

Prijedlog odluke o porezima Grada Rijeke



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 20. 11. 2023.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj**

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o porezima Grada Rijeke.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Antu Mađerića, pročelnika Upravnog odjela za financije.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke

Važećom Odlukom o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 128/19, 138/21 i 150/22 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 22/19, 14/21 i 14/22), donesenom temeljem odredbi Zakona o lokalnim porezima ("Narodne novine" broj 115/16, 101/17 i 114/22), utvrđeni su gradski porezi te stopa i visina poreza koji pripadaju Gradu Rijeci, sukladno do sada važećim propisima.

Navedenom Odlukom o porezima Grada Rijeke propisano je da Gradu Rijeci (u daljnjem tekstu: Grad) pripadaju slijedeći porezi:

- prirez porezu na dohodak po stopi od 13% (maksimalna zakonska stopa je 15%),
- porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima po stopi od 1,5% (maksimalna zakonska stopa je 3%),
- porez na kuće za odmor koji se godišnje plaća u iznosu od 1,99 eura po metru kvadratnom korisne površine kuće za odmor na području grada Rijeke (što je bio maksimalni zakonski iznos poreza na kuće za odmor do izmjene Zakona o lokalnim porezima iz rujna ove godine).

Kako bi se omogućilo povećanje fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave u poreznim prihodima i smanjila ovisnost gradova i općina o prijenosima sredstava od države, Hrvatski sabor je dana 28. rujna 2023. godine donio Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima ("Narodne novine" broj 114/23) te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 114/23).

S obzirom na to da su se porez na dohodak i prirez porezu na dohodak, na temelju ranijih zakonskih odredbi u pravilu utvrđivali i plaćali istovremeno, kako bi se porezni sustav pojednostavio na način da se ova dva javna davanja, koja se ubiru zajedno, ujedine u jedno davanje, navedenim Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima ukinut je prirez porezu na dohodak, dok je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak omogućeno jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama samostalno upravljaju visinom stopa godišnjeg poreza na dohodak, kako bi, bez obzira na ukidanje prireza porezu na dohodak, zadržale visinu potrebnih prihoda za ostvarivanje svojih zadaća i nadležnosti, s primjenom od iduće godine.

Budući da je navedenim zakonskim izmjenama, pored ostalog, ukinut prirez porezu na dohodak, sukladno odredbama članka 11. stavaka 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima Grad Rijeka je, kao jedinica lokalne samouprave, dužan do 15. prosinca 2023. godine važeću Odluku o porezima Grada Rijeke na odgovarajući način uskladiti s navedenim zakonskim izmjenama, odnosno iz iste brisati dosadašnje odredbe o prirezu porezu na dohodak, s početkom važenja od 1. siječnja 2024. godine. Ovo usklađenje moguće je provesti izmjenom važeće Odluke o porezima Grada Rijeke ili donošenjem potpuno nove odluke, pri čemu dosadašnja odnosno još uvijek važeća Odluka o porezima Grada Rijeke ostaje na snazi do 31. prosinca 2023. godine.

Nadalje, u cilju povećanja autonomije lokalnih vlasti i smanjenja ovisnosti jedinica lokalne samouprave o prijenosima središnje države, kako je već naprijed spomenuto, člankom 8. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima proširen je raspon u kojem su jedinice lokalne samouprave ovlaštene samostalno propisivati visinu poreza na kuće za odmor po metru kvadratnom korisne površine kuće za odmor, tako da mogući raspon za utvrđivanje visine poreza na kuće za odmor sada iznosi od 0,60 do 5,00 eura po metru kvadratnom korisne površine kuće za odmor (za razliku od dosadašnjeg raspona koji je iznosio od 0,66 do 1,99 eura po metru kvadratnom korisne površine). Slijedom toga, a s obzirom da se dosadašnji zakonski raspon za utvrđivanje visine poreza na kuće za odmor nije mijenjao od 2001. godine, ovim materijalom predlaže se povećanje iznosa poreza na kuće za odmor na 5,00 eura po jednom kvadratnom metru korisne površine kuće za odmor na cijelom području grada Rijeke te bi u tom smislu bilo potrebno u važećoj Odluci o porezima Grada Rijeke izmijeniti odredbu o visini poreza na kuće za odmor kako je predloženo.

Također, Odluku o porezima Grada Rijeke potrebno je uskladiti i s izmjenom unutarnjeg ustroja Grada odnosno novim nazivom upravnog tijela nadležnog za poslove u svezi s utvrđivanjem, evidentiranjem, nadzorom, naplatom i ovrhom radi naplate gradskih poreza-Upravni odjel za financije.

Slijedom navedenog, s obzirom da je važeća Odluka o porezima Grada Rijeke, koja je donesena 2019. godine, do sada imala već dvije izmjene i to 2021. i 2022. godine, cijenimo da je, iz praktičnih razloga, osnovano umjesto nove (treće) izmjene odluke donijeti potpuno novu odluku o porezima Grada Rijeke.

Novom cjelovitom odlukom, odnosno ovim Prijedlogom odluke, obuhvatile bi se sve relevantne izmjene i dopune propisa. Tako, u odnosu na dosadašnju Odluku o porezima Grada Rijeke, u novoj odluci, uslijed zakonskih izmjena više neće biti odredbi o prirezu porezu na dohodak, iznos poreza na kuće za odmor povećava se s dosadašnjih 1,99 eura na 5,00 eura po jednom kvadratnom metru korisne površine kuće za odmor na cijelom području grada Rijeke, dok dosadašnja stopa poreza na potrošnju ostaje neizmijenjena te iznosi 1,5%. Nova odluka bi, sukladno propisima, stupila na snagu 1. siječnja 2024. godine, čime bi ujedno prestala važiti dosadašnja Odluka o porezima Grada Rijeke.

Vezano za fiskalnu procjenu posljedica za proračun Grada Rijeke, s obzirom na ovim Prijedlogom odluke utvrđeno povećanje visine poreza na kuće za odmor s dosadašnjih 1,99 eura na 5,00 eura po jednom kvadratnom metru korisne površine kuće za odmor, procjena je da će se proračunski prihodi od poreza na kuće za odmor povećati za cca 100.000,00 eura godišnje. Nadalje, smanjenje proračunskih prihoda zbog ukidanja dosadašnjeg prireza porezu na dohodak dijelom će se nadomjestiti donošenjem odgovarajuće odluke o visini stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Rijeke sukladno odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, što nije predmet ovoga materijala.

U nastavku se daje pojašnjenje pojedinih odredbi Prijedloga odluke.

Člancima 1. i 2. Prijedloga odluke utvrđuju se predmet odluke-vrste poreza te stopa i visina poreza koji pripadaju Gradu.

Člankom 3. propisuje se stopa poreza na potrošnju.

Člankom 4. propisuju se uvjeti utvrđivanja i naplate poreza na kuće za odmor.

Člankom 5. propisuje se nadležnost Grada Rijeke-Upravnog odjela za financije za utvrđivanje, evidentiranje, nadzor, naplatu i ovrhu radi naplate poreza na potrošnju i poreza na kuće za odmor.

Člancima 6. i 7. utvrđuje se u prijelaznim i završnim odredbama da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje važiti dosadašnja Odluka o porezima Grada Rijeke, kao i način daljnjeg rješavanja eventualnih postupaka utvrđivanja i naplate gradskih poreza započetih temeljem ranije važećih odluka, sukladno propisima.

Člankom 8. propisana je obveza objave predložene odluke i njeno stupanje na snagu, sukladno važećim propisima.

Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13, 85/15 i 69/22) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama i na lako pretraživ način nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice.

Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Nacrt prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke bio je javno objavljen na mrežnim stranicama www.rijeka.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću je provedeno u trajanju od 30 dana, odnosno od 9. listopada 2023. do 8. studenoga 2023. godine, sve s ciljem dobivanja povratnih informacija od zainteresirane javnosti.

Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt predmetnog akta pristigao je jedan (1) komentar zainteresirane javnosti, a nakon isteka roka za dostavu mišljenja i prijedloga Izvješće o savjetovanju sa zainteresiranom javnošću objavljeno je na naprijed navedenoj mrežnoj stranici te se nalazi u prilogu ovoga materijala.

IZVJEŠĆE
o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
o Nacrtu prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke

Grad Rijeka proveo je internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke.

Nacrt prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke bio je objavljen na internetskim stranicama www.rijeka.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana, odnosno od 9. listopada 2023. do 8. studenoga 2023. godine.

Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt prijedloga Odluke pristigla je jedna (1) primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti.

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: Nacrt prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od 9. listopada 2023. do 8. studenoga 2023. godine.	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi Nacrta prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Nacrt prijedloga Odluke)

Red br.	Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba / prijedlog	Tekst primjedbe / prijedloga	Prihvatanje / neprihvatanje primjedbe / prijedloga
1.	Branimir Matijević	Načelna primjedba/prijedlog na Nacrt prijedloga Odluke	Minimalni porezi, otpustite višak ljudi i počnite brinuti o gradu, a ne o svojim džepovima.	Primjedba/prijedlog se ne prihvata . Predstavlja osobno mišljenje podnositelja i ne sadrži konkretan prijedlog kojeg bi bilo moguće razmatrati. Nadalje, izneseni prijedlog o otpuštanju viška djelatnika nije predmet Nacrta prijedloga Odluke.

Napomena: U vremenu trajanja savjetovanja pristigla je jedna (1) primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga odluke o porezima Grada Rijeke.

Na temelju članka 20. i članka 42. Zakona o lokalnim porezima ("Narodne novine" broj 115/16, 101/17, 114/22 i 114/23) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2023. godine, donijelo je

ODLUKU o porezima Grada Rijeke

I. OPĆA ODREDBA

Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju vrste poreza te stopa i visina poreza koji pripadaju Gradu Rijeci (u daljnjem tekstu: Grad).

II. VRSTE POREZA

Članak 2.

Gradu pripadaju sljedeći porezi:

1. porez na potrošnju,
2. porez na kuće za odmor.

1. Porez na potrošnju

Članak 3.

Porez na potrošnju plaća se po stopi od 1,5%.

2. Porez na kuće za odmor

Članak 4.

Porez na kuće za odmor plaća se u iznosu od 5,00 eura po jednom kvadratnom metru korisne površine kuće za odmor na cijelom području grada Rijeke.

III. NADLEŽNOST

Članak 5.

Poslove u svezi s utvrđivanjem, evidentiranjem, nadzorom, naplatom i ovrhom radi naplate poreza iz članka 2. ove Odluke obavljat će Grad-Upravni odjel za financije.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 6.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 128/19, 138/21 i 150/22 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 22/19, 14/21 i 14/22).

Članak 7.

Postupci u svezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na kuće za odmor započeti prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 34/17 i 122/17 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 3/17 i 10/17), a koji nisu dovršeni do stupanja na snagu

ove Odluke, dovršit će se prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke (“Narodne novine” broj 34/17 i 122/17 i “Službene novine Grada Rijeke” broj 3/17 i 10/17).

Postupci u svezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na kuće za odmor i poreza na potrošnju započeti prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke (“Narodne novine” broj 128/19, 138/21 i 150/22 i “Službene novine Grada Rijeke” broj 22/19, 14/21 i 14/22), a koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ove Odluke, dovršit će se prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke (“Narodne novine” broj 128/19, 138/21 i 150/22 i “Službene novine Grada Rijeke” broj 22/19, 14/21 i 14/22).

Članak 8.

Ova Odluka objavit će se u “Narodnim novinama” i “Službenim novinama Grada Rijeke”, a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.