



***Završno izvješće o provedenom postupku prethodnog  
vrednovanja Strategije razvoja urbane aglomeracije  
Rijeka 2021.-2027.***

***- Sažetak -***

*WYG savjetovanje d.o.o.*

*Zagreb, siječanj 2024 .*



Strategija razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine predstavlja okosnicu i okvir budućih ulaganja te temeljni dokument za sklapanje Sporazuma o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja i povlačenje sredstava iz EU fondova putem mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma).

Prethodno vrednovanje Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine (u daljnjem tekstu: *SRUA Rijeka* ili *Strategija*) provedeno je u svrhu:

- poboljšanja kvalitete Strategije i cjelokupnog procesa programiranja kroz ocjenu njene relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti, dosljednosti, komplementarnosti i održivosti;
- stvaranja osnove za unapređivanje politike upravljanja razvojem urbanom aglomeracijom Rijeka te ostvarivanje ciljeva zadanih Strategijom te
- ocjene povezanih provedbenih akata.

Vrednovanje je proveo WYG savjetovanje d.o.o. kao ugovoreni Izvršitelj navedene usluge, sukladno Pravilniku o postupku vrednovanja (NN 123/17). U tijeku samog procesa vrednovanja, ugovoreni evaluator uspješno je surađivao s Naručiteljem (Grad Rijeka) vezano uz dostavu potrebne dokumentacije za potrebe vrednovanja te komentiranja nalaza evaluatora, dostave dodatnih pojašnjenja i sl.

SRUA Rijeka je pripremljen poštujući Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. (verzija 2.0., srpanj 2021.), dok Analiza stanja prati preporuke vezane uz obavezni sadržaj ovog dokumenta (Dodatak 5. Smjernice za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja).

U Prvom privremenom izvješću istaknuta je potreba za većom koherentnosti različitih dijelova analize, jasnoćom formulacija te jasnim isticanjem razvojnih potreba i problema, odnosno, konzistentnijom zaključnom ocjenom stanja prema tematskom području. Preporuke su dane s ciljem omogućavanja preciznije formulacije strategije i potrebnih intervencija u strateškom dijelu dokumenta. Vrednovanjem završnog nacrtu Analize stanja utvrđeno je kako je veći dio preporuka iz Prvog privremenog izvješća usvojen te je dokument Analize stanja unaprijeđen sukladno preporukama evaluatora, a što je bilo osobito važno s obzirom da ovaj dokument čini temelj za uspostavu strateškog okvira same Strategije.

U Drugom privremenom izvješću, u skladu s Planom vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine, vrednovan je dokument Strategije te provedbeni dokumenti (Akcijski plan, Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan). Preporuke su najvećim dijelom bile usmjerene na definiranje ciljeva i mjera, odnosno logiku intervencije s naglaskom na potrebu



jačanja unutarnje koherentnosti i hijerarhije ciljeva i mjera, kao i relevantnost u smislu jasne povezanosti dokumenta Strategije s Analizom stanja. Dio preporuka nije usvojen te je dostavljeno pojašnjenje koje ukazuje na nemogućnost usvajanja dijela preporuka koje se odnose na logiku intervencije, s obzirom da je prijava na Poziv Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za urbana područja za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021. – 2027. predana prije izrade Drugog privremenog izvješća, a nakon čega više nije bilo moguće mijenjati strateški okvir. Također, preporuke koje su se odnosile na Komunikacijsku strategiju i Komunikacijski akcijski plan također nisu usvojene s obzirom da su navedeni dokumenti prethodno usvojeni na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke.

Po pitanju vanjske koherentnosti, SRUA Rijeka je u potpunosti u skladu s hijerarhijski nadređenim relevantnim nacionalnim i regionalnim strategijama/dokumentima kao i relevantnim prostornim planovima.

Vizija Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine je sažeta, jasna te uzima u obzir specifičnosti urbanog prostora kao i analizu stanja, odnosno, identificirana ključna područja razvoja. Prioriteti javnih politika u srednjoročnom razdoblju predstavljaju temelj za definiranje 10 posebnih ciljeva Strategije te na ovoj razini postoji vrlo dobra usklađenost. Definirani posebni ciljevi najvećim dijelom proizlaze iz analize stanja, odnosno iz prepoznatih razvojnih problema i potreba te SWOT analize te se ocjenjuju relevantnima.

Po pitanju unutarnje koherentnosti, zaključak je kako je ona nije u potpunosti ostvarena. Veći dio posebnih ciljeva ima samo jednu mjeru koja je u nekim slučajevima sadržajno gotovo istovjetna cilju te u takvim slučajevima ne postoji hijerarhija ciljeva. Istovremeno, manji dio ciljeva je vrlo fragmentiran ili nedovoljno precizno formuliran, a postoje i manja sadržajna preklapanja između pojedinih ciljeva.

Po pitanju pokazatelja, pravilno se koriste pokazatelji iz Biblioteke pokazatelja. Kod dijela ciljeva odabrani pokazatelji odnose se samo na jedan aspekt cilja, što će otežati praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u fazi provedbe.

Akcijski plan SRUA Rijeka usklađen je s definiranim strateškim okvirom u dokumentu Strategije te predloženi (strateški) projekti, programi i aktivnosti jasno doprinose definiranim mjerama i posebnim ciljevima. Ocjena djelotvornosti Akcijskog plana s aspekta definiranog očekivanog učinka je u načelu pozitivna, iako činjenica da se ciljevi vrijednosti u Akcijskom planu iskazuju samo do 2025. godine, te da pokazatelji u nekim slučajevima pokrivaju samo dio posebnih ciljeva otežava precizniju ocjenu djelotvornosti.

Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine prate preporučeni



sadržaj provedbenih dokumenata SRUP-a. Ciljevi, ciljne skupine, ključne poruke i akcijski plan definirani su jasno i konzistentno u odnosu na analizu stanja. Komunikacijska strategija djeluje provedivo, iako bi u svrhu transparentnije provedbe bilo dobro navesti barem ukupan proračun za komunikacijske aktivnosti kao i specifičnije definirati odgovornosti za provedbu pojedine aktivnosti.

Zaključno, ocjena je kako je finalni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine u većoj mjeri koherentan i relevantan dokument, usklađen sa zahtjevima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. Temeljem pratećih provedbenih dokumenata, prije svega, Akcijskog plana, mišljenje je evaluatora kako je Strategija provediva, osobito uz snažan participativni pristup koji je postojao i za vrijeme izrade Strategije.