

**Prijedlog odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja
decentralizirane funkcije osnovnog školstva Grada Rijeke u 2025. godini**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 17. 3. 2025.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20, 3/21 i 4/25) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentralizirane funkcije osnovnog školstva Grada Rijeke u 2025. godini.***

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20, 3/21 i 4/25) za izjaviteljicu na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Ivu Erceg, pročelnicu Upravnog odjela za odgoj i obrazovanje, kulturu, sport i mlad.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ

O b r a z l o ž e n j e
Prijedloga odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja
decentralizirane funkcije osnovnog školstva Grada Rijeke u 2025. godini

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. siječnja 2025. godine donijela *Odluku o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2025. godini* („Narodne novine“ broj 16/25, u daljnjem tekstu: Odluka Vlade) i *Uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2025. godinu* („Narodne novine“ broj 16/25, u daljnjem tekstu: Uredba Vlade). Odlukom Vlade utvrđena su ukupna bilančna prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva te kriteriji i mjerila za utvrđivanje bilančnih prava županijama i gradovima za: materijalne i financijske rashode, rashode za materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, usluge tekućeg i investicijskog održavanja te rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini. Uredbom Vlade utvrđuje se način financiranja decentraliziranih funkcija te način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2025. godinu osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2025. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Nadležno tijelo Grada je temeljem točke V. Odluke Vlade dužno donijeti vlastitu Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentralizirane funkcije osnovnog školstva u 2025. godini (u daljnjem tekstu: Odluka Grada), i to u okvirima ukupnog minimalnog financijskog standarda osnovnog školstva utvrđenog Odlukom Vlade.

Temeljem kriterija i mjerila za utvrđivanje bilančnih prava, **Gradu Rijeci su za 2025. godinu obračunata bilančna prava u ukupnom iznosu od 2.616.064,00 eura što je za 90.953,00 eura više** u odnosu na plan za prethodnu 2024. godinu (2.525.111,00 eura). Utvrđeni minimalni financijski standard temelji se na obračunu iznosa za materijalne i financijske rashode, rashode za tekuće i investicijsko održavanje te rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Ukupna godišnja sredstva bilancirana su u iznosu kojim se osigurava minimalni financijski standard osnovnih škola, a osnivačima osnovnoškolskih ustanova omogućena je njihova preraspodjela po krajnjim korisnicima i namjenama u skladu s objektivnim potrebama osnovnog školstva za financiranje sustava u 2025. godini.

Grad Rijeka bilančna prava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva ostvaruje iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 1,9%, a ukoliko se iz navedenog izvora financiranja ne ostvare sredstva do ukupnog iznosa bilančnih prava, razliku do ukupnog minimalnog financijskog standarda Grad ostvaruje s pozicije izravnjanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu i projekcija za 2026. i 2027. godinu, u Razdjelu 080 - Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, kao i prethodne godine.

Usklađenje Proračuna Grada Rijeke te Financijskih planova osnovnih škola za 2025. godinu sa sredstvima planiranim predloženom Odlukom Grada izvršit će se prvim izmjenama i dopunama Proračuna Grada Rijeke za 2025. godinu, jer je Odluka Vlade donijeta nakon usvajanja Proračuna Grada Rijeke za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. godinu.

U okviru Odluke Grada financira se 25 osnovnoškolskih ustanova Grada Rijeke, zatim Osnovna škola za klasični balet i suvremeni ples pri Osnovnoj školi Vežica, Područna škola koja djeluje pri KBC-u Rijeka, lokalitet Sušak, u okviru Osnovne škole Kantrida, kao i druge područne škole matičnih gradskih osnovnih škola, a važno je napomenuti da se, kao i svih godina do sada, u okviru Centra za odgoj i obrazovanje financira i ostvarivanje srednjoškolskih programa.

Prijedlog odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentralizirane funkcije osnovnog školstva Grada Rijeke u 2025. godini

Predloženom Odlukom Grada utvrđuju se kriteriji, mjerila i načini financiranja rashoda osnovnih škola Grada Rijeke sukladno bilančnim pravima.

Dakle, ukupno bilancirana sredstva u iznosu od **2.616.064,00 eura** raspoređuju se za materijalne i financijske rashode te rashode za tekuće i investicijsko održavanje osnovnih škola, kao i nabavu proizvedene dugotrajne imovine (opreme) vezano uz provedbu mjera sigurnosti, i to u okviru:

Razdjela 106 – UO za odgoj i obrazovanje, kulturu, sport i mlade	= 2.171.224,00 eura,
Razdjela 105 – UO za gradsku imovinu	= 408.800,00 eura,
Razdjela 108 – UO za financije	= 36.040,00 eura.

Materijalni i financijski rashodi te rashodi za nabavu nužne opreme

Odlukom Grada predlaže se primjena kriterija i mjerila (rashodi u okviru Razdjela 106) za utvrđivanje visine sredstava za financiranje materijalnih i financijskih rashoda osnovnih škola, kao i u 2024. godini, uz uvećanje za 5,5% istih za 2025. godinu. Dakle, svakoj osnovnoj školi sredstva se bilanciraju temeljem prosječnog ostvarenja svih materijalnih i financijskih rashoda financiranih na teret decentraliziranih prihoda u posljednjih pet godina, uvećanih za 5,5%.

Ovom raspodjelom osiguravaju se sredstva potrebna za podmirenje rashoda kojima će osnovne škole zadovoljiti svoje potrebe redovnog poslovanja u okviru minimalnog financijskog standarda koji je utvrđen Odlukom Vlade.

Osim sredstava koja se osiguravaju za redovno poslovanje sukladno prosječno ostvarenim rashodima u posljednjih pet godina, osnovnim školama se iznimno u 2025. godini bilanciraju i dodatna sredstva nužna za provedbu mjera sigurnosti sukladno iskazanim potrebama ustanova. Naime, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih donijelo je 2. siječnja 2025. godine *Protokol o kontroli ulaska i izlaska u školskim ustanovama*. U suradnji sa svojim osnivačima, školske ustanove dužne su žurno provjeriti i osigurati tehničku prilagodbu svih ulaznih vrata u školsku ustanovu, kao i izraditi Procjenu postojećeg stanja i analizu rizika, temeljem koje će se izraditi i Plan sigurnosti školske ustanove, odnosno definirati mjere sigurnosti i zaštite školske ustanove. Sukladno Protokolu i uputama Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih Grad Rijeka školama je osigurao dodatna sredstva potrebna za financiranje usluga tekućeg održavanja, intelektualnih usluga i nabave nužne opreme.

Na temelju navedenoga, osnovnim školama se raspoređuju godišnja sredstva u ukupnom iznosu od 2.171.224,00 eura, kako je prikazano u tabelarnom prikazu koji čini sastavni dio predložene Odluke Grada (Privitak 1.).

Napominjemo da se uz decentralizirana sredstva u Proračunu Grada Rijeke za 2025. godinu planiraju i sredstva za premije osiguranja i štete na imovini te osiguranja škola od opće odgovornosti (uključuje i osiguranje od odgovornosti prema učenicima i zaposlenicima), kao i prethodnih godina. Potrebna sredstva osiguravaju se u okviru Financijskog plana Upravnog odjela za opće poslove, iz izvornih prihoda Proračuna Grada Rijeke, stoga nisu predmet ove Odluke.

U tekućoj proračunskoj godini na teret bilanciranih sredstava planiraju se također i sredstva za otplatu kamata u okviru Razdjela 108 Upravnog odjela za financije. Naime, u razdoblju 2018. do 2020. godine realizirani su kapitalni projekti energetske obnove na zgradama sljedećih osnovnih škola na području grada Rijeke: OŠ Pećine, OŠ Podmurvice, OŠ Škurinje, OŠ Kozala, OŠ Ivana Zajca, OŠ Gelsi, OŠ Eugen Kumičić, OŠ Gornja Vežica i OŠ Pehlin. Realizacija navedenih kapitalnih projekata energetske obnove zgrada osnovnih škola sufinancirana je iz sredstava Europske unije i iz vlastitog učešća Grada Rijeke putem dva dugoročna kreditna zaduženja kod poslovne banke. Stoga su financijski rashodi za otplatu kamata po navedenim dugoročnim kreditima planirani u Proračunu Grada Rijeke za

2025. godinu, u okviru Razdjela 108 Upravnog odjela za financije, Aktivnosti: Otplata zajma za energetske obnove i kulturne objekte u iznosu od 36.040,00 eura.

Rashodi za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja

U okviru Upravnog odjela za gradsku imovinu u 2025. godini za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja osnovnih škola planiran je ukupan iznos od **408.800,00 eura**. Naime, gradovima se u okviru Odluke Vlade priznaju i bilančna prava za rashode za tekuće i investicijsko održavanje. **Tekuće i investicijsko održavanje** uključuje sredstva za tekuće održavanje građevina te za hitne intervencije, tekuće popravke i otklanjanje nedostataka utvrđenih od strane ovlaštenih pravnih osoba i drugih nadležnih tijela, a koja se planiraju u okviru financijskog plana Upravnog odjela za gradsku imovinu. U 2025. godini rashodi za sve hitne intervencije, tekuće popravke i otklanjanje nedostataka utvrđenih od strane ovlaštenih pravnih osoba i drugih nadležnih tijela (građevinske, obrtničke i instalaterske radove te radove na održavanju kotlovnica) realizirat će se u okviru Upravnog odjela za gradsku imovinu koji izrađuje i Gradonačelniku Grada Rijeke predlaže plan rashoda za usluge tekućeg i investicijskog održavanja osnovnih škola Grada Rijeke.

Na temelju točke V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2025. godini („Narodne novine“ broj 16/25) i članka 46. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20, 3/21 i 4/25), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2025. godine, donijelo je

O D L U K U
o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentralizirane
funkcije osnovnog školstva Grada Rijeke u 2025. godini

I.

Ovom se Odlukom utvrđuju kriteriji, mjerila i način financiranja decentralizirane funkcije odnosno rashoda osnovnih škola Grada Rijeke u 2025. godini (u daljnjem tekstu: osnovne škole).

Rashodi iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se u okviru bilančnih prava utvrđenih Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2025. godini („Narodne novine“ broj 16/25).

II.

U Proračunu Grada Rijeke se u okviru bilančnih prava iz točke I. stavka 2. ove Odluke osiguravaju sredstva u ukupnom iznosu od 2.616.064,00 eura, i to u okviru:

- Razdjela 106 – Upravni odjel za odgoj i obrazovanje, kulturu, sport i mlade iznos od 2.171.224,00 eura,
- Razdjela 105 – Upravni odjel za gradsku imovinu iznos od 408.800,00 eura,
- Razdjela 108 – Upravni odjel za financije iznos od 36.040,00 eura.

Rashodi za materijalne i financijske rashode

III.

Materijalni i financijski rashodi obuhvaćaju rashode nužne za realizaciju nastavnog plana i programa osnovnoškolskog obrazovanja.

IV.

Kriterij i mjerilo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda osnovnih škola je prosječni iznos ostvarenja svih materijalnih i financijskih rashoda po pojedinoj školi u razdoblju od 2020. do 2024. godine, uvećan za 5,5%.

Sukladno Protokolu Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih o kontroli ulaska i izlaska u školskim ustanovama, školskim se ustanovama osiguravaju dodatna sredstva za provedbu mjera sigurnosti.

Materijalni i financijski rashodi te rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (opreme) financiraju se osnovnim školama sukladno Pravilniku kojim se uređuje proračunsko računovodstvo i računski plan, odnosno prema ekonomskoj klasifikaciji, u okviru skupine računa 32 - Materijalni rashodi, 34 - Financijski rashodi i 42 - Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

Na temelju kriterija i mjerila iz stavaka 1. - 3. ove točke, raspored godišnjih sredstava za materijalne i financijske rashode te za nabavu nužne opreme po osnovnim školama

utvrđuje se u tabelarnom prikazu koji se nalazi u privitku i čini sastavni dio ove Odluke (Privitak 1.).

V.

Prilikom raspodjele finansijskih sredstava iz točke IV. ove Odluke, raspoloživi godišnji iznos sredstava, osnovne škole su dužne rasporediti na materijalne i finansijske rashode, a koji uključuju sljedeće:

1. rashode za energente (električna energija, centralno grijanje s toplom vodom, lož ulje i plin) koje osnovna škola koristi za grijanje, pogon školskih postrojenja i rasvjetu za odvijanje redovitog nastavnog plana i programa,
2. rashode za prijevoz učenika sukladno zakonu kojim se uređuje odgoj i obrazovanje u osnovnoj i srednjoj školi,
3. rashode za zakupninu za zakupljeni prostor i opremu, kada je to nužno za ostvarivanje redovitog nastavnog plana i programa osnovne škole,
4. rashode za pedagošku dokumentaciju za početak i kraj školske godine, prema posebnom popisu Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih,
5. rashode za obvezne godišnje zdravstvene preglede zaposlenika sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita pučanstva od zaraznih bolesti,
6. rashode za redovite propisane kontrole instalacija i postrojenja koji uključuju:
 - periodične preglede i kontrolna ispitivanja te servisiranje vatrogasnih aparata,
 - ispitivanje aparata i oruđa s povećanim opasnostima,
 - izradu procjene opasnosti i odgovarajućih planova prema propisima kojima se regulira zaštita na radu i zaštita od požara,
 - ispitivanje hidrantske unutarnje mreže,
 - pregled ispravnosti i servisiranje kotlovnica, toplinskih podstanica, klima uređaja, AKU stanice i ostalih sustava centralnog grijanja prije početka sezone grijanja,
 - ispitivanje električnih instalacija,
 - ispitivanje gromobranskih instalacija,
 - ispitivanje sustava za dojavu požara,
 - ispitivanje tipkala za daljinsku iskapčanje napajanja,
 - ispitivanje panik rasvjete,
 - mjerenje emisija onečišćujućih tvari u zraku,
 - ispitivanje svih ostalih aparata i uređaja,
 - redovni pregled uređaja ili otvora za opskrbu zrakom za izgaranje i odvod dimnih plinova.
7. rashode za odvoz komunalnog otpada,
8. rashode za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda te sve druge propisane i nužne rashode za realizaciju nastavnog plana i programa osnovnoškolskog obrazovanja.

U okviru materijalnih i finansijskih rashoda iz stavka 1. ove točke, osnovne škole ne mogu planirati sredstva za namjenu koja je utvrđena u točkama VI. i VII. ove Odluke.

U okviru materijalnih i finansijskih rashoda iz točke II. ove Odluke planiraju se i rashodi za financiranje kamata za primljene kredite i zajmove na Aktivnosti: Otplata zajma u Razdjelu 108 – Upravni odjel za financije.

Tekuće i investicijsko održavanje

VI.

Tekuće i investicijsko održavanje obuhvaća sredstva za tekuće održavanje građevina te za hitne intervencije, tekuće popravke i otklanjanje nedostataka utvrđenih od strane ovlaštenih pravnih osoba i drugih nadležnih tijela, a koja se planiraju u okviru finansijskog plana Upravnog odjela za gradsku imovinu.

Za sve radove koji nisu obuhvaćeni Planom iz točke VII. stavka 2. ove Odluke osnovne škole su dužne podnijeti prijavu Upravnom odjelu za gradsku imovinu.

VII.

Škola je dužna prijaviti svoje potrebe za investicijskim održavanjem građevina Upravnom odjelu za gradsku imovinu.

Na temelju prijava osnovnih škola u smislu stavka 1. ove točke, Upravni odjel za gradsku imovinu ocjenjuje opravdanost iskazanih potreba i izrađuje Prijedlog plana održavanja objekata javne, poslovne i stambene namjene te objekata nužnog smještaja za 2025. godinu, a koji sadrži i plan rashoda za usluge tekućeg i investicijskog održavanja osnovnih škola Grada Rijeke.

Plan iz stavka 2. ove točke donosi Gradonačelnik Grada Rijeke.

Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini

VIII.

Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini obuhvaćaju sredstva nužna za realizaciju kapitalnih projekata.

Plan rashoda iz stavka 1. ove točke utvrđuje se u tabelarnom prikazu koji se nalazi u prilogu i čini sastavni dio ove Odluke (Prilog 2.).

Završne odredbe

IX.

Svaki rashod i izdatak koji se financira na temelju ove Odluke mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja.

X.

Ravnatelj osnovne škole odgovoran je za točnost, pravovremenost i istinitost iskazanih podataka za rashode koji se financiraju na temelju ove Odluke te za namjensko trošenje tih sredstava.

XI.

Osnovne škole obvezno primjenjuju odredbe Zakona o proračunu i Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Rijeke za 2025. godinu („Službene novine Grada Rijeke“ broj 16/24) te zakonske odredbe o proračunskom računovodstvu.

XII.

Ako se građevinama i/ili opremom zajedno koriste osnovna škola i druga ustanova, obvezne su sklopiti sporazum o razgraničenju materijalnih i financijskih rashoda.

Sporazumom se utvrđuje nositelj rashoda, kriteriji za razgraničavanje rashoda te rokovi obračuna i način plaćanja.

XIII.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Rijeke“.

**Prikaz bilanciranih sredstava za materijalne i financijske rashode osnovnih
škola Grada Rijeke u 2025. godini**

OSNOVNE ŠKOLE		Broj učenika	Broj razrednih odjela	Područne škole	Ukupni rashodi (skupine konta 32, 34 i 42-videonadzor u pojedinim OŠ)
1	2	3	4	5	6
1.	OŠ-SE Belvedere	134	12		56.171,00
2.	OŠ Brajda	294	16		75.155,00
3.	OŠ Centar	92	10	1	68.626,00
4.	OŠ-SE Dolac	192	12		66.545,00
5.	OŠ Eugen Kumičić	374	18		88.046,00
6.	OŠ Fran Franković	515	26		99.230,00
7.	OŠ-SE Gelsi	151	12		46.539,00
8.	OŠ Gornja Vežica	399	21		107.103,00
9.	OŠ Ivana Zajca	322	16		75.066,00
10.	OŠ Kantrida *	393	24	1	89.248,00
11.	OŠ Kozala	280	16		106.219,00
12.	OŠ Nikola Tesla	548	29		119.653,00
13.	OŠ Pećine	155	8		48.140,00
14.	OŠ Pehlin	354	16		81.788,00
15.	OŠ Podmurvice	327	21		108.565,00
16.	OŠ-SE San Nicolo	168	12		59.523,00
17.	OŠ Srdoči	738	32		129.942,00
18.	OŠ Škurinje Rijeka	194	16		70.172,00
19.	OŠ Trsat	254	16		73.527,00
20.	OŠ Turnić	368	18		81.170,00
21.	OŠ Vežica **	474	39	1	154.175,00
22.	OŠ Vladimir Gortan	307	16		104.713,00
23.	OŠ Zamet	603	32		112.418,00
24.	Centar za odgoj i obrazovanje ***	179	42	2	106.128,00
25.	Centar za autizam Rijeka	51	17		43.362,00
	Ukupno osnovne škole:	7.866	497	5	2.171.224,00

- * Ukupni broj učenika u OŠ Kantrida je 393 učenika u 24 odjela, od čega se 70 učenika u 7 odjela odnosi se na Područnu školu pri KBC-u Rijeka, lokalitet Sušak. Osnovna škola Kantrida organizira nastavu za učenike koji se nalaze na duljem bolničkom liječenju te u svom sastavu ima 3 kombinirana i 4 čista razredna odjela, dok matična škola ima 323 učenika u 17 odjela.
- ** Ukupan broj učenika u OŠ Vežica je 474 učenika u 39 odjela (matična 328 učenika/18 odjela te dodatno Osnovna škola za klasični balet i suvremeni ples koja djeluje pri školi, od čega osnovna škola broji 104 učenika u 17 odjela i srednja škola 42 učenika u 4 odjela).
- *** Ukupan broj učenika u Centru za odgoj i obrazovanje je 179 u 42 odjela (od toga u osnovnoj školi 158 učenika u 36 odjela, a u srednjoj školi 21 učenik u 6 odjela).