina Klana s udjelom od 791.691,55 EUR, odnosno 0,70 %, Općina Viškovo s udjelom od 2.540.553,45 EUR, odnosno 2,24 %, Općina Kostrena s udjelom od 5.294.405,73 EUR, odnosno 4,66 % te Grad Kraljevica s udjelom od 1.670.927,07 EUR, odnosno 1,47.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je direktor Andrej Marochini, na temelju odluke od 24. veljače 2021. godine.

II.2.2. KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o.

KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA društvo s ograničenom odgovornošću za komunalne djelatnosti (skraćena tvrtka KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o.), Čabar, Narodnog oslobođenja 2, OIB: 63803405434, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području grada Čabra.

Registrirani predmet poslovanja društva su javna vodoopskrba i javna odvodnja.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 20.000,00 kn, odnosno 2.654,46 EUR.

Osnivač i jedini član društva je Grad Čabar.

Osobe ovlaštene za zastupanje su član uprave Mladen Bastijanić, na temelju odluke od 2. kolovoza 2022. godine, te prokurist Alen Lipovac, na temelju odluke od 28. rujna 2018. godine.

II.2.3. Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o.

KOMUNALAC - vodoopskrba i odvodnja društvo s ograničenom odgovornošću za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju (skraćena tvrtka Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o.), Delnice, Supilova 173, OIB: 13670112490, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području grada Delnice te općina Ravna Gora, Fužine, Mrkopalj, Skrad, Lokve i Brod Moravice.

² Fiksni tečaj konverzije 7.53450

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnost javne vodoopskrbe, djelatnost javne odvodnje, djelatnost ispitivanja zdravstvene ispravnosti vode za piće za vlastite potrebe, izvođenje priključaka, umjeravanje vodomjera, proizvodnja energije za vlastite potrebe ako udovoljava uvjete iz posebnih propisa te djelatnost uzorkovanja i ispitivanja kakvoće vlastitih otpadnih voda.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 29.969.200,00 kn, odnosno 3.977.596,39 EUR.

Osnivači, odnosno članovi društva su Grad Delnice, Općina Ravna Gora, Općina Fužine, Općina Mrkopalj, Općina Skrad, Općina Lokve te Općina Brod Moravice.

Osoba ovlaštena za zastupanje je član uprave Boro Tomić, na temelju odluke od 14. prosinca 2021. godine, na vrijeme od četiri godine počevši od 22. prosinca 2021. godine.

II.2.4. VODE VRBOVSKO d. o. o.

VODE VRBOVSKO društvo s ograničenom odgovornošću za vodoopskrbu i odvodnju (skraćena tvrtka VODE VRBOVSKO d. o. o.), Vrbovsko, Željeznička ulica 1A, OIB: 49090879289, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području grada Vrbovskog.

Registrirani predmet poslovanja društva su djelatnosti javne vodoopskrbe, djelatnosti javne odvodnje, djelatnost ispitivanja zdravstvene ispravnosti vode za piće za vlastite potrebe, izvođenje priključaka, umjeravanje vodomjera, proizvodnja energije za vlastite potrebe ako udovoljava uvjete iz posebnih propisa te djelatnost uzorkovanja i ispitivanja kakvoće vlastitih otpadnih voda.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 8.787.900,00 kn, odnosno 1.166.354,77 EUR.

Osnivač i jedini član društva je Grad Vrbovsko.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je direktor Zdravko Paušić, na temelju odluke od 7. siječnja 2022. godine, s danom 11. siječnja 2022. godine.

II.2.5. LIBURNIJSKE VODE d. o. o.

LIBURNIJSKE VODE društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje vodnih usluga (skraćena tvrtka LIBURNIJSKE VODE d. o. o.), Ičići, Liburnijska 2, OIB: 90703189967, javni je isporučitelj je vodnih usluga na području grada Opatija i općina Lovran, Matulji i Mošćenička draga.

Registrirani predmet poslovanja društva su korištenje opasnih kemikalija u postupku dezinfekcije vode, javna vodoopskrba uključujući i isporuka vode za ljudsku potrošnju putem građevina javne vodoopskrbe ili na drugi način (cisternama, vodonoscima i sl.), javna odvodnja uključujući pražnjenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama (cisternama, vodonoscima i sl.) te proizvodnja električne energije iz obnovljivih izvora za vlastite potrebe.

Temeljni kapital Društva upisan u Sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci iznosi 148.735.100,00 kn, odnosno 19.740.540,18 EUR.

Osnivači, odnosno članovi društva su Grad Opatija, Općina Lovran, Općina Matulji i Općina Mošćenička draga.

Osoba ovlaštena za zastupanje društva je član uprave Ervino Mrak, na temelju odluke od 19. prosinca 2013. godine.

II.3. Pripreme radnje vezane uz pokretanje postupka pripajanja i ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga sukladno odredbama Zakona o vodnim uslugama i Uredbe o uslužnim područjima

U cilju izvršenja obveza propisanih Zakonom o vodnim uslugama i Uredbom o uslužnim područjima, KD VIK je dana 11. rujna 2023. godine postojećim isporučiteljima vodnih usluga uputio dopis kojim su pozvani da se očituju jesu li suglasni s pokretanjem postupka

pripajanja društava kapitala sukladno odredbama Zakona o vodnim uslugama i Uredbe o uslužnim područjima.

Od strane KOMUNALNOG DRUŠTVA ČABRANKA d.o.o. dostavljena je dana 15. rujna 2023. godine suglasnost za pokretanje postupka pripajanja javnih isporučitelja vodnih usluga.

Od strane Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o. dostavljena je dana 15. rujna 2023. godine obavijest kako, u skladu s društvenim ugovorom odluku o istome mora donijeti skupština društva, koju će dostaviti čim ista bude donesena. Odluka skupštine društva dostavljena je dana 5. listopada 2023. godine.

Od strane VODA VRBOVSKO d.o.o. dostavljena je dana 14. rujna 2023. godine suglasnost za nastavak postupka pripajanja.

Od strane LIBURNIJSKE VODE d.o.o. dostavljena je dana 12. rujna 2023. godine obavijest kako su Ustavnom sudu Republike Hrvatske pravovremeno podnijeli prijedlog za ocjenu suglasnosti odredaba Uredbe o uslužnim područjima sa Zakonom o vodnim uslugama i Ustavom Republike Hrvatske, a slijedom čega su do dana izrade ovog materijala otklonili mogućnost očitovanja o pokretanju postupka pripajanja.

Dakle, svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području 25 **dali su u trenutku izrade ovog materijala svoju suglasnost na pripajanje, osim LIBURNIJSKE VODE d.o.o.**

Budući da se u trenutku donošenja Zakona o vodnim uslugama moglo očekivati da će postojati određene poteškoće u ustrojavanju jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga, Zakon je predvidio i niz odredbi kojima se takve poteškoće nastoje otkloniti.

Tako je **člankom 91. Zakona o vodnim uslugama** regulirano privremeno uređenje pripajanja. Naime, ako se pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ne provede u roku propisanom Zakonom o vodnim uslugama niti je izgledno da će biti provedeno u naknadnom razumnom roku zbog toga što se uprave javnih isporučitelja vodnih usluga nisu usuglasile o sadržaju ugovora o pripajanju i/ili skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga nisu donijele odluke o pripajanju, na osnovi nacрта ugovora o pripajanju o kojima su se usuglasile uprave javnih isporučitelja vodnih usluga, na zahtjev javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama (obična većina broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga ili ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51 % vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području), Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja može privremenom mjerom urediti sadržaj ugovora o pripajanju u odnosu na podnositelje zahtjeva, a u skladu sa sadržajem propisanim zakonom kojim se uređuju trgovačka društva te odrediti naknadni rok za donošenje odluka o pripajanju. U tom slučaju privremena mjera zamjenjuje ugovor o pripajanju.

Nadalje, ako skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama u naknadnom roku određenom privremenom mjerom ne donesu odluke o pripajanju u skladu s privremenom mjerom, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je ovlašteno, po službenoj dužnosti, drugom privremenom mjerom zamijeniti odluke o pripajanju javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona o vodnim uslugama. Ova privremena mjera ima sadržaj odluke o pripajanju propisan zakonom kojim se uređuju trgovačka društva.

Nadalje, **člankom 92. Zakona o vodnim uslugama** utvrđuje se početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga, o čemu se donosi odgovarajuće rješenje. Sukladno odredbi članka 92. stavka 2. Zakona o vodnim uslugama, rješenje za početak pružanja vodnih usluga po jedinstvenom javnom isporučitelju vodnih usluga izdat će se kada odluku o pripajanju donese većina postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području. Smatra se pritom da većina postoji:

- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva čine običnu većinu broja postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ili
- ako društvo preuzimatelj i pripojena društva isporučuju najmanje 51% vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području; ako društvo preuzimatelj samo isporučuje najmanje 51%

vode za ljudsku potrošnju na uslužnom području, većina postoji kada se društvu preuzimatelju pripoji najmanje jedan postojeći javni isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području, gdje je to primjenjivo.

Slijedom navedenog, čak i ako LIBURNIJSKE VODE d.o.o. ne daju suglasnost na provedbu postupka pripajanja sukladno obvezi iz Zakona o vodnim uslugama, navedeno ne sprječava provođenje postupka pripajanja od strane ostalih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području 25.

Nadalje, Zakonom o vodnim uslugama propisane su i prekršajne odredbe kojima se uređuje postupanje u slučaju kada se javni isporučitelj vodnih usluga ne pripoji društvu preuzimatelju ili kada društvo preuzimatelj ne prihvati pripajanje u skladu s člankom 88. Zakona o vodnim uslugama.

Tako je člankom 82. stavkom 1. točkom 26. Zakona o vodnim uslugama navedeno postupanje propisano kao teži prekršaj, s propisanom novčanom kaznom u iznosu od 3.981,68 EUR/30.000,00 kn do 39.816,84 EUR/300.000,00 kn za pravnu osobu te u iznosu od 530,89 EUR/4000,00 kn do 1.327,23 eur/10.000,00 kn za odgovornu osobu u pravnoj osobi.

Također, člankom 93. Zakona o vodnim uslugama propisane su mjere za neprovedbu pravila o jednom isporučitelju na uslužnom području, a koje se odnose na uskratu financiranja.

Naime, iz državnoga proračuna, naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda neće se u korist javnog isporučitelja vodne usluge financirati priprema projekata, projektiranje, građenje, rekonstrukcija ili sanacija komunalnih vodnih građevina:

- ako postojeći javni isporučitelji vodnih usluga ne postupe po odredbama članaka 86. i 87. i članka 88. stavaka 1. i 3. do 6. i članaka 90. i 91. i članka 92. stavaka 1. i 5. Zakona o vodnim uslugama,

- ako jedinice lokalne samouprave ne postupe po odredbama članka 89. stavka 1. Zakona o vodnim uslugama ili

- ako javni isporučitelj vodnih usluga ili jedinica lokalne samouprave na drugi način sprječava ili ometa uspostavu jednog javnog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području.

Navedene mjere primijenit će se samo na područje jedinice lokalne samouprave ako ona ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, u svojstvu člana društva u skupštini javnog isporučitelja vodnih usluga ili neovisno o tom svojstvu, odnosno na područje pružanja usluge javnog isporučitelja vodnih usluga ili njegov dio ako njegova uprava ne postupi po odredbama ili postupi protivno navedenim odredbama, i to dok postoje razlozi zbog kojih je mjera određena.

Slijedom navedenih odredbi, unatoč činjenici da LIBURNIJSKE VODE d.o.o. nisu u trenutku izrade ovog materijala dale svoju suglasnost na pokretanje postupka pripajanja društava kapitala sukladno odredbama Zakona o vodnim uslugama i Uredbe o uslužnim područjima, ocjenjuje se nužnim da Gradsko vijeće Grada Rijeke donese odluku kojom daje suglasnost na pripajanje i tog trgovačkog društva budući da je obveza KD VIK prema članku 88. Zakona o vodnim uslugama prihvatiti pripajanje, do 15. siječnja 2024. godine.

Naime, odredbom članka 46. stavka 1. podstavka 15. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije” broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke” broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) utvrđeno je da Gradsko vijeće Grada Rijeke, između ostalog, odlučuje o statusnim promjenama i preoblikovanju pravnih osoba koje je Grad Rijeka osnovao za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Rijeku. Odluku kojom se daje suglasnost za statusnu promjenu (u ovom slučaju pripajanje) stoga u odnosu na KD VIK može donijeti samo Gradsko vijeće Grada Rijeke. U slučaju da u međuvremenu pristigne suglasnost društva LIBURNIJSKE VODE d.o.o., KD VIK bez odgovarajuće suglasnosti Gradskoga vijeća Grada Rijeke ne bi bio u mogućnosti prihvatiti pripajanje tog trgovačkog društva do 15. siječnja 2024. godine, što je njegova zakonska obveza i što bi za sobom povlačilo prekršajnu odgovornost temeljem prethodno spomenutog članka 82. Zakona o vodnim uslugama.

KD VIK će stoga na temelju predložene Odluke Gradskoga vijeća Grada Rijeke, ukoliko ista bude donesena, moći prihvatiti pripajanje svih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području 25 kao pripremnu radnju za provedbu samog postupka pripajanja, a potom će

ovisno o okolnostima u daljnjem razdoblju pravovremeno poduzeti ostale radnje kako bi došlo do pripajanja i kako bi se uspostavilo načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“, o čemu će više riječi biti u nastavku ovog materijala.

Napominje se da se u kontekstu ovog materijala u nastavku razmatraju dvije faze pripajanja, ona u kojoj će se postupak pripajanja odmah odviti sa svim javnim isporučiteljima vodnih usluga s uslužnog područja 25 i ona u kojoj se pripajanje inicijalno odvija bez javnog isporučitelja vodnih usluga LIBURNIJSKE VODE d.o.o.

II.4. Postupak pripajanja

Sam postupak pripajanja reguliran je Zakonom o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11-službeni pročišćeni tekst, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23 i 130/23-u daljnjem tekstu: ZTD) kojim se, među ostalim, uređuju statusne promjene trgovačkih društava, te Zakonom o vodnim uslugama, kao *lex specialis* po pitanju pravnog položaja isporučitelja vodnih usluga.

Člankom 535. ZTD-a propisano je kako se jedno ili više društava s ograničenom odgovornošću mogu pripojiti drugome društvu s ograničenom odgovornošću bez da se provede postupak likvidacije prijenosom cijele imovine jednoga ili više društava (pripojenih društava) drugome društvu (društvu preuzimatelju) u zamjenu za udjele u tome društvu. Pripajanje društava s ograničenom odgovornošću provodi se odukom koja se donosi u obliku ugovora o pripajanju. Sukladno članku 537. ZTD-a, ugovor o pripajanju sklapaju uprave društava koja sudjeluju u pripajanju, a mora se sklopiti u obliku javnobilježničke isprave.

U ugovoru se mora odrediti:

- nominalni iznos svakoga udjela koji se članu pripojenoga društva mora dati u društvu preuzimatelju,
- članovi pripojenoga društva i nominalni iznosi udjela koji već postoje u društvu preuzimatelju, a trebaju ih dobiti članovi pripojenoga društva.

Ako se udjeli koje treba dati pribavljaju povećanjem temeljnoga kapitala i daju prava i obveze drugačije od postojećih udjela u društvu preuzimatelju, takva odstupanja se moraju predvidjeti u ugovoru o pripajanju.

Sukladno članku 536. ZTD-a, ugovor o pripajanju valjan je ako se s njime svojom odlukom suglase članovi svih društava koja sudjeluju u pripajanju, s time da skupštine mogu i prije nego što je ugovor o pripajanju sklopljen odobriti njegov nacrt koji su usuglasile uprave društava.

Iako ZTD u članku 536. stavku 2. propisuje kako je za donošenje odluke potrebna većina od tri četvrtine danih glasova, Zakon o vodnim uslugama kao *lex specialis* u članku 88. stavku 3. propisuje kako je za donošenje odluke o pripajanju potrebna je obična većina danih glasova na skupštini, odnosno obična većina u temeljnom kapitalu zastupljenom na skupštini i u društvu preuzimatelju i u društvima koja se pripajaju.

Odluka se donosi u obliku javnobilježničke isprave te joj se mora priložiti ugovor o pripajanju društva. Svakome se članu društva mora na njegov zahtjev bez odgađanja dati prijepis ili presliku odluke i ugovora o pripajanju, a uprava mora svakome članu društva na njegov zahtjev dati obavještenja o okolnostima koje su bitne za pripajanje.

Sukladno članku 88. stavku 8. Zakona o vodnim uslugama troškove pripajanja društava kapitala snosi KD VIK kao društvo preuzimatelj.

Dakle, u konkretnom slučaju KD VIK će nakon donošenja predložene Odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d.o.o., Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d.o.o. i LIBURNIJSKE VODE d.o.o. trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d. o. o. sazvati sjednicu Skupštine na kojoj će Skupština društva donositi odluku o pripajanju u skladu s prethodno opisanom procedurom. Napominje se da su i ostale jedinice lokalne samouprave koje su osnivači KD VIK upoznate s odredbama Zakona o vodnim uslugama i s obvezom pripajanja iz navedenog Zakona.

II.5. Povećanje temeljnog kapitala KD VIK

Kako bi se provelo pripajanje KD VIK kao društvo preuzimatelj povećat će temeljni kapital. Sukladno članku 88. stavku 6. Zakona o vodnim uslugama poslovni udjeli u društvu preuzimatelju određuju se prema stanju kapitala i rezervi društva preuzimatelja i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018. godine. Slijedom navedenog, poslovni udjeli u KD VIK kao društvu preuzimatelju odrediti će se prema stanju kapitala i rezervi KD VIK i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018. godine.

U tablicama u nastavku iznosi se stanje kapitala i rezervi na dan 31.12.2018. godine s, na temelju tog stanja, određenim poslovnim udjelima, za sve javne isporučitelje vodnih usluga s uslužnog područja 25 zajedno (Tablica 1.) te posebno bez LIBURNIJSKE VODE d.o.o. (Tablica 2.).

Tablica 1.

Rd. br.	Društvo	JLS	Kapital i rezerve u HRK	% Vlasništva na dan 31.12.2018.	Temeljni kapital u HRK	% vlasništva - 3 decimalne	% vlasništva - Zaokruženo
1.	KD ViK d.o.o. Rijeka	Grad Rijeka		82.60%	649.003.960	66.153%	66.15%
		Grad Bakar		4.50%	35.357.359	3.604%	3.60%
		Općina Čavle		1.73%	13.592.940	1.386%	1.39%
		Općina Jelenje		0.97%	7.621.475	0.777%	0.78%
		Grad Kastav	785.719.080	2.10%	16.500.101	1.682%	1.68%
		Općina Klana		0.67%	5.264.318	0.537%	0.54%
		Općina Kostrena		1.87%	14.692.947	1.498%	1.50%
		Grad Kraljevica		4.01%	31.507.335	3.212%	3.21%
		Općina Viškovo		1.55%	12.178.646	1.241%	1.24%
2.	Liburnijske vode d.o.o. Ičići	Grad Opatija		41.00%	62.549.030	6.376%	6.38%
		Općina Lovran		6.00%	9.153.517	0.933%	0.93%
		Općina Matulji	152.558.610	37.00%	56.446.686	5.754%	5.75%
		Općina Mošćenička Draga		16.00%	24.409.378	2.488%	2.49%
3.	Komunalac - vodoosprkba i odvodnja d.o.o. Delnice	Grad Delnice		37.63%	12.732.685	1.298%	1.30%
		Općina Fužine		11.18%	3.782.924	0.386%	0.39%
		Općina Brod Moravice		6.71%	2.270.431	0.231%	0.23%
		Općina Lokve	33.836.527	6.98%	2.361.790	0.241%	0.24%
		Općina Mrkopalj		10.09%	3.414.106	0.348%	0.35%
		Općina Ravna Gora		17.91%	6.060.122	0.618%	0.62%
		Općina Skrad		9.50%	3.214.470	0.328%	0.33%
4.	Voda Vrbovsko d.o.o. Vrbovsko	Grad Vrbovsko	8.951.570	100.00%	8.951.570	0.912%	0.91%
5.	KD Čabranka d.o.o.	Grad Čabar	-1.339.633	100.00%	0	0.000%	0.00%
Sveukupno			979.726.154		981.065.787	100%	

Tablica 2.

Rd. br.	Društvo	JLS	Kapital i rezerve u HRK	% Vlasništva na dan 31.12.2018.	Temeljni kapital u HRK	% vlasništva - 3 decimale	% vlasništva - Zaokruženo
1.	KD ViK d.o.o. Rijeka	Grad Rijeka		82.60%	649.003.960	78.334%	78.33%
		Grad Bakar		4.50%	35.357.359	4.268%	4.27%
		Općina Čavle		1.73%	13.592.940	1.641%	1.64%
		Općina Jelenje		0.97%	7.621.475	0.920%	0.92%
		Grad Kastav	785.719.080	2.10%	16.500.101	1.992%	1.99%
		Općina Klana		0.67%	5.264.318	0.635%	0.64%
		Općina Kostrena		1.87%	14.692.947	1.773%	1.77%
		Grad Kraljevica		4.01%	31.507.335	3.803%	3.80%
		Općina Viškovo		1.55%	12.178.646	1.470%	1.47%
2.	Komunalac - vodoosprkba i odvodnja d.o.o. Delnice	Grad Delnice		37.63%	12.732.685	1.537%	1.54%
		Općina Fužine		11.18%	3.782.924	0.457%	0.46%
		Općina Brod Moravice		6.71%	2.270.431	0.274%	0.27%
		Općina Lokve	33.836.527	6.98%	2.361.790	0.285%	0.29%
		Općina Mrkopalj		10.09%	3.414.106	0.412%	0.41%
		Općina Ravna Gora		17.91%	6.060.122	0.731%	0.73%
		Općina Skrad		9.50%	3.214.470	0.388%	0.39%
3.	Voda Vrbovsko d.o.o. Vrbovsko	Grad Vrbovsko	8.951.570	100.00%	8.951.570	1.080%	1.08%
4.	KD Čabranka d.o.o.	Grad Čabar	-1.339.633	100.00%	0	0.000%	0.00%
Sveukupno			827.167.544		828.507.177	100%	

Dakle, slijedom prethodno iznesenog, u slučaju da LIBURNIJSKE VODE d.o.o. u međuvremenu daju svoju suglasnost na postupak pripajanja, na sjednici Skupštine koja će biti zakazana nakon donošenja predložene Odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d.o.o., Komunalac - vodoosprkba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d.o.o. i LIBURNIJSKE VODE d.o.o. trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d. o. o., donijela bi se odluka kojom se temeljni kapital KD VIK povećava na iznos od 981.065.787 kn.

U slučaju da LIBURNIJSKE VODE d.o.o. ne daju svoju suglasnost na postupak pripajanja do spomenute sjednice Skupštine, temeljni kapital KD VIK povećat će se s obzirom na visinu temeljnog kapitala ostalih društava koja sudjeluju u pripajanju i iznositi će 828.507.177 kn. U tom će slučaju naknadno, kada LIBURNIJSKE VODE d.o.o. daju svoju suglasnost biti provedeno povećanje temeljnog kapitala KD VIK i u odnosu na visinu temeljnog kapitala LIBURNIJSKIH VODA d.o.o.

Napominje se da je odredbom članka 389. ZTD-a propisano da temeljni kapital društva s ograničenom odgovornošću mora biti izražen u eurima. Odredbom članka 21. Zakona o izmjenama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 114/22) propisano je da se odredbe tim Zakonom izmijenjenog članka 389. ne primjenjuju na društva s ograničenom odgovornošću upisana u sudskom registru prije dana uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj. Takva društva s ograničenom odgovornošću dužna su uskladiti iznose temeljnog kapitala prilikom prve promjene tog kapitala odnosno spajanja ili podjele poslovnih udjela, ali ne kasnije od tri godine od dana uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj. Slijedom navedenog, bit će potrebno donijeti i odgovarajuće odluke kojima će se izvršiti usklada temeljnog kapitala na iznos u eurima.

III. RADNJE KOJE JE POTREBNO PROVESTI NAKON DONOŠENJA ODLUKE O PRIPAJANJU

III.1. Prijava za upis i upis pripajanja u sudski registar

Sukladno članku 540. ZTD-a, svako društvo mora registarskome sudu podnijeti prijavu za upis pripajanja društva u sudski registar u kojemu je ono upisano. Pri podnošenju prijave članovi uprave moraju izjaviti da odluke o pripajanju nisu pobijane u za to propisanome roku ili da je pobijanje pravomoćno odbijeno. Prijavi se prilažu u originalu ili u javno ovjerenome prijepisu ili preslici ugovor o pripajanju, zapisnici s odlukama o pripajanju, a ako je za pripajanje potrebno odobrenje državnog organa, i to odobrenje. Prijavi za upis u sudski registar u kojemu je upisano pripojeno društvo moraju se priložiti i zaključna financijska izvješća toga društva. Za ta izvješća na odgovarajući se način primjenjuju propisi o godišnjim financijskim izvješćima i o reviziji tih izvješća. Ona se ne moraju objaviti. Također, prijavi za upis u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj prilaže i popis članova društva potpisan od strane članova uprave. Pripajanje se može upisati u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj tek nakon što se to upiše u sudski registar u kojemu je upisano pripojeno društvo. Ako je radi provedbe pripajanja povećan temeljni kapital društva preuzimatelja, kao što je to u ovom slučaju, pripajanje se ne može upisati u sudski registar prije nego što se u taj registar upiše povećanje temeljnoga kapitala. Upisom pripajanja u sudski registar suda sjedišta društva preuzimatelja, imovina pripojenog društva i njegove obveze prelaze na društvo preuzimatelja. Društvo preuzimatelj sveopći je pravni sljednik pripojenog društva.

Dakle, u pogledu pravnih poslova u kojima su postojeći isporučitelji vodnih usluga jedna od ugovornih strana, KD VIK kao društvo preuzimatelj stupiti će u prava i obveze postojećih isporučitelja vodnih usluga kao pripojenog društva po sili zakona, danom upisa pripajanja u sudski registar. U svrhu zaštite vjerovnika, a sukladno članku 542. ZTD-a, vjerovnicima društava koja sudjeluju u pripajanju mora se dati osiguranje, ako se u tu svrhu jave u roku od šest mjeseci od objavljivanja upisa pripajanja u sudski registar u koji je upisano ono društvo čiji su vjerovnici, a ne mogu tražiti da im se podmire tražbine. To pravo imaju vjerovnici društva preuzimatelja samo onda ako mogu dokazati da je pripajanjem društava ugroženo ispunjenje njihovih tražbina. Vjerovnike se mora u objavi upisa pripajanja upozoriti na to njihovo pravo.

Pripojena društva prestaju s danom upisa pripajanja u sudski registar u kojemu je upisano društvo preuzimatelj. Nije potrebno da se ona posebno briše iz sudskog registra. Upisom pripajanja članovi pripojenih društava postaju članovima KD VIK kao društva preuzimatelja.

III.2. Prenošnje ugovora na novog poslodavca

Ugovori o radu radnika koji rade u društvima koja se pripajaju prenijeti će se na KD VIK kao novog poslodavca. Navedeno je u skladu s člankom 137. stavkom 1. Zakona o radu („Narodne novine“ broj 149/09, 61/11, 82/12, 73/13, 93/14, 151/22 i 64/23) kojim je propisano kako se, ako se statusnom promjenom ili pravnim poslom na novog poslodavca prenese poduzeće, dio poduzeća, gospodarska djelatnost ili dio gospodarske djelatnosti, a koji zadržava svoju gospodarsku cjelovitost, na novog se poslodavca prenose svi ugovori o radu radnika koji rade u poduzeću ili dijelu poduzeća koji je predmet prenošenja, odnosno koji su vezani za obavljanje gospodarske djelatnosti ili dijela gospodarske djelatnosti koja je predmet prenošenja. Ugovori o radu prenose se na novog poslodavca s danom nastupa pravnih posljedica prijenosa, odnosno upisom pripajanja u sudski registar suda sjedišta KD VIK kao društva preuzimatelja.

Radnici čiji su ugovori o radu preneseni zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli do dana prenošenja ugovora o radu, odnosno KD VIK kao novi poslodavac na kojeg se prenose ugovori o radu preuzima s danom prenošenja u neizmijenjenom obliku i opsegu sva prava i obveze iz prenesenog ugovora o radu.

III.3. Obveza usklađivanja internih akata KD VIK kao društva preuzimatelja

Sukladno članku 88. stavcima 4. i 5. Zakona o vodnim uslugama, društveni ugovor KD VIK kao društva preuzimatelja mora se uskladiti s odredbama Zakona o vodnim uslugama do 15. siječnja 2024. godine. Također, unutarnji opći akti KD VIK kao društva preuzimatelja moraju se uskladiti s odredbama Zakona o vodnim uslugama do 14. travnja 2024. godine. Za provedbu navedenog također će biti nužno u narednom razdoblju održati sjednice nadležnih organa KD VIK.

III.4. Ustrojavanje podružnica

Članom 29. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako je javni isporučitelj vodnih usluga dužan ustrojiti podružnice u sjedištu postojećih isporučitelja vodnih usluga, osim društva preuzimatelja, koji isporučuju najmanje 500.000 kubnih metara vode za ljudsku potrošnju godišnje te zadržati ovakvo ustrojstvo najmanje dvije godine po ishodu rješenja. Javni isporučitelj vodnih usluga može ustrojiti podružnicu u sjedištu postojećih isporučitelja vodnih usluga, osim društva preuzimatelja, koji isporučuju i manje od 500.000 kubnih metara vode za ljudsku potrošnju godišnje, ako je to svrsishodno.

Kriterij isporučene količine vode za ljudsku potrošnju veće od 500.000 kubnih metara godišnje na uslužnom području 25 ispunjavaju LIBURNIJSKE VODE d.o.o. i Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o. Dakle, u odnosu na ova dva trgovačka društva KD VIK obvezno je po provedenom pripajanju ustrojiti podružnice u njihovu sjedištu, odnosno u lčićima i Delnicama.

Sukladno članku 7. ZTD-a, podružnica se osniva odlukom koju donosi nadležni organ trgovačkog društva u skladu s društvenim ugovorom, a Odluku o osnivanju podružnice mora ovjeriti javni bilježnik. Budući da važeći Društveni ugovora KD VIK-a ne sadrži odredbe vezane uz ustrojavanje podružnica, biti će potrebna izmjena Društvenog ugovora u tom smislu.

Podružnica se upisuje u sudski registar suda nadležnoga po mjestu sjedišta osnivača, međutim, podružnice nisu pravne osobe. Njihovim poslovanjem prava i obveze stječe društvo.

Podružnica posluje pod svojom tvrtkom i mora pri tome navesti svoje sjedište i sjedište osnivača.

Sukladno članku 29. stavku 3. Zakona o vodnim uslugama, podružnicom upravlja direktor podružnice.

III.5. Početak pružanja vodnih usluga po novom javnom isporučitelju vodnih usluga

Sukladno članku 92. Zakona o vodnim uslugama, KD VIK kao društvo preuzimatelj dužno je ishoditi rješenje o ispunjavanju općih uvjeta za obavljanje djelatnosti vodnih usluga te posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, odnosno do 15. travnja 2024. godine.

Opći uvjeti za obavljanje djelatnosti vodnih usluga odnose se na ustroj javnih isporučitelja vodnih usluga - javni isporučitelj vodnih usluga je društvo kapitala kojem su jedini osnivači jedinice lokalne samouprave na uslužnom području, zatim dopušteni predmet poslovanja - javni isporučitelj vodnih usluga ne može obavljati druge djelatnosti, osim vodnih usluga, uz iznimke propisane Zakonom o vodnim uslugama, te obvezu upisa pripajanja u sudski registar.

Posebni uvjeti za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga su broj i kvalifikacije ključnih zaposlenika.

Rješenje o ispunjavanju općih uvjeta za obavljanje djelatnosti vodnih usluga te posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga izdaje Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja kao privremeno na razdoblje od dvije godine (u daljnjem tekstu: privremeno rješenje).

Privremeno rješenje izdaje se:

- kada odluku o pripajanju donese većina postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području i
- kad se pripajanje upiše u sudski registar.

Jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga počinje pružati vodne usluge na cijelom uslužnom području na dan označen u privremenom rješenju.

Jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga počinje izdavati račune za vodne usluge u roku od mjesec dana od početka pružanja vodnih usluga.

U roku od 18 mjeseci od dana izdavanja privremenog rješenja, jedinstveni javni isporučitelj vodnih usluga dužan je ishoditi rješenje o ispunjavanju općih i posebnih uvjeta za početak poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga te posebnih uvjeta za učinkovito poslovanje.

Posebne uvjete za obavljanje djelatnosti vodnih usluga propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom, a isti osobito uključuju sposobnost upravljanja gubicima vode u komunalnim vodnim građevinama, sposobnost upravljanja uređajem za pročišćavanje otpadnih voda i uređajem za kondicioniranje vode u svrhu ljudske potrošnje, sposobnost reakcije u slučajevima nužde (prekida i nestašice vode, onečišćenja vode i dr.), uspostavu povjerenstva za reklamacije potrošača sukladno propisima o zaštiti potrošača, postizanje određenih pokazatelja učinkovitosti poslovanja iz uredbi o vrednovanju učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga te obvezu trajnog stručnog osposobljavanja zaposlenika.

III.6. Izjednačavanje cijene vodnih usluga na uslužnom području

Osiguranje priuštivosti cijene vodne usluge i nakon provedbe projekata razvoja vodnokomunalne infrastrukture te uspostava jedinstvene cijene vodnih usluga na uslužnom području jedni su od ciljeva vezanih uz reformu vodnokomunalnog sektora, a upravo se provedbom integracije postojećih javnih isporučitelja osiguravaju pretpostavke za priuštivost buduće cijene vodnih usluga.

Navedena su načela sadržana u članku 5. Zakona o vodnim uslugama koji u stavku 1. propisuje kako se vodne usluge pružaju pod nediskriminacijskim i socijalno priuštivim uvjetima.

Nadalje, u članku 5. stavku 5. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se cijene vodnih usluga određuju prema načelu povrata troškova od vodnih usluga kako je uređeno zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva u granicama ekonomske učinkovitosti te načelima pravičnosti, zaštite od monopola i socijalne priuštivosti cijene vode. Sustav međusobnih subvencija ne može se koristiti za socijalne poticaje, osim kad je Zakonom o vodnim uslugama drukčije uređeno.

U članku 5. stavku 6. Zakona o vodnim uslugama propisano je kako se cijena vodne usluge određuje, u pravilu, u jednakim visinama na uslužnom području.

Sukladno članku 43. Zakona o vodnim uslugama visinu cijene vodnih usluga odlukom određuje isporučitelj vodnih usluga u skladu s Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga („Narodne novine“ broj 70/23) koja je na snagu stupila dana 16. srpnja 2023. godine.

Metodologija iz Uredbe propisana je s ciljem:

- ograničenja regulatorno dopuštenog prihoda isporučitelja vodnih usluga kroz ograničenja pojedinih ključnih izdataka poslovanja
- osiguranja poštivanja načela iz članka 5. stavaka 5. do 8. Zakona o vodnim uslugama
- povećanja učinkovitosti poslovanja isporučitelja vodnih usluga.

U članku 5. stavku 1. Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga propisano je kako se tarifa vodnih usluga koje se pružaju putem fiksnih mreža određuje se u jednakoj visini na uslužnom području. Uslužno područje definirano je kao područje određeno Uredbom o uslužnim područjima, s time da, do potpunog pripajanja postojećih isporučitelja vodnih usluga društvu preuzimatelju na uslužnom području, uslužno područje čine područja pružanja usluge pripojenih postojećih isporučitelja vodnih usluga i područje pružanja vodnih usluga društva preuzimatelja; uslužno područje je i područje pružanja vodnih usluga nepripojenog postojećeg isporučitelja vodnih usluga do njegovog pripojenja.

U Prijelaznim i završnim odredbama Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga propisani su rokovi za izjednačavanje tarifa-cijene vodnih usluga na uslužnom području.

Isporučitelj vodnih usluga dužan izjednačiti tarife vodnih usluga na uslužnom području najkasnije do 30. lipnja 2026. godine.

Iznimno, ako je na uslužnom području razlika između najniže tarife i prosječne tarife, na dan 31. prosinca 2023. godine, za uslužno područje za pojedinu vodnu uslugu:

- veća od 20 %, a manja od 30 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2027. godine,

- veća od 30 %, a manja od 40 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2028. godine,

- veća od 40 %, a manja od 50 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2029. godine,

- veća od 50 %, rok za izjednačavanje može se produljiti do 30. lipnja 2030. godine

u skladu s akcijskim planom koji je isporučitelj vodnih usluga dužan podnijeti Vijeću za vodne usluge na odobrenje, najkasnije do 31. prosinca 2024. godine.

U međuvremenu, prva odluka o cijeni vodnih usluga, za regulatorno razdoblje, na temelju Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga, ne smije stupiti na snagu prije 1. siječnja 2024. godine. Regulatorno razdoblje definirano je kao razdoblje od četiri kalendarske godine, s tim da prva regulatorna godina može biti kraća od pune kalendarske godine, za koje se donosi poslovni plan javnog isporučitelja vodnih usluga te odluka o cijeni vodnih usluga i odluka o naknadi za razvoj.

IV. ODREDBE PRIJEDLOGA ODLUKE O DAVANJU SUGLASNOSTI NA STATUSNU PROMJENU PRIPAJANJA TRGOVAČKIH DRUŠTAVA KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d. o. o. i LIBURNIJSKE VODE d. o. o. trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d. o. o.

Odredbom članka 46. stavka 1. podstavka 15. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije” broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke” broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) utvrđeno je da Gradsko vijeće Grada Rijeke, između ostalog, odlučuje o statusnim promjenama i preoblikovanju pravnih osoba koje je Grad Rijeka osnovao za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Rijeku.

Naprijed opisano preuzimanje društava s ograničenom odgovornošću od strane KD VIK kao društva preuzimatelja predstavlja statusnu promjenu navedenog društva, a s obzirom na to da je istom jedan od osnivača i većinski član upravo Grad Rijeka, Gradskom vijeću Grada Rijeke predlaže se donošenje odluke sa sadržajem izloženim u daljnjem tekstu.

Člankom 1. predložene Odluke utvrdilo bi se da Grad Rijeka, kao jedan od osnivača i član trgovačkog društva KD VIK daje suglasnost na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., VODE VRBOVSKO d.o.o. i LIBURNIJSKE VODE d.o.o. trgovačkom društvu KD VIK. Kao što je spomenuto prethodno u materijalu, ova je Odluka osnovni preduvjet da se mogu pokrenuti daljnje radnje za provedbu postupka pripajanja, a koje su detaljno opisane u materijalu.

Člankom 2. predložene Odluke dalo bi se ovlaštenje Gradonačelniku Grada Rijeke za poduzimanje svih radnji za provedbu predložene Odluke. Naime, kako je detaljno opisano prethodno u materijalu, za provođenje postupka pripajanja nužno je provesti niz radnji te donijeti odluke na Skupštini društva o izmjeni društvenog ugovora, sklapanju ugovora o pripajanju, izmjeni temeljnog kapitala i druge odgovarajuće odluke o kojima će Gradonačelnik Grada Rijeke glasati na Skupštini temeljem ovlaštenja danog u predloženoj Odluci.

Člankom 3. predložene Odluke utvrdilo bi se da ista stupa na snagu danom donošenja te će se objaviti u "Službenim novinama Grada Rijeke".

Na temelju članka 535. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23 i 130/23) i članka 46. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____, donijelo je

O D L U K U

**o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava
KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., Komunalac - vodoopskrba i odvodnja
d.o.o., VODE VRBOVSKO d. o. o. i LIBURNIJSKE VODE d. o. o. trgovačkom društvu
KD VODOVOD I KANALIZACIJA d. o. o.**

Članak 1.

Grad Rijeka, kao jedan od osnivača i član trgovačkog društva KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o., Rijeka, Dolac 14, OIB: 80805858278 (u daljnjem tekstu: KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.) daje suglasnost na statusnu promjenu pripajanja trgovačkih društava KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., Čabar, Narodnog oslobođenja 2, OIB: 63803405434, Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice, Supilova 173, OIB: 13670112490, VODE VRBOVSKO d.o.o., Vrbovsko, Željeznička ulica 1A, OIB: 49090879289 i LIBURNIJSKE VODE d.o.o., Ičići, Liburnijska 2, OIB: 90703189967 trgovačkom društvu KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.

Članak 2.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Rijeke za poduzimanje svih radnji za provedbu ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Rijeke“.