

Informacija o cijeni vodne usluge



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnica

Rijeka, 15. 7. 2026.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
N/r predsjednika Vijeća
Roberta Kurelića

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20, 3/21 i 4/25) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje **Informaciju o cijeni vodne usluge.***

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20, 3/21 i 4/25) za izvjestitelje na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određuju se Maja Malnar, privremena pročelnica Upravnog odjela za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš te Damir Togunjac, direktor KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.



GRADONAČELNICA

Iva RINČIĆ

KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o.

**MATERIJAL ZA SJEDNICU
GRADSKOG VIJEĆA GRADA RIJEKE**

Predmet: Informacija o cijeni vodne usluge

Rijeka, srpanj 2026. godine

I. UVOD

KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. (u daljnjem tekstu: Društvo) isporučitelj je vodnih usluga na uslužnom području 25 koje čini osam gradova: Čabar, Bakar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te četrnaest općina: Brod Moravice, Čavle, Jelenje, Fužine, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo.

Naime, na temelju Zakona o vodnim uslugama ("Narodne novine" broj 66/19; u daljnjem tekstu: ZoVU) i Uredbe o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23) krajem 2024. godine, odnosno početkom 2025. godine, Društvu, kao društvu preuzimatelju na uslužnom području 25, pripojena su trgovačka društva kako slijedi:

- VODE VRBOVSKO d. o. o., isporučitelj vodnih usluga na području grada Vrbovskog
- KOMUNALNO DRUŠTVO ČABRANKA d. o. o., isporučitelj vodnih usluga na području grada Čabra
- KOMUNALAC d. o. o., isporučitelj vodnih usluga na području grada Delnice te općina Ravna Gora, Fužine, Mrkopalj, Skrad, Lokve i Brod Moravice
- LIBURNIJSKE VODE d. o. o., isporučitelj vodnih usluga na području grada Opatije te općina Lovran, Matulji i Mošćenička Draga.

Provedenim pripajanjem završen je postupak ustrojavanja jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području 25.

Načelo „jedan isporučitelj na uslužnom području“ normativno je prvi puta sadržano u ranije važećem Zakonu o vodama („Narodne novine“ broj 153/09, 63/11, 130/11, 56/13, 14/14, 46/18, i 66/19). U članku 199. stavku 3. spomenuti Zakon o vodama propisivao je, između ostalog, kako Vlada Republike Hrvatske uredbom uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice. Vlada Republike Hrvatske donijela je prvu Uredbu o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 67/14, 66/19 i 147/21) kojom se uspostavljaju uslužna područja, konkretno njih 20, i određuju njihove granice.

Uslužna područja u vodoopskrbi i odvodnji, međutim, nisu uspostavljena zbog nedostatka jasnih uputa i rokova. Kako bi se riješio ovaj problem i poboljšala učinkovitost i održivost vodnokomunalnog sektora, donesen je spomenuti ZoVU. Ovaj zakon predstavlja **početak sveobuhvatne reforme koja ima za cilj konsolidirati brojne male vodovodne tvrtke u veće jedinice, smanjiti gubitke vode i osigurati veća ulaganja u infrastrukturu**. Potreba za reformom proizašla je iz stanja u kojem je sektor izuzetno fragmentiran, a gubici vode su veliki.

S time u vezi, važno je napomenuti kako je Konačnim prijedlogom predmetnog Zakona definirano kako je isti pretpostavka za rješavanje, između ostalog, usitnjenosti vodoopskrbnih područja, postojanja preko 200 lokalnih vodovoda koji nisu pod upravljanjem javnih isporučitelja gdje je zdravstvena ispravnost vode za ljudsku potrošnju upitna, nedopustivo veliki gubici iz vodoopskrbnih sustava (oko 50 %), i na kraju nedovoljna razvijenost javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda (priključenost oko 53 %), te nepriuštivost cijene vodne usluge, posebice u ruralnim područjima, kao i neravnomjeran razvoj svih područja u pogledu vodnokomunalne infrastrukture. S obzirom na navedeno, utvrđeno je kako je sektor vodnih usluga potrebno objediniti, reorganizirati, uspostaviti uslužna područja, uvesti samo jednog javnog isporučitelja na uslužnom području, uvesti jedinstvenu cijenu vodne usluge na uslužnom području te postići ekonomično upravljanje postojećom i novoizgrađenom infrastrukturom.

ZoVU uređuje **institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijenu vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga** i stupio je na snagu 18. srpnja 2019. godine.

Kao očekivane posljedice koje će proisteći donošenjem ZoVU navedene su:

- jačanje provedbene sposobnosti i investicijskog kapaciteta isporučitelja vodnih usluga radi ispunjenja zahtjeva iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (provedbe EU investicija)
- jačanje financijske stabilnosti, kao i financijske i tehničke samoodrživosti isporučitelja vodnih usluga, bez daljnje financijske pomoći jedinica lokalne samouprave za redovno poslovanje,
- **osiguranje provedbe načela povrata troškova od vodnih usluga („voda plaća za vodu“) na način da se upravljanje, održavanje i pogon komunalnih vodnih građevina financira isključivo iz cijene vode**, a investicije u komunalnu vodnu infrastrukturu iz različitih dostupnih izvora (fondovi Europske unije, državni proračun, proračuni jedinica lokalne samouprave, međunarodne financijske institucije ili drugo financijsko tržište),
- osiguranje da cijena vode, i nakon provedbe investicija diktiranih Pristupnim ugovorom, bude socijalno priuštiva potrošačima i to u granicama ekonomske učinkovitosti isporučitelja, a u pravilu do 3% neto raspoloživog dohotka kućanstva godišnje potrošačima,
- omogućavanje pristupa svim jedinicama lokalne samouprave u temeljni kapital jedinstvenog javnog isporučitelja vodnih usluga,
- osiguranje integracije preko 200 malih lokalnih nereguliranih vodovoda bez adekvatne kontrole kvalitete vode u sustav javne vodoopskrbe.

Slijedom svega navedenog, u članku 6. ZoVU propisano je kako se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima koja se uspostavljaju na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

U članku 7. ZoVU propisano je kako se uslužno područje uspostavlja radi:

1. **osiguranja povrata troškova od vodnih usluga** kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode,
2. **uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina**, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju na način određen ovim Zakonom te
3. **poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga.**

Uslužna područja uspostavlja i određuje njihove granice Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima.

Člankom 8. ZoVU propisano je kako se vodne usluge na uslužnom području pružaju putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga.

Nastavno na ovu odredbu, člankom 88. stavkom 1. ZoVU propisana je obveza svih postojećih javnih isporučitelja vodnih usluga da se pripoje javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je Uredbom o uslužnim područjima određeno kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima.

Važeću **Uredbu o uslužnim područjima** („Narodne novine“ broj 70/23) Vlada Republike Hrvatske donijela je na sjednici održanoj 28. lipnja 2023. godine te se istom uspostavlja 41 uslužno područje.

Za Društvo je relevantna odredba članka 27. Uredbe o uslužnim područjima koja definira uslužno područje 25 na način da isto obuhvaća gradove Bakar, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te općine Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo u Primorsko-goranskoj

županiji. Kao društvo preuzimatelj na uslužnom području 25 određeno je Društvo, javni isporučitelj vodnih usluga na području gradova Rijeke, Bakra, Kastva i Kraljevice te općina Čavle, Jelenje, Klana, Kostrena i Viškovo.

Uredba o uslužnim područjima stupila na snagu 15. srpnja 2023. godine stoga je rok za ustrojavanje jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga u smislu članka 88. ZoVU bio 15. siječnja 2024. godine. Međutim, iz objektivnih razloga, do ustrojavanja jedinstvenog isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području 25 došlo je naknadno, a postupak je dovršen 3. veljače 2025. godine.

II. ODLUKA O CIJENI VODNIH USLUGA

II.1. Uvod

Prihod isporučitelja vodnih usluga ostvaruje se putem **osnovne cijene vodne usluge** i **naknade za razvoj**.

Iz cijene vodne usluge financiraju se **troškovi upravljanja i održavanja komunalnih vodnih građevina** i **troškovi poslovanja** javnog isporučitelja vodnih usluga.

Do stupanja na snagu nove Odluke o cijeni vodnih usluga („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 27/26) cijena vodnih usluga na području središnjice Društva regulirana je Odlukom o cijeni vodnih usluga („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 32/22 i 26/23).

Nakon provedenog pripajanja, pripojena društva zadržala su važeće cjenike vodnih usluga za svako pripojeno područje.

Sukladno ZoVU Društvo je bilo obvezno donijeti odluku o cijeni vodnih usluga za razdoblje važenja poslovnog plana isporučitelja vodnih usluga.

Važeći Poslovni plan Društva donesen je na 8. sjednici Skupštine Društva održanoj 18. prosinca 2025. godine za razdoblje 2025.-2028.

Kao **krajnji rok za stupanje na snagu nove odluke o cijeni vodnih usluga** određen je I. Izmjenom Obavijesti o rokovima, dostavi podataka, donošenju novih odluka o cijeni vodnih usluga i izjednačavanju tarifa na uslužnom području datum **30. lipnja 2026. godine**.

Odlukom o cijeni vodnih usluga određuje se visina cijene vodnih usluga i to u skladu s Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga („Narodne novine“ broj 70/23; u daljnjem tekstu: Uredba o metodologiji).

Sukladno odredbama članaka 46. i 47. Uredbe o metodologiji **Društvo je dužno izjednačiti visine cijene** vodnih usluga na uslužnom području 25, odnosno izjednačiti visine cijene vodnih usluga između nekadašnjeg KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. kao društva preuzimatelja te naprijed navedenih pripojenih društva u sjedištima kojih sada djeluju podružnice.

Izjednačavanje je potrebno provesti i radi postizanja **dopuštenih omjera između kućanstava s punom tarifom i poslovnih korisnika**.

Usvajanjem Smjernica za izradu Plana poslovanja za 2025.-2028. godinu na 7. sjednici održanoj 25. studenoga 2025. Skupština Društva utvrdila je da će se izjednačavanje svih tarifa vodnih usluga između podružnica i dopuštenih omjera između korisnika provesti u cijelosti s početkom primjene nove odluke o cijeni vodnih usluga.

Također, Planom poslovanja za 2025.-2028. donesenim na 8. sjednici Skupštine Društva utvrđeno je kako će Društvo s primjenom novog cjenika provesti **izjednačavanje svih kategorija i tarifa vodnih usluga između središnjice Društva i svih podružnica**.

Osim obveze izjednačavanja cijene vodnih usluga na temelju Uredbe, **Društvo je u obvezi, sukladno noveliranoj Studiji izvedivosti odvodnje i UPOV-a** za EU projekt „Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture na području aglomeracije Rijeka“ iz lipnja 2024., **s napretkom radova povećavati cijenu vodne usluge javne odvodnje**, kao i uvesti nove cijene za fiksni i varijabilni dio cijene vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda.

Cijene su u Studiji povećane samo gdje je to potrebno kako bi se osigurala financijska održivost tijekom referentnog razdoblja koje uključuje investicijsko razdoblje od 10 godina te idućih 20 godina korištenja nove imovine.

Slijedom naprijed navedenog, Društvo je izradilo nacrt nove Odluke o cijeni vodnih usluga za cijelo uslužno područje 25, za razdoblje važenja Plana poslovanja 2025. – 2028., odnosno do 31.

prosinca 2028., **poštujući pri tome ZoVU propisano načelo da se cijena vodnih usluga određuje prema načelima punog povrata troškova vodnih usluga** kako je utvrđeno zakonom kojim se uređuje financiranje vodnog gospodarstva, socijalne prihvatljivosti cijene vode i zaštite od monopola i da se vodne usluge pružaju pod nediskriminacijskim uvjetima i socijalno prihvatljivim uvjetima te **primjenjujući osnovna metodološka pravila za određivanje cijene vodnih usluga iz Uredbe o metodologiji**.

Prihodi od cijene vodnih usluga, iz koje se financiraju troškovi upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga, omogućiti će poslovanje prema načelu održivog razvoja i punog povrata troškova od vodnih usluga.

II.2. Zakonska regulativa

- ZoVU
- Uredba o uslužnim područjima
- Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva („Narodne novine“ broj 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24)
- Uredba o metodologiji

1. ZoVU

- Ovo je temeljni zakon koji uređuje institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga.
- On izričito propisuje uspostavu uslužnih područja radi postizanja učinkovitosti, ekonomičnosti i samo održivosti sustava javne vodoopskrbe i odvodnje.
- Definira uvjete koje isporučitelj mora ispuniti kako bi postao jedinstveni isporučitelj na određenom uslužnom području.
- Postavlja temeljnu obvezu da svi javni isporučitelji moraju donijeti novu odluku o cijeni za razdoblje važenja poslovnog plana i prema novoj metodologiji.

2. Uredba o uslužnim područjima

- Ključni provedbeni dokument koji točno **utvrđuje granice uslužnih područja** (ukupno ih je definirano 41) te određuje gradove i općine koji pripadaju pojedinom uslužnom području.
- Određuje koje je društvo preuzimatelj (postojeći javni isporučitelj) zaduženo za integraciju ostalih manjih isporučitelja na tom području.
- **Uslužno područje 25 obuhvaća:** gradove Bakar, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te općine Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo u Primorsko-goranskoj županiji.

3. Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva

- **Implementacija EU Direktiva:** Zakon transponira Okvirnu direktivu o vodama EU (ODV) i uvodi načelo **ekonomske vrijednosti vode**, što podrazumijeva obvezu potpunog povrata troškova od vodnih usluga (uključujući financijske, okolišne i resursne troškove).
- **Struktura javnih davanja (Vodne naknade):** Zakon definira pet vrsta namjenskih naknada (za korištenje, zaštitu, uređenje voda, melioracijsku odvodnju i vodni doprinos) koje predstavljaju **prihod proračuna/Hrvatskih voda**, a ne operativni prihod lokalnog vodovoda.
- **Financiranje kapitalnih investicija (Naknada za razvoj):** Zakon normira pravo uvođenja namjenske naknade za razvoj na lokalnoj/regionalnoj razini, čija je potrošnja strogo ograničena isključivo na izgradnju i modernizaciju komunalne vodne infrastrukture.

4. Uredba o metodologiji

Hrvatska prolazi kroz reformu spajanja manjih isporučitelja vodnih usluga u velike jedinstvene javne isporučitelje (JIVU) na razini pojedinog uslužnog područja, a ova Uredba je ključni alat koji regulira taj prijelaz.

- **Načelo jedinstvene tarife (Članak 46. i 47.):** Uredba propisuje da se na cijelom uslužnom području za vodne usluge koje se pružaju putem fiksnih mreža mora uspostaviti **jednaka visina cijene**. To znači da cijena vode mora postati identična za korisnike u središnjici Društva i za korisnike u pripojenim područnicama.
- **Izjednačavanje omjera (Kategorije korisnika) (Članak 47.):** Usklađivanjem se moraju postići Uredbom dopušteni omjeri cijena između kućanstava s punom tarifom i poslovnih korisnika.
- **Procesno pravna dinamika (Tranzicijski period):** Uredba postavlja obvezu provođenja savjetovanja s javnošću (u trajanju od 30 dana) i dostave nacrtu odluka o cijeni vodnih usluga i naknadi za razvoj Vijeću za vodne usluge na stručno mišljenje te stroge rokove za ostvarivanje načela jedinstvene tarife cijena vodnih usluga i izjednačavanje omjera cijene vodnih usluga i naknade za razvoj.

Ustavni sud je u lipnju 2024. godine riješio sve ustavne tužbe pokrenute protiv Uredbe o uslužnim područjima i potvrdio zakonitost spajanja vodovoda. **Završni tranzicijski rok za potpunu primjenu novih cjenika je 1. srpnja 2026. godine.**

Usporedna povezanost Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva i Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva eksplicitno postavlja načelo da **voda ima svoju ekonomsku vrijednost**. To znači da kroz sustav plaćanja (kombinaciju cijene usluge i naknada) građani i gospodarstvo moraju osigurati povrat troškova njezine dostupnosti.

Uredba o metodologiji **propisuje strogu formulu** kako isporučitelji smiju izračunati svoj "regulatorno dopušteni prihod". U taj izračun ulaze točno definirani opravdani troškovi poslovanja.

Jedna od najvažnijih spona usporedne povezanosti je i **naknada za razvoj**, Zakon strogo propisuje da se ova sredstva smiju trošiti **isključivo za gradnju i financiranje komunalnih vodnih građevina** (novi cjevovodi, vodospreme, pročištači) na uslužnom području i po jedinici lokalne samouprave.

S druge strane, sama **Uredba o metodologiji u poglavlju VIII. detaljno propisuje točan način izračuna tarife naknade za razvoj**, njezin obračun i plaćanje. Uredba osigurava da se naknada za razvoj ne može određivati proizvoljno, već mora biti vezana uz realne planirane investicije unutar višegodišnjeg poslovnog plana isporučitelja.

U tu svrhu, a kao podloga za dobivanje stručnog mišljenja Vijeća za vodne usluge na odluku o donošenju visina naknada za razvoj po pojedinoj jedinici lokalne samouprave, Društvo je izradilo I. rebalans četverogodišnjeg plana gradnje za razdoblje 2025.-2028. koji je izglasan na sjednici Skupštine Društva 18. lipnja 2026. godine.

II.3. Postupak za donošenje Odluke o cijeni vodnih usluga

Sukladno članku 23. stavak 1. točka 2. ZoVU i članku 19. stavak 2. točka 2. Društvenog ugovora, odluku o cijeni vodnih usluga donosi Skupština Društva dvostrukom većinom.

Odluka je donesena dvostrukom većinom kada za nju glasa:

- obična većina glasova razmjerno poslovnim udjelima odnosno dionicama u temeljnom kapitalu danih na skupštini i
- obična većina dodatnih glasova danih na skupštini.

Prethodno, a sukladno članku 38. Uredbe o metodologiji, Društvo je obvezno pokrenuti postupak javnog savjetovanja nakon što izradi nacrt odluke o cijeni vodnih usluga.

Javno savjetovanje o nacrtu Odluke o cijeni vodnih usluga **provedeno je putem mrežne stranice Društva u razdoblju od 4. svibnja do, uključujući i, 3. lipnja 2026., odnosno u trajanju od 30 dana.**

U tijeku javnog savjetovanja nije bilo zaprimljenih mišljenja i prijedloga.

Nadalje, istodobno s upućivanjem nacrta odluke o cijeni vodnih usluga na javnu raspravu, Društvo je bilo dužno podnijeti nacrt odluke Vijeću za vodne usluge radi davanja stručnog mišljenja.

Slijedom navedenog, Društvo je Vijeću za vodne usluge dostavilo nacrt odluke o cijeni vodnih usluga, u Word formatu, i popunjeni obrazac Nominalna i realna promjena tarifa cijena vodnih usluga i naknade za razvoj (obrazac 2.A), sve prema Uputama za donošenje Odluke o cijeni vodnih usluga objavljenima na mrežnim stranicama Vijeća za vodne usluge.

Vijeće za vodne usluge dostavilo je 2. lipnja 2026. godine stručno mišljenje o nacrtu Odluke o cijeni vodnih usluga s korekcijama nacrta Odluke i objašnjenjima uz korekcije.

Radi osiguranja transparentnosti, a s obzirom na to da se uslijed korekcija Vijeća za vodne usluge mijenja konačan nacrt Odluke o cijeni vodnih usluga, korekcije Vijeća za vodne usluge obrađene su kroz Izvješće o savjetovanju s javnošću u postupku donošenja odluke o cijeni vodnih usluga koje je Društvo dužno izraditi i objaviti na internetskoj stranici po isteku roka za dostavu mišljenja i prijedloga.

Izvješće o savjetovanju s javnošću objavljeno je na internetskoj stranici Društva 9. lipnja 2026. godine.

17. lipnja 2026. godine održana je 18. sjednica Savjeta za zaštitu potrošača javnih usluga Grada Rijeke na kojoj je **jednoglasno izglasano pozitivno mišljenje** na Odluku o cijeni vodnih usluga. Zadaća Savjeta je očitovanje i davanje mišljenja o pružanju i cijeni javnih usluga koje se pružaju potrošačima, a između ostalog, to se odnosi na javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju.

Sukladno odredbi članka 30. stavak 1. točka 6. Društvenog ugovora Nadzorni odbor daje prethodnu suglasnost na cijenu vodnih usluga koja je dana na sjednici održanoj prije sjednice Skupštine Društva, 18. lipnja 2026. godine.

Skupština Društva na 13. sjednici održanoj 18. lipnja 2026. godine donijela je Odluku o cijeni vodnih usluga, koja je objavljena u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 27/26.

II.4. Uloga Vijeća za vodne usluge kod donošenja novog cjenika vodnih usluga

Vijeće za vodne usluge je neovisno, regulatorno i nadzorno državno tijelo, osnovano radi osiguranja zakonitosti u području određivanja cijene vodnih usluga iz ZoVU, naknade za razvoj i drugih pitanja iz zakonom određenog djelokruga.

U postupku donošenja novog cjenika, traženje stručnog mišljenja od **Vijeća za vodne usluge** predstavlja ključni, zakonom propisani **korak regulatorne kontrole**.

U postupku donošenja Odluke o cijeni vodnih usluga, isporučitelj mora Vijeću za vodne usluge poslati kompletan nacrt nove odluke o cijenama, zajedno s detaljnim kalkulacijama promjene tarifa cijena vodnih usluga, prije nego što ih pošalje na usvajanje.

Kada dobije nacrt Odluke o cijeni vodnih usluga, Vijeće provodi rigoroznu analizu i ocjenjuje:

- **Opravidanost troškova:** Jesu li u cijenu uvršteni samo stvarni, opravdani operativni troškovi poslovanja (plaće, energija, materijal) ili isporučitelj pokušava prevaliti na građane neke neopravdane izdatke.
- **Točnost matematičkih formula:** Je li izračun fiksnog i varijabilnog dijela tarife napravljen strogo prema matematičkim formulama iz Uredbe o metodologiji.
- **Usklađenost sa Studijom izvedivosti:** Provjerava se jesu li predložene cijene odvodnje i pročišćavanja usklađene s obvezama preuzetim prema EU unutar Studija izvedivosti za aglomeracijske projekte.

Vijeće potom izdaje **Stručno mišljenje** koje je u našem slučaju **POZITIVNO** ocijenjeno po svim sastavnicama istoga (izdano 01.06.2026., Klasa: 040-01/26-25/1, Ur.broj: 346-2).

Vijeće strogo nadzire da proces ujednačavanja cijena bude **pravedan, socijalno osjetljiv i ekonomski opravdan** za sve obuhvaćene građane.

Bez stručnog mišljenja Vijeća za vodne usluge pravno je nemoguće donijeti i primijeniti novi cjenik koji stupa na snagu.

II.5. Tarife vodnih usluga

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne vodoopskrbe za središnjicu Društva izvršena je 1. kolovoza 2023. godine kada je fiksni dio povećan s 1,99 EUR/mj na 2,50 EUR/mj, a varijabilni s 0,54 EUR/m³ na 0,70 EUR/m³ za kućanstva te 0,92 EUR/m³ na 1,10 EUR/m³ za poslovne korisnike.

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne odvodnje – skupljanje otpadnih voda za središnjicu Društva provedena je 1. veljače 2014. godine kada je uveden fiksni dio od 0,63 EUR/mj te 1. travnja 2019. godine za varijabilni dio koji je povećan s 0,20 EUR/m³ na 0,33 EUR/m³.

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne odvodnje - pročišćavanje otpadnih voda za središnjicu Društva provedena je 1. veljače 2011. godine kada je uveden varijabilni dio od 0,07 EUR/mj te 1. veljače 2014. godine kada je uveden fiksni dio od 0,21 EUR.

Posljednja korekcija cijene vodnih usluga u podružnicama provedena je 2013. godine u Čabru, 2018. godine u Vrbovskom te 2023. godine u Delnicama, odnosno Liburnijskim vodama.

Stupanjem na snagu nove Odluke o cijeni vodnih usluga provelo se:

- izjednačavanje tarifa na uslužnom području u cijelosti sukladno članku 46. Uredbe o metodologiji,
- izjednačavanje tarifa radi postizanja dopuštenih omjera na uslužnom području sukladno članku 47. Uredbe o metodologiji i

- korekcija cijena vodne usluge javne odvodnje sukladno noveliranoj Studiji izvedivosti odvodnje i UPOV-a za EU projekt Aglomeracije Rijeka koja se odnosi na varijabilni dio vodne usluge skupljanja otpadnih voda i varijabilni dio vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda II stupnja.

Novi cjenik vodnih usluga sadrži različitu cijenu vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda koja ovisi o stupnju izgrađenog uređaja za pročišćavanje u pogonu neovisno o rješenju Hrvatskih voda o primjeni korekcijskog koeficijenta (mehanički predtretman / I ili II stupanj pročišćavanja).

U odnosu na visinu novih cijena vodnih usluga (tarife) one su jednake tarifama navedenima u Planu poslovanja 2025.-2028. - Novi jedinstveni cjenik KD VIK Rijeka, izuzev tarife za Poslovne korisnike, gdje je uvedena blok tarifa umjesto planirane linearne, sukladno Smjernicama Vijeća za vodne usluge za primjenu metodologije za određivanje cijena vodnih usluga kojima je utvrđeno kako se padajuća blok tarifa može uvesti poslovnim korisnicima vodne usluge javne vodoopskrbe, bez obveze uvođenja blok tarife ostalim kategorijama obveznika, ako im potrošnja prelazi određeni prag primjeren potrošnji za poslovne korisnike u industrijskim djelatnostima ili trgovini, pod uvjetom da se uvede u najmanje pet blokova.

Pregled cijena vodnih usluga koje su se naplaćivale na uslužnom području 25 i pregled cijena vodnih usluga koje se naplaćuju od 01. srpnja 2026. godine na uslužnom području 25 s stupanjem na snagu nove Odluke o cijeni vodnih usluga dan je u poglavlju Cjenici vodnih usluga.

Fiksni dio cijene

Do promjene fiksnog dijela cijene svih vodnih usluga došlo je zbog primjene Uredbe o uslužnim područjima (objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga) i nove Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodni usluga kojima je izmijenjena struktura troškova fiksnog dijela cijene, odnosno trošak održavanja zamijenjen je s troškom amortizacije.

Varijabilni dio cijene

Do **promjene varijabilnog dijela cijene vodne usluge javne vodoopskrbe** došlo je iz istog razloga kao i za fiksni dio cijena zbog okrupnjavanja i nove metodologije izračuna cijene.

Kod **vodne usluge javne odvodnje**, i to skupljanja otpadnih voda (tzv. kanalizacija) do povećanja cijene dolazi zbog usklađenja s noveliranom Studijom izvedivosti Aglomeracije Rijeka iz lipnja 2024. godine, kojom su iskalkulirani troškovi djelatnosti odvodnje s utjecajem povećanja mreže obzirom da je dosadašnja cijena bila formirana još 2019. godine.

Kako bi se osigurala financijska održivost tijekom referentnog razdoblja istom je predviđeno povećanje cijene varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda počev s 2025. godinom na 0,63 EUR/m³ potom u 2026. godini na 0,73 EUR/m³. Rezultat je povećanje cijene varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda na 0,70 EUR/m³ od 1. srpnja 2026. godine uz napomenu kako cijena varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda nije rasla od 1. travnja 2019. godine.

Također, prema Studiji potrebno je uvesti nove cijene za fiksni i varijabilni dio cijene vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda UPOV Rijeka, a čija primjena započinje s puštanjem u rad novog UPOV-a. Studijom je predviđena cijena od 0,37 EUR/m³ za 2027. godinu i 0,46 EUR/m³ za 2028. godinu.

Cijena vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda za viši stupanja pročišćavanja (dakle i novi Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda na Delti) uključena je u novi cjenik, ali će se na području Grada Rijeke primjenjivati tek kada uređaj počne s radom.

II.6. Priuštivost cijene vodnih usluga

Priuštivost cijene vode mjeri se omjerom visine godišnjeg iznosa troška koji za vodu plaća kućanstvo i visine prosječnog neto raspoloživog dohotka kućanstva godišnje.

U skladu s istraživanjem Europske komisije i Svjetske banke, gornja granica za udio vodnih usluga procijenjena je na najviše 4% prosječnog mjesečnog ukupnog prihoda kućanstva. Pri pripremi projekata za financiranje iz EU fondova upotrebljava se *konzervativniji pristup* te je tako u „Vodiču za pripremu analize troškova i koristi vodnocomunalnih projekata u RH“ (2012.) propisano da godišnja cijena vodnih usluga s naknadama i PDV-om može iznositi između 2,5 % i 3 % prosječnog godišnjeg prihoda kućanstva. Preporuka JASPERS asistencije dana pri procedurama pregleda i prihvatanja prijava vodno komunalnih projekata za financiranje iz OPKK 2014. - 2020. je, da se primjenjuje *prag priuštivosti između 3% i 3,5%* prosječnog godišnjeg prihoda kućanstva¹.

Omjer priuštivosti cijene vodne usluge središnjice Društva prije stupanja na snagu nove Odluke o cijeni vodnih usluga iznosio je 2,24 %.

Nakon stupanja na snagu nove odluke o cijeni vodnih usluga omjer priuštivosti cijene vodne usluge središnjice Društva iznosi 1,30% .

¹ Ministarstvo gospodarstva, Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora, Priuštivost cijene vode na objedinjenim uslužnim područjima, siječanj 2022.

III. ODLUKA O NAKNADI ZA RAZVOJ

Sukladno članku 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva javni isporučitelj vodnih usluga može svojom odlukom odrediti da se uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe, odnosno uz cijenu vodne usluge javne odvodnje plaća i naknada za razvoj.

Odluka o naknadi za razvoj donosi se za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina.

Prihodi od naknade za razvoj koriste se za **financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina** sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za **financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina** sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

Način određivanja visine naknade za razvoj, njezin obračun i plaćanje propisuju se Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga.

Sukladno članku 3. stavku 1. točka 13. Uredbe o metodologiji odluka o naknadi za razvoj donosi se za regulatorno razdoblje od četiri kalendarske godine, kao i poslovni plan javnog isporučitelja vodnih usluga.

Važeći Poslovni plan Društva, koji poslovni plan sadrži i plan gradnje komunalnih vodnih građevina, donesen je za razdoblje 2025.-2028.

Uredba o metodologiji u poglavlju VIII. detaljno propisuje točan način izračuna tarife naknade za razvoj, njezin obračun i plaćanje. Uredba osigurava da se naknada za razvoj ne može određivati proizvoljno, već mora biti vezana uz realne planirane investicije unutar višegodišnjeg poslovnog plana isporučitelja.

U tu svrhu, a kao podloga za dobivanje stručnog mišljenja Vijeća za vodne usluge na odluku o naknadi za razvoj po pojedinoj jedinici lokalne samouprave, Društvo je izradilo I. rebalans četverogodišnjeg plana gradnje za razdoblje 2025.-2028. koji je izglasan na sjednici Skupštine Društva 18. lipnja 2026. godine.

Nadalje, sukladno članku 47. Uredbe o metodologiji, Društvo je kao isporučitelj vodnih usluga dužno izjednačiti tarife naknade za razvoj radi postizanja dopuštenih omjera između kućanstava s punom tarifom i poslovnih korisnika i drugih dopuštenih omjera između tarifa, u skladu s Uredbom, najkasnije do 30. lipnja 2026. godine.

Dakle, razlozi za donošenje nove odluke o naknadi za razvoj su izvršavanje zakonske obveze za donošenjem odluke o naknadi za razvoj za regulatorno razdoblje 2025.-2028. te usklađivanje tarifne politike integriranih isporučitelja vodnih usluga s Uredbom.

Sukladno članku 58. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva naknada za razvoj može se uvesti u jednakoj visini ili u različitim visinama na uslužnom području.

Društvo se opredijelilo za **uvođenje naknade za razvoj u različitim visinama na Uslužnom području 25.**

Naknada za razvoj u različitim visinama na uslužnom području uvodi se s dvije sastavnice, i to kao:

- dio naknade koji se **plaća na cijelom uslužnom području**, a prihodi od nje koriste se za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe korisnicima vodnih usluga na cijelom uslužnom području ili njegovu pretežitom dijelu ili se koriste za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području određene jedinice lokalne samouprave, ako se s

njezina područja ne mogu osigurati dostatni prihodi za te namjene (zajednički dio naknade za razvoj) i

- dio naknade koji se **plaća na području jedinice lokalne samouprave**, a prihodi od nje koriste se za dijelove sustava javne vodoopskrbe i/ili sustava javne odvodnje koji služe isključivo korisnicima vodnih usluga na području te jedinice lokalne samouprave (posebni dio naknade za razvoj).

Pravna osnova za donošenje nove Odluke o naknadi za razvoj:

- Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva,
- Uredba o metodologiji.

Slijedom naprijed navedenog, Društvo je izradilo ~~je~~ nacrt nove Odluke o naknadi za razvoj za cijelo uslužno područje 25, za razdoblje važenja Plana poslovanja 2025. – 2028., odnosno do 31. prosinca 2028. godine, primjenjujući osnovna metodološka pravila za određivanje naknade za razvoj iz Uredbe.

Zajednički i posebni dio naknade za razvoj **komunicirani su i utvrđeni u suradnji sa svakom pojedinom jedinicom lokalne samouprave** – suvlasnikom Društva, a intencija je osigurati dostatne prihode za realizaciju planiranih investicija unutar važećeg Plana gradnje za razdoblje 2025.-2028..

Nove tarife naknade za razvoj primjenjuju se od 1. srpnja 2026. godine.

Stupanjem na snagu nove Odluke o naknadi za razvoj:

1. uveden je zajednički dio naknade za razvoj na cijelom vodno uslužnom području u iznosu od 0,05 EUR/m³ za sve kategorije korisnika kojim bi Društvo financiralo projekte I. prioriteta
2. za potrebe otplate kreditnih obveza aglomeracije Rijeka uveden je posebni dio naknade za razvoj u iznosu od 0,05 EUR/m³ za sve kategorije korisnika na području jedinica lokalne samouprave koje su obuhvaćene EU projektom aglomeracije Rijeka (Rijeka, Kastav, Viškovo, Čavle i Jelenje) sukladno Odluci br. 26 usvojenoj na Skupštini Društva 2018. godine (naknada za razvoj Grobnik-Klana)
3. uveden je posebni dio naknade za razvoj koja se koristi isključivo za korisnike vodnih usluga na području te jedinice lokalne samouprave.

Pregled novih tarifa naknade za razvoj po jedinici lokalne samouprave prikazan je u sljedećoj tablici.

Tablica 1 : Tarife novih naknada za razvoj po jedinici lokalne samouprave

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Naknada za razvoj (€/m ³)		
		Zajednički dio (NZR –Z)	Posebni dio (NZR-P)	
			Kućanstva, Ostali korisnici vodnih usluga i Socijalno ugroženi građani kada je to primjenjivo	Poslovni korisnici
1.	Grad Bakar	0,05	0,40	0,50
2.	Grad Čabar	0,05	0,60	0,60
3.	Grad Delnice	0,05	0,60	0,60
4.	Grad Kastav	0,05	0,60	0,60
5.	Grad Kraljevica	0,05	0,40	0,50
6.	Grad Opatija	0,05	0,60	0,60
7.	Grad Rijeka	0,05	0,60	0,60
8.	Grad Vrbovsko	0,05	0,60	0,60
9.	Općina Brod Moravice	0,05	0,60	0,60
10.	Općina Čavle	0,05	0,60	0,60
11.	Općina Fužine	0,05	0,60	0,60
12.	Općina Jelenje	0,05	0,60	0,60
13.	Općina Klana	0,05	0,60	0,60
14.	Općina Kostrena	0,05	0,45	0,45
15.	Općina Lokve	0,05	0,60	0,60
16.	Općina Lovran	0,05	0,60	0,60
17.	Općina Matulji	0,05	0,90	0,90
18.	Općina Mošćenička Draga	0,05	0,80	0,80
19.	Općina Mrkopalj	0,05	0,60	0,60
20.	Općina Ravna Gora	0,05	0,60	0,60
21.	Općina Skrad	0,05	0,60	0,60
22.	Općina Viškovo	0,05	0,60	0,60

IV. CJENICI VODNIH USLUGA

Pregled cjenika vodnih usluga koji su se naplaćivali do 30. lipnja 2026. godine na Uslužnom području 25 prikazan je u Tablici 2. Za razliku od središnjice Društva (Rijeka) i Podružnice Liburnijske vode, Podružnica Vrbovsko nema cijene za vodne usluge odvodnje, dok Podružnica Čabar i Podružnica Delnice nemaju razdvojene usluge odvodnje (skupljanje i pročišćavanje).

Tablica 2 : Cijene vodnih usluga po gradovima za Kućanstva i Ostale korisnike do 30. lipnja 2026. godine

SASTAVNICE CIJENE – STAMBENE PROSTORIJE		CIJENE VODNIH USLUGA				
		Rijeka	Vrbovsko	Čabar	Delnice	Opatija
DATUM PRIMJENE CIJENA		01.08.23.	01.01.23..	06.05.13.	08.03.23.	01.07.23.
DATUM PRIMJENE NAKNADA		01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.
Fiksni dio cijene (vodoopskrba i odvodnja)						
1.	Vodoopskrba	2,50	3,85	5,04	3,16	3,10
2.	Odvodnja – skupljanje otpadnih voda	0,63			4,13	2,87
3.	Odvodnja – pročišćavanje otpadnih voda	0,21				2,26
4.	PDV (1+2+3)*13%	0,43	0,50	0,66	0,95	1,07
5.	UKUPNO FIKSNA CIJENA VODNIH USLUGA (u EUR/m³)	3,77	4,35	5,70	8,24	9,30
Varijabilni dio cijene (vodoopskrba i odvodnja)						
1.	Vodoopskrba	0,70	1,16	0,66	1,21	1,12
2.	Odvodnja – skupljanje otpadnih voda	0,33				0,55
3.	Odvodnja – pročišćavanje otpadnih voda	0,07		0,20	0,73	0,12
4.	PDV na oporezivi dio varijabilne cijene (1+2+3)*13%	0,14	0,15	0,11	0,25	0,23
5.	Naknada za korištenje voda	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
6.	Naknada za zaštitu voda	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13
7.	Naknade za razvoj	0,38	0,25	0,13	0,66	0,28
8.	UKUPNO VARIJABILNA CIJENA VODNIH USLUGA S PDV-om I JAVNIM DAVANJIMA (u EUR/m³)	2,05	1,99	1,53	3,28	2,73

Tablica 3 : Cijene vodnih usluga po gradovima za Poslovne korisnike do 30. lipnja 2026. godine

SASTAVNICE CIJENE – POSLOVNE PROSTORIJE		CIJENE VODNIH USLUGA				
		Rijeka	Vrbovsko	Čabar	Delnice	Opatija
DATUM PRIMJENE CIJENA		01.08.23.	01.01.23..	06.05.13.	01.10.24.	01.07.23.
DATUM PRIMJENE NAKNADA		01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.	01.07.24.
Fiksni dio cijene (vodoopskrba i odvodnja)						
1.	Vodoopskrba	2,50	11,02	9,95	7,37	3,10
2.	Odvodnja – skupljanje otpadnih voda	0,63			5,57	2,87
3.	Odvodnja – pročišćavanje otpadnih voda	0,21				2,26
4.	PDV (1+2+3)*13%	0,43	1,43	1,29	1,68	1,07
5.	UKUPNO FIKSNA CIJENA VODNIH USLUGA (u EUR/m³)	3,77	12,45	11,24	14,62	9,30
Varijabilni dio cijene (vodoopskrba i odvodnja)						
1.	Vodoopskrba	1,10	2,23	1,33	1,97	1,69
2.	Odvodnja – skupljanje otpadnih voda	0,57				0,84
3.	Odvodnja – pročišćavanje otpadnih voda	0,07		0,40	0,92	0,12
4.	PDV na oporezivi dio varijabilne cijene (1+2+3)*13%	0,23	0,29	0,22	0,38	0,34
5.	Naknada za korištenje voda	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
6.	Naknada za zaštitu voda	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13
7.	Naknade za razvoj	0,50	0,25	0,13	0,66	0,28
8.	UKUPNO VARIJABILNA CIJENA VODNIH USLUGA S PDV-om I JAVNIM DAVANJIMA (u EUR/m³)	2,90	3,20	2,51	4,36	3,70

Pregled cijena vodnih usluga koje se naplaćuju na Uslužnom području 25 počev od 01. srpnja 2026. godine.

Tablica 4 : Cjenik vodnih usluga s javnim davanjima u primjeni od 01. srpnja 2026. godine do 31. prosinca 2028. godine za korisnike priključene na uređaje za pročišćavanje otpadnih voda s mehaničkim predtretmanom

Cjenik za korisnike priključene na uređaje za pročišćavanje – mehanički predtretman
(u EUR)

Redni broj	SASTAVNICE CIJENE	Jedinica mjere	KUĆANSTVA	SOCIJALNO UGROŽENI GRAĐANI *	OSTALI KORISNICI	POSLOVNI KORISNICI
1.	Vodoopskrba	mjesec	3,70	2,22	3,70	3,70
2.	Odvodnja – skupljanje	mjesec	1,80	1,08	1,80	1,80
3.	Odvodnja – pročišćavanje – mehanički predtretman	mjesec	0,30	0,18	0,30	0,30
na stavke 1.-3. obračunava se PDV od 13%						
UKUPNO FIKSNI DIO CIJENE s PDV-om		mjesec	6,55	3,93	6,55	6,55
1.	Vodoopskrba	m ³	0,80	0,48	0,80	-
1.a.	Vodoopskrba I blok do 100.000 m ³	m ³	-	-	-	1,20
1.b.	Vodoopskrba II blok od 100.000 m ³ do 200.000 m ³	m ³	-	-	-	1,10
1.c.	Vodoopskrba III blok od 200.000 m ³ do 300.000 m ³	m ³	-	-	-	1,00
1.d.	Vodoopskrba IV blok od 300.000 m ³ do 400.000 m ³	m ³	-	-	-	0,90
1.e.	Vodoopskrba V blok od 400.000 m ³	m ³	-	-	-	0,60
2.	Odvodnja - skupljanje	m ³	0,70	0,42	0,70	0,70
3.	Odvodnja – pročišćavanje – mehanički predtretman	m ³	0,10	0,06	0,10	0,10
na stavke 1.-3. obračunava se PDV od 13%						
UKUPNO VARIJABILNI DIO CIJENE s PDV-om		m³	1,81	1,08	1,81	2,26
4.	Naknada za korištenje voda	m ³	0,30	0,30	0,30	0,30
5.	Naknada za zaštitu voda	m ³	0,130	0,130	0,130	0,130
6.	Zajednički dio naknade za	m ³	0,05	0,00	0,05	0,05
Gradovi: Rijeka, Čabar, Delnice, Kastav, Opatija i Vrbovsko Općine: Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i						
7.1.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,60	0,00	0,60	0,60
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA		m³	2,89	1,51	2,89	3,34
Gradovi: Bakar i Kraljevica						
7.2.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,40	0,00	0,40	0,50
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA		m³	2,69	1,51	2,69	3,24
Općina Kostrena						
7.3.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,45	0,00	0,45	0,45
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA		m³	2,74	1,51	2,74	3,19
Općina Mošćenička Draga						
7.4.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,80	0,00	0,80	0,80
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA		m³	3,09	1,51	3,09	3,54
Općina Matulji						
7.5.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,90	0,00	0,90	0,90
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA		m³	3,19	1,51	3,19	3,64

*Primjenjuje se za korisnike socijalnog programa za isporučene vodne usluge javne vodoopskrbe i odvodnje do subvencionirane količine po članu domaćinstva mjesečno

Tablica 5 : Cjenik vodnih usluga s javnim davanjima u primjeni od 01. srpnja 2026. godine do 31. prosinca 2028. godine za korisnike priključene na uređaje za pročišćavanje otpadnih voda s I ili II stupnjem pročišćavanja

Cjenik za korisnike priključene na uređaje za pročišćavanje – I ili II stupanj (u EUR)						
Redni broj	SASTAVNICE CIJENE	Jedinica mjere	KUĆANSTVA	SOCIJALNO UGROŽENI GRAĐANI *	OSTALI KORISNICI	POSLOVNI KORISNICI
1.	Vodoopskrba	mjesec	3,70	2,22	3,70	3,70
2.	Odvodnja – skupljanje	mjesec	1,80	1,08	1,80	1,80
3.	Odvodnja – pročišćavanje – I ili II stupanj	mjesec	0,30	0,18	0,30	0,30
na stavke 1.-3. obračunava se PDV od 13%						
UKUPNO FIKSNI DIO CIJENE s PDV-om		mjesec	6,55	3,93	6,55	6,55
1.	Vodoopskrba	m ³	0,80	0,48	0,80	-
1.a.	Vodoopskrba I blok do 100.000 m ³	m ³	-	-	-	1,20
1.b.	Vodoopskrba II blok od 100.000 m ³ do	m ³	-	-	-	1,10
1.c.	Vodoopskrba III blok od 200.000 m ³ do	m ³	-	-	-	1,00
1.d.	Vodoopskrba IV blok od 300.000 m ³ do	m ³	-	-	-	0,90
1.e.	Vodoopskrba V blok od 400.000 m ³	m ³	-	-	-	0,60
2.	Odvodnja - skupljanje	m ³	0,70	0,42	0,70	0,70
3.	Odvodnja – pročišćavanje – I ili II stupanj	m ³	0,40	0,24	0,40	0,40
na stavke 1.-3. obračunava se PDV od 13%						
UKUPNO VARIJABILNI DIO CIJENE s PDV-om		m³	2,15	1,29	2,15	2,60
4.	Naknada za korištenje voda	m ³	0,30	0,30	0,30	0,30
5.	Naknada za zaštitu voda	m ³	0,130	0,130	0,130	0,130
ili 5.	naknada za zaštitu voda**	m ³	0,091	0,091	0,091	0,091
ili 5.	naknada za zaštitu voda**	m ³	0,039	0,039	0,039	0,039
6.	Zajednički dio naknade za razvoj	m ³	0,05	0,00	0,05	0,05
Gradovi: Rijeka, Čabar, Delnice, Kastav, Opatija i Vrbovsko						
Općine: Brod Moravice, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo						
7.1.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,60	0,00	0,60	0,60
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA (varijabilni dio + naknade)		m³	3,23 (**3,19 ili 3,14)	1,72 (**1,68 ili 1,63)	3,23 (**3,19 ili 3,14)	3,68 (**3,64 ili 3,59)
Gradovi: Bakar i Kraljevica						
7.2.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,40	0,00	0,40	0,50
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA (varijabilni dio + naknade)		m³	3,03 (**2,99 ili 2,94)	1,72 (**1,68 ili 1,63)	3,03 (**2,99 ili 2,94)	3,58 (**3,54 ili 3,49)
Općina Kostrena						
7.3.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,45	0,00	0,45	0,45
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA (varijabilni dio + naknade)		m³	3,08 (**3,04 ili 2,99)	1,72 (**1,68 ili 1,63)	3,08 (**3,04 ili 2,99)	3,53 (**3,49 ili 3,44)
Općina Mošćenička Draga						
7.4.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,80	0,00	0,80	0,80
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA (varijabilni dio + naknade)		m³	3,43 (**3,39 ili 3,34)	1,72 (**1,68 ili 1,63)	3,43 (**3,39 ili 3,34)	3,88 (**3,84 ili 3,79)
Općina Matulji						
7.5.	Posebni dio naknade za razvoj	m ³	0,90	0,00	0,90	0,90

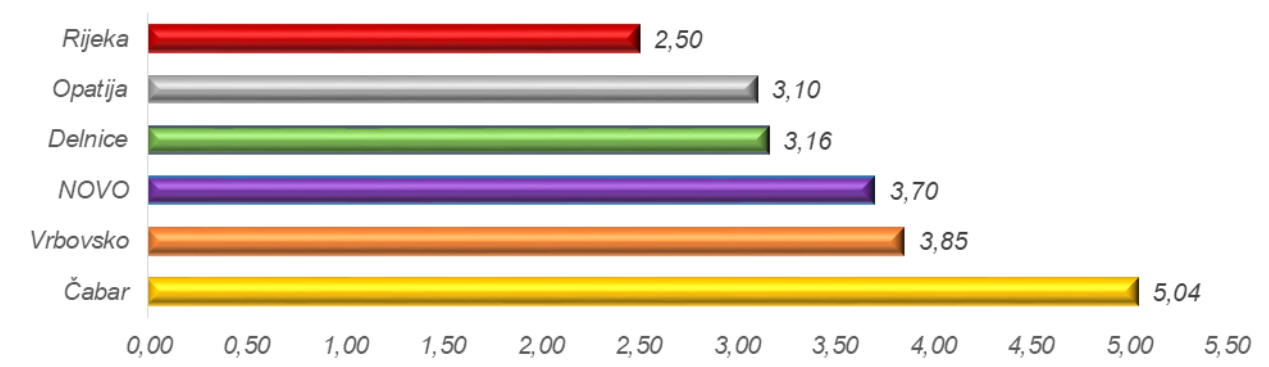
UKUPNA CIJENA s PDV-om I NAKNADAMA (varijabilni dio + naknade)	m³	3,53 (**3,49 ili 3,44)	1,72 (**1,68 ili 1,63)	3,53 (**3,49 ili 3,44)	3,98 (**3,94 ili 3,89)
---	----------------------	----------------------------------	----------------------------------	----------------------------------	----------------------------------

*Primjenjuje se za korisnike socijalnog programa za isporučene vodne usluge javne vodoopskrbe i odvodnje do subvencionirane količine po članu domaćinstva mjesečno.

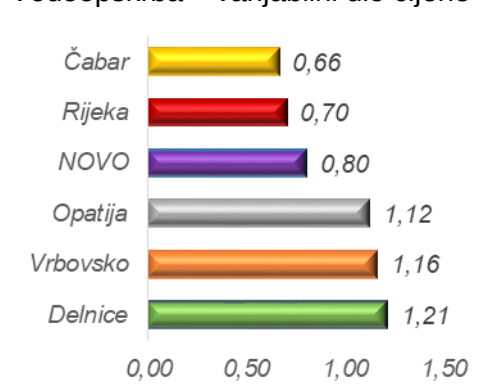
**Naknada za zaštitu voda iznosi 0,13 EUR/m³, a za primjenu korekcijskog koeficijenta (k₂) u obračunu naknade korisnicima usluge javne odvodnje čije se otpadne vode zbrinjavaju na uređaju za pročišćavanje otpadnih voda " "Kukuljanovo", „Klana“, „Delnice“, „Opatija“, „Matulji“, „Lovran“ i „dio Kastav - Liburnija“ 0,091 EUR/m³ , a „novi UPOV Rijeka“, "Sveti Kuzam", „Mrkopalj“, „Ravna Gora“, „Fužine“ i „Brod Moravice“ 0,039 EUR/m³. Korekcijski koeficijent (k₂) utvrđen je Uredbom o visini naknade za zaštitu voda i rješenjem koje Hrvatske vode donose najmanje jednom godišnje.

Usporedba cijena vodnih usluga iz prijašnjeg i sadašnjeg cjenika za Kućanstva

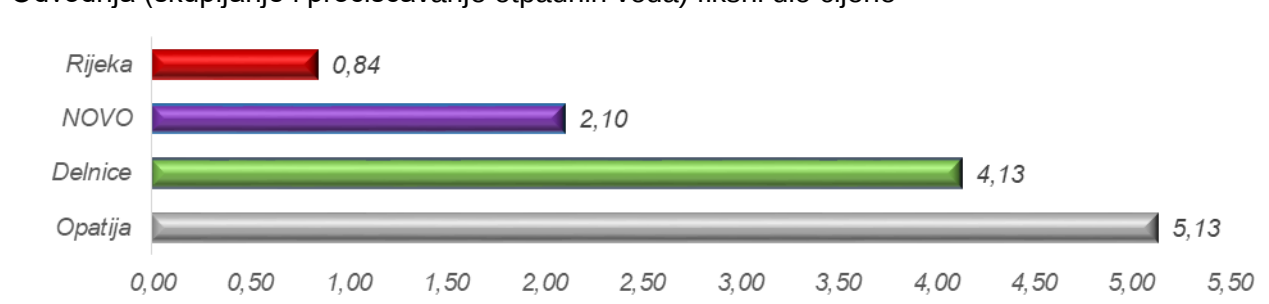
Vodoopskrba – fiksni dio cijene



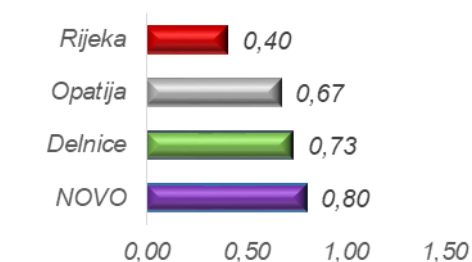
Vodoopskrba – varijabilni dio cijene



Odvodnja (skupljanje i pročišćavanje otpadnih voda) fiksni dio cijene



Odvodnja (skupljanje i pročišćavanje otpadnih voda – mehanički predtretman) – varijabilni dio cijene



Napomena za varijabilni dio odvodnje (skupljanje i pročišćavanje):

Sukladno Studiji izvedivosti Rijeka, KD VIK je već ranije trebao povećati varijabilnu cijenu skupljanja otpadnih voda od 2025. godine.

Primjer računa za mjesečnu potrošnju od 8 m³ na UP 25:

		Vrbovsko	Čabar	Delnice	Opatija	Rijeka	NOVO
KUĆANSTVA I OSTALI KORISNICI		01.01. 2023.	06.05. 2013.	08.03. 2023.	01.07. 2023.	01.08. 2023.	01.07. 2026.
	Primjer računa 8 m³ – mehanički predtretman						
1.	Fiksni dio cijene vodnih usluga	4,35	5,70	8,24	9,30	3,77	6,55
2.	Varijabilni dio cijene vodnih usluga s uključenim javnim davanjima (8 m ³)*	15,95	12,25	25,95	21,55	16,42	23,12
3.	UKUPNI MJESEČNI RAČUN ZA VODNU USLUGU S PDV I JAVNIM DAVANJIMA (u EUR/m³)	20,30	17,95	34,18	30,85	20,20	29,67

*Podružnica Vrbovsko ne pruža uslugu odvodnje, a Podružnica Čabar samo u malom obujmu

Ukupni račun za kućanstvo u Rijeci s mjesečnom potrošnjom od 8 m³ raste s 20,20 EUR na **29,67 EUR.**

PRILOZI

- **Prilog 1. Odluka o cijeni vodnih usluga**
- **Prilog 2. Stručno mišljenje Vijeća za vodne usluge za Odluku o cijeni vodnih usluga**
- **Prilog 3. Odluka o naknadi za razvoj**
- **Prilog 4. Stručno mišljenje Vijeća za vodne usluge za Odluku o naknadi za razvoj**
- **Popratni obrasci uz Odluku o cijeni vodnih usluga:**
 - **Prilog 5. Nominalne i realne promjene tarifa**
 - **Prilog 6. Obrasci P1 do R6 za UP25**
- **Popratni obrasci uz Odluku o naknadi za razvoj**
 - **Prilog 7. Nominalne i realne promjene tarifa**
 - **Prilog 8. Tehno ekonomska analiza**
 - **Prilog 9. Obrasci P1 do R6 Središnjica**
 - **Prilog 10. Obrasci P1 do R6 Vrbovsko**
 - **Prilog 11. Obrasci P1 do R6 Delnice**
 - **Prilog 12. Obrasci P1 do R6 Čabar**
 - **Prilog 13. Obrasci P1 do R6 Liburnijske vode**



Informacija o cijeni vodne usluge

SAŽETAK

KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. (u daljnjem tekstu: Društvo) isporučitelj je vodnih usluga na uslužnom području 25 koje čini osam gradova: Čabar, Bakar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te četrnaest općina: Brod Moravice, Čavle, Jelenje, Fužine, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Skrad i Viškovo.

Uslužna područja u vodoopskrbi i odvodnji propisana su Zakonom o vodnim uslugama ("Narodne novine" broj 66/19; u daljnjem tekstu: ZoVU) i Uredbom o Uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23). Ovaj zakon predstavlja **početak sveobuhvatne reforme koja ima za cilj konsolidirati brojne male vodovodne tvrtke u veće jedinice, smanjiti gubitke vode i osigurati veća ulaganja u infrastrukturu**. Potreba za reformom proizašla je iz stanja u kojem je sektor izuzetno fragmentiran.

ZoVU uređuje **institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijenu vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga**.

U članku 7. ZoVU propisano je kako se uslužno područje uspostavlja radi:

1. **osiguranja povrata troškova od vodnih usluga** kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode.
2. **uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina**, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju EU na način određen ovim Zakonom te,
3. **poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga**.

Prihod isporučitelja vodnih usluga ostvaruje se putem **cijene vodne usluge i naknade za razvoj**.

Odluka o cijeni vodnih usluga

Iz cijene vodne usluge financiraju se **troškovi upravljanja i održavanja komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja** javnog isporučitelja vodnih usluga.

Sukladno ZoVU Društvo je bilo obvezno donijeti odluku o cijeni vodnih usluga za razdoblje važenja poslovnog plana isporučitelja vodnih usluga. Važeći Poslovni plan Društva donesen je na 8. sjednici Skupštine Društva održanoj 18. prosinca 2025. godine za razdoblje 2025.-2028.

Kao **krajnji rok za stupanje na snagu nove odluke o cijeni vodnih usluga** određen je 1. Izmjenom Obavijesti o rokovima, dostavi podataka, donošenju novih odluka o cijeni vodnih usluga i izjednačavanju tarifa na uslužnom području datum **30. lipnja 2026. godine**.

Odlukom o cijeni vodnih usluga određuje se visina cijene vodnih usluga i to u skladu s Uredbom o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga („Narodne novine“ broj 70/23; u daljnjem tekstu: Uredba).

Sukladno odredbama članaka 46. i 47. Uredbe **Društvo je dužno izjednačiti visine cijene** vodnih usluga na uslužnom području 25, odnosno izjednačiti visine cijene vodnih usluga između nekadašnjeg KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. kao društva preuzimatelja te podružnica s obzirom da su nakon provedenog pripajanja, pripojena društva zadržala važeće cjenike vodnih usluga za svako pripojeno područje.

Izjednačavanje je potrebno provesti i radi postizanja **dopuštenih omjera između kućanstava s punom tarifom i poslovnih korisnika.**

Usvajanjem Smjernica za izradu Plana poslovanja za 2025.-2028. godinu na 7. sjednici održanoj 25. studenoga 2025. godine, Skupština Društva utvrdila je da će se izjednačavanje svih tarifa vodnih usluga između podružnica i dopuštenih omjera između korisnika provesti u cijelosti s početkom primjene nove odluke o cijeni vodnih usluga.

Također, Planom poslovanja za 2025.-2028. donesenim na 8. sjednici Skupštine Društva utvrđeno je kako će Društvo s primjenom novog cjenika provesti **izjednačavanje svih kategorija i tarifa vodnih usluga između Središnjice i svih podružnica.**

Osim obveze izjednačavanja cijene vodnih usluga na temelju Uredbe, **Društvo je u obvezi, sukladno noveliranoj Studiji izvedivosti odvodnje i UPOV-a** za EU projekt „Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture na području aglomeracije Rijeka“ iz lipnja 2024. godine, **s napretkom radova povećavati cijenu vodne usluge javne odvodnje**, kao i uvesti nove cijene za fiksni i varijabilni dio cijene vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda.

Slijedom naprijed navedenog, Društvo je izradilo nacrt nove Odluke o cijeni vodnih usluga za cijelo uslužno područje 25, za razdoblje važenja Plana poslovanja 2025. – 2028., odnosno do 31. prosinca 2028., **poštujući pri tome ZoVU propisano načelo da se cijena vodnih usluga određuje prema načelima punog povrata troškova vodnih usluga** kako je utvrđeno zakonom kojim se uređuje financiranje vodnog gospodarstva, socijalne prihvatljivosti cijene vode i zaštite od monopola i da se vodne usluge pružaju pod nediskriminacijskim uvjetima i socijalno prihvatljivim uvjetima te **primjenjujući osnovna metodološka pravila za određivanje cijene vodnih usluga iz Uredbe.**

Javno savjetovanje o nacrtu Odluke o cijeni vodnih usluga **provedeno je putem mrežne stranice Društva u razdoblju od 4. svibnja do, uključujući i, 3. lipnja 2026., odnosno u trajanju od 30 dana.** U tijeku javnog savjetovanja nije bilo zaprimljenih mišljenja i prijedloga.

Nacrt odluke o cijeni vodnih usluga dostavljen je Vijeću za vodne usluge od kojeg je 2. lipnja 2026. godine dobiveno pozitivno stručno mišljenje po svim sastavnicama.

17. lipnja 2026. godine održana je 18. sjednica Savjeta za zaštitu potrošača javnih usluga Grada Rijeke na kojoj je **jednoglasno izglasano pozitivno mišljenje** na Odluku o cijeni vodnih usluga.

Nadzorni odbor dao je prethodnu suglasnost na cijenu vodnih usluga na sjednici održanoj prije sjednice Skupštine, 18. lipnja 2026. godine.

Skupština Društva na 13. sjednici održanoj 18. lipnja 2026. godine donijela je Odluku o cijeni vodnih usluga, koja je objavljena u Službenim novinama Primorsko-goranske županije broj 27/2026.

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne vodoopskrbe za Središnjicu izvršena je 1. kolovoza 2023. godine kada je fiksni dio povećan s 1,99 EUR/mj na 2,50 EUR/mj, a varijabilni s

0,54 EUR/m³ na 0,70 EUR/m³ za kućanstva te 0,92 EUR/m³ na 1,10 EUR/m³ za poslovne korisnike.

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne odvodnje – skupljanje otpadnih voda za Središnjicu provedena je 1. veljače 2014. godine kada je uveden fiksni dio od 0,63 EUR/mj te 1. travnja 2019. godine za varijabilni dio koji je povećan s 0,20 EUR/m³ na 0,33 EUR/m³.

Posljednja korekcija cijene vodne usluge javne odvodnje - pročišćavanje otpadnih voda za Središnjicu provedena je 1. veljače 2011. godine kada je uveden varijabilni dio od 0,07 EUR/mj te 1. veljače 2014. godine kada je uveden fiksni dio od 0,21 EUR/mj.

Posljednja korekcija cijene vodnih usluga u podružnicama provedena je 2013. godine u Čabru, 2018. godine u Vrbovskom te 2023. godine u Delnicama odnosno Liburnijskim vodama.

Stupanjem na snagu nove Odluke o cijeni vodnih usluga provelo se:

- izjednačavanje tarifa na uslužnom području u cijelosti sukladno članku 46. Uredbe
- izjednačavanje tarifa radi postizanja dopuštenih omjera na uslužnom području sukladno članku 47. Uredbe i
- korekcija cijena vodne usluge javne odvodnje sukladno noveliranoj Studiji izvedivosti odvodnje i UPOV-a za EU projekt Aglomeracije Rijeka koja se odnosi na varijabilni dio vodne usluge skupljanja otpadnih voda i varijabilni dio vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda II stupnja.

Novi cjenik vodnih usluga sadrži različitu cijenu vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda koja ovisi o stupnju izgrađenog uređaja za pročišćavanje u pogonu.

Fiksni dio cijene

Do promjene fiksnog dijela cijene svih vodnih usluga došlo je zbog primjene Uredbe o uslužnim područjima (objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga) i nove Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga kojima je izmijenjena struktura troškova fiksnog dijela cijene, odnosno trošak održavanja zamijenjen je s troškom amortizacije.

Varijabilni dio cijene

Do **promjene varijabilnog dijela cijene vodne usluge javne vodoopskrbe** došlo je iz istog razloga kao i za fiksni dio cijena zbog okrupnjavanja i nove metodologije izračuna cijene.

Kod **vodne usluge javne odvodnje**, i to skupljanja otpadnih voda (tzv. kanalizacija) do povećanja cijene dolazi zbog usklađenja s noveliranom Studijom izvedivosti Aglomeracije Rijeka iz lipnja 2024. godine, kojom su iskalkulirani troškovi djelatnosti odvodnje s utjecajem povećanja mreže obzirom da je dosadašnja cijena bila formirana još 2019. godine.

Kako bi se osigurala financijska održivost tijekom referentnog razdoblja istom je predviđeno povećanje cijene varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda počev s 2025. godine na 0,63 EUR/m³ potom u 2026. godine na 0,73 EUR/m³. Rezultat je povećanje cijene varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda na 0,70 EUR/m³ od 1. srpnja 2026. godine uz napomenu kako cijena varijabilnog dijela osnovne cijene usluge sakupljanja otpadnih voda nije rasla od 1. travnja 2019. godine.

Također, prema Studiji potrebno je uvesti nove cijene za fiksni i varijabilni dio cijene vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda UPOV Rijeka, a čija primjena započinje s puštanjem u rad novog UPOV-a. Studijom je predviđena cijena od 0,37 EUR/m³ za 2027. godinu i 0,46 EUR/m³ za 2028. godinu.

Cijena vodne usluge pročišćavanja otpadnih voda za viši stupanja pročišćavanja (dakle i novi Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda na Delti) uključena je u novi cjenik, ali će se na području Grada Rijeke primjenjivati tek kada uređaj počne s radom.

Odluka o naknadi za razvoj

Odluka o naknadi za razvoj donosi se za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina.

Prihodi od naknade za razvoj koriste se za **financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina** sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za **financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina** sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

Važeći Poslovni plan KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. sadrži i plan gradnje komunalnih vodnih građevina donesen za razdoblje 2025. - 2028. godine.

Nadalje, sukladno članku 47. Uredbe, KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. kao isporučitelj vodnih usluga dužan je izjednačiti tarife naknade za razvoj radi postizanja dopuštenih omjera između kućanstava s punom tarifom i poslovnih korisnika i drugih dopuštenih omjera između tarifa, u skladu s Uredbom, najkasnije do 30. lipnja 2026. godine.

KD VODOVOD I KANALIZACIJA d.o.o. opredijelilo se za **uvođenje naknade za razvoj u različitim visinama na Uslužnom području 25.**

Nove tarife naknade za razvoj primjenjuju se od 1. srpnja 2026. godine.

Stupanjem na snagu nove Odluke o naknadi za razvoj:

- uveden je zajednički dio naknade za razvoj na cijelom vodouslužnom području u iznosu od 0,05 EUR/m³ za sve kategorije korisnika kojim bi Društvo financiralo projekte I. prioriteta
- uveden je posebni dio naknade za razvoj koja se koristi isključivo za korisnike vodnih usluga na području te jedinice lokalne samouprave.

Zajednički i posebni dio naknade za razvoj **komunicirani su i utvrđeni u suradnji sa svakom pojedinom jedinicom lokalne samouprave** – suvlasnikom Društva, a intencija je osigurati dostatne prihode za realizaciju planiranih investicija unutar važećeg Plana gradnje za razdoblje 2025.-2028.