

**Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i
zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 7. 2. 2024.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Marijana Vundaća, pročelnika Upravnog odjela za opće poslove.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ

O b r a z l o ž e n j e
Prijedloga odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika
Gradonačelnika Grada Rijeke

I. Pravni temelj za donošenje odluke

Člankom 90.a. stavkom 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istoga članka propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23-dalje u tekstu: Zakon o plaćama) propisano je da plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Člankom 3. Zakona o plaćama određeno je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Člankom 6. Zakona o plaćama propisano je da naknade za rad župana, zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, te da odluku o visini naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

II. Obrazloženje Prijedloga odluke

Prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke sada su regulirana kroz dvije važeće odluke:

- Odlukom o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15), kojom je određena plaća i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavljaju profesionalno (odnosno uz zasnivanje radnog odnosa) i

- Odlukom o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15), kojom je određena visina naknade za rad i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski (odnosno bez zasnivanja radnog odnosa).

Ovim se Prijedlogom odluke, zbog jednostavnosti i preglednosti prava dužnosnika, te dvije odluke predlaže objediniti u jednu.

Važećom Odlukom o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke određeno je da plaću Gradonačelnika odnosno zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Istom Odlukom osnovica za obračun plaće dužnosnika utvrđena je u iznosu od 4.491,24 kuna bruto odnosno 596,09 eura bruto, dok je koeficijent za obračun plaće Gradonačelnika utvrđen u visini 4,66, a koeficijent za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika u visini 3,98.

Prijedlogom nove odluke predlaže se obračun plaće gradonačelnika uskladiti s odredbom članka 4. stavka 2. Zakona o plaćama na način da plaću gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta 6,42 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Za obračun plaće zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno predlaže se koeficijent 5,45, u skladu s odredbom članka 5. Zakona o plaćama, koji propisuje da koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno može iznositi najviše do 85% koeficijenta za obračun plaće gradonačelnika.

Osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika sada je određena Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika ("Narodne novine" broj 151/14) u visini od 3.890,00 kuna bruto odnosno 516,29 eura bruto.

Važećom Odlukom o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa određeno je da Gradonačelnik koji svoju dužnost obavlja volonterski ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće, a zamjenik Gradonačelnika koji svoju dužnost obavlja volonterski da ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Ovim Prijedlogom odluke predlaže se i nadalje na isti način u istom postotku definirati mjesečnu naknadu za rad dužnosnika koji dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa.

Prijedlog odluke u svezi ostalih prava dužnosnika, i nadalje je sadržajno sukladan Uputi o postupanju u svezi s pravima lokalnih dužnosnika koju je dana 10. lipnja 2015. godine izradilo tadašnje Ministarstvo uprave-Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Sukladno Uputi Ministarstva dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, imaju isključivo prava koja proizlaze iz prava tih osoba izabranih na dužnost u jedinici lokalne samouprave temeljem rezultata provedenih izbora, a ne prava iz službeničkog statusa. Dakle, dužnosnici imaju pravo na plaću i staž osiguranja, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te još neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (npr. korištenje službenog automobila). Na lokalne dužnosnike ne primjenjuju se niti prava iz kolektivnih ugovora koja se primjenjuju na lokalne službenike niti odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. S tim u svezi, u Uputi je izričito navedeno da dužnosnici nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor, plaćeni ili neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu, dodatke na plaću (izuzev uvećanja za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a ukupno najviše za 20%), kao niti druga prava koja ostvaruju lokalni službenici temeljem svog službeničkog statusa. Dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo naknadu za rad sukladno zakonu, te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te također neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (kao što je npr. korištenje službenog automobila).

Predlaže se da odluka stupi na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

III. Financijska sredstva potrebna za provođenje Prijedloga odluke

Za provođenje ovoga Prijedloga odluke osigurana su sredstva u u proračunu Grada Rijeke za 2024. godinu.

Sukladno članku 3. i 6. Zakona o plaćama, Gradonačelnik Grada Rijeke, podnosi Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke.

Na temelju članka 3. i 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 i 10/23) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2024. godine, donijelo je

ODLUKU
o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i
zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke

Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se plaća Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji dužnost u Gradu Rijeci obavljaju profesionalno, te visina naknade za rad i druga prava dužnosnika koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3.

Plaću dužnosnika koji dužnost obavlja profesionalno čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se u visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka iznose:

- za Gradonačelnika - 6,42
- za zamjenika Gradonačelnika - 5,45.

Članak 4.

Dužnosnici koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad.

Mjesečna naknada za rad Gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Mjesečna naknada za rad zamjenika Gradonačelnika iz stavka 1. ovoga članka iznosi 30% od umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Članak 5.

Za vrijeme obavljanja dužnosti dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno ima, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruje prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te ima pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obavljanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Rijeke.

Članak 6.

Za vrijeme obavljanja dužnosti dužnosnik koji dužnost obavlja bez zasnivanja radnog odnosa ima, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obavljanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada Rijeke.

Članak 7.

Za vrijeme obavljanja dužnosti, dužnosnik ima pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada Rijeke za službene potrebe sukladno aktima Grada Rijeke.

Članak 8.

Rješenja o visini plaće odnosno naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose.

Članak 9.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti Odluka o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15) i Odluka o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15).

Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".