



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnica

KLASA: 024-02/26-01/86-54

URBROJ: 2170-1-02-00-26-35

Rijeka, 7. 8. 2026.

Gradonačelnica je 7. kolovoza 2026. godine donijela sljedeći

z a k l j u č a k

1. Prihvaća se izvješće Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini.

2. Najpovoljnijim ponuditeljem za sklapanje ugovora o davanju na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini iz točke 1. ove Odluke, utvrđuje se ponuditelj MATRIS j.d.o.o. Viškovo, Straža 63/a, naknada za korištenje iznosi 1,17 eur/m² dnevno, odnosno ukupno 1.685,97 eur.

3. S ponuditeljem navedenim u točki 2. ove Odluke, sklopit će se ugovor o korištenju površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini, za dan 15. kolovoza 2026. godine.

4. Zadužuje se Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš za realizaciju ovog Zaključka.



GRADONAČELNICA

Iva RINČIĆ

Dostaviti:

1. Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš, n/r Maje Malnar, Željka Vitasa i Milke Samaržija Tomičić
2. Upravni odjel za financije i javnu nabavu, 2X



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

**Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko
redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš**

KLASA: 024-02/26-15/33

URBROJ: 2170-1-06-00-26-1

Rijeka, 7.08.2026.

MATERIJAL ZA GRADONAČELNICU
za donošenje

- Predmet:
1. Izvješće Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini
 2. Prijedlog Odluke o davanju na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini

MATERIJAL IZRADILA:
Milka Samaržija Tomičić

Voditelj:
Željko Vitas



Privremena Pročelnica

Maja Malnar

Obrazloženje uz prijedlog Zaključka

Temeljem Odluke o korištenju površina javne namjene i nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavu privremenih objekata, te reklamnih i oglasnih predmeta te druge opreme i uređaja ("Službene novine Grada Rijeke" broj 7/19 i 14/23) i Zaključka Gradonačelnice KLASA: 024-02/26-01/85-53, URBROJ: 2170-1-02-00-26-8, od 21. srpnja 2026. godine, Grad Rijeka, Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš objavio je, dana 27. srpnja 2026. godine, Javni natječaj za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini. Postupak i uvjeti javnog natječaja objavljeni su na web stranicama Grada Rijeke, te su istaknuti na oglasnoj ploči Grada, na adresi u Rijeci, Titov trg 3, a obavijest o objavi javnog natječaja objavljena je u Novom listu dana 27. srpnja 2026. godine.

Predmet javnog natječaja je: prikupljanje ponuda za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom održavanja blagdana Vele Gospe u 2026. godini.

Prigodna prodaja podrazumijeva prodaju sakralnih suvenira, predmeta i umjetnina te suvenira i umjetničkih predmeta vezanih za Rijeku i Kvarner, prodaju proizvoda iz vlastitog proizvodnog programa i rukotvorina, prodaju prirodnih i ekoloških proizvoda te autohtonih gastronomskih proizvoda, zatim prodaju vjerskih i drugih knjiga, drvenih i ostalih igračaka, prodaju razne robe i ambulantnu prodaju

Uz prigodnu prodaju organiziraju se i ugostiteljska ponuda te priprema i prodaja plodina, palačinki, fritula i sličnih slastica.

Površina javne namjene koja se daje na korištenje na području Trga Viktora Bubnja, ukupne površine 1441,00 m², za postavu najviše 71 montažna objekata sukladno Planu lokacija kako slijedi:

- Trg Viktora Bubnja uz ulicu Slavka Krautzeka za prodaju sakralnih predmeta, suvenira i umjetnina Gazebo šatori 4 kom od 4x4m ukupne površine 64,00 m²,
- Trg Viktora Bubnja do travnjaka za prodaju autohtonih proizvoda i rukotvorina drveni štandovi s bijelom tendom 10 kom od 2x2m ukupne površine 40,00 m²,
- Trg Viktora Bubnja po uglovima bomboni, pečenje plodina, palačinki, fritula,...2 kom od 3x2m ukupne površine 12,00 m²,
- Trg Viktora Bubnja uz dvorište Osnovne škole prostor za ugostiteljstvo, maksimalno dva korisnika i ugostiteljska terasa ukupne površine 420,00 m²,
- Trg Viktora Bubnja istočno od Dvorane Mladosti uz cestu, za prodaju igračaka i razne robe, pultovi 20 / 20 pultova / od 2x2m ukupne površine 80,00 m²,
- dvorište Dvorane mladosti, za ambulantnu prodaju na sajmovima za prodaju razne robe 33 lokacija od 5x5m ukupne površine 825,00 m².

Ukupna površina za davanje na korištenje je 1441 m².

Početna cijena iznosi 1,06 eur/m² dnevno, što za 1441,00 m² iznosi ukupno 1.527,46 eur.

Sukladno uvjetima Javnog natječaja Grad osigurava mjesto priključenja, a obveza odabranog ponuditelja je o svom trošku, a putem izvođača koji za Grad obavlja poslove osiguranja privremenih priključaka, izvesti sve radove na priključenju privremenih objekata, kao i ispitati postavljenu instalaciju, te platiti Gradu utrošenu električnu energiju.

Odabrani ponuditelj se obvezuje otkloniti kvarove koji su posljedica preopterećenja električne mreže (ispad sklopki) putem izvođača koji za Grad obavlja poslove oko osiguranja privremenih priključaka.

Odabrani ponuditelj dužan je organizirati prigodnu prodaju dana 15. kolovoza 2026. godine. Ujedno je dužan osigurati i dva sanitarna čvora (kemijska WC-a), te ih postaviti sukladno Planu lokacija.

Javno otvaranje ponuda održano je 04. kolovoza 2026. godine u 9,00 sati.

U otvorenom roku javnog natječaja pristigla je jedna ponuda i to:

1. MATRIS j.d.o.o. Viškovo, Straža 63 A, pristupila po punomoći Katica Djurišević Omerhodžić.

Javnim natječajem bilo je propisano da ponuda za sudjelovanje na natječaju mora sadržavati:

- dokaz da je ponuditelj uplatio jamčevinu,

- rješenje o upisu u sudski registar Trgovačkog suda za pravne osobe, odnosno obrtni registar za fizičke osobe iz kojih je vidljivo da je ponuditelj registriran za obavljanje djelatnosti iz natječaja, tj. djelatnost organiziranja sajмова (prigodnih prodaja),
- dokaz o dosadašnjem obavljanju djelatnosti koja je predmet natječaja,
- opis vrste materijala, nacrti i fotografije privremenih objekata iz kojih je vidljiva veličina, materijal i izgled privremenih objekata koji će se postaviti na javnu površinu iz natječaja
- iznos ponuđene naknade za korištenje u eur/m² dnevno.

Uvidom u pristiglu ponudu Povjerenstvo je utvrdilo da je dostavljena preslika uplatnice kao dokaz da je ponuditelj uplatio jamčevinu, kao i rješenje o upisu u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci za pravne osobe, iz kojeg je vidljivo da je ponuditelj registriran za obavljanje djelatnosti iz natječaja, tj. djelatnost organiziranja sajмова (prigodnih prodaja). Također, dostavljena je dokumentacija iz koje je razvidan opis vrste materijala, nacrti i fotografije privremenih objekata iz kojih je vidljiva veličina, materijal i izgled privremenih objekata koji će se postaviti na javnu površinu iz natječaja, kao i iznos ponuđene naknade za korištenje u eur/m² dnevno (1,17 eur/m²/dnevno).

Nadalje, ponuditelj MATRIS j.d.o.o. u ponudi je izjavio kako dostavlja „NKD i preslike ugovora iz kojih je vidljivo da je društvo djelatnost obavljalo“. Ponudi prileži izvadak iz NKD-a, međutim sami ugovori ne prileže ponudi.

Budući da je Javnim natječajem propisano da ponuda mora sadržavati dokaz o dosadašnjem obavljanju djelatnosti koja je predmet natječaja, valjalo je utvrditi što se ima smatrati „dokazom o obavljanju djelatnosti koja je predmet natječaja“ u konkretnom slučaju, odnosno može li izjava podnuditelja iz koje je razvidno da ponuditelj tvrdi da je društvo djelatnost obavljalo, uz dostavljeni NKD obrazac, biti smatrana dokazom o dosadašnjem obavljanju djelatnosti.

S time u vezi, važećom Odlukom o korištenju površina javne namjene i nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavu privremenih objekata, reklamnih i oglasnih predmeta te druge opreme i uređaja propisano je da se takve površine daju na korištenje putem javnog natječaja. Odluku o davanju na korištenje površine javne namjene donosi Gradonačelnik Grada Rijeke na temelju provedenog natječaja, a natječaj provodi za to imenovano Povjerenstvo.

Pitanje statusa odluka kojima se javne površine daju na korištenje ili u zakup analizirano je u pravnoj praksi i stručnim člancima. Tako primjerice iz stručnog članka koji čini Privitak 1. Zapisnika 2 o radu Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026 godini (u daljnjem tekstu: Zapisnik) proizlazi sljedeće:

„Rezultat ovakve prakse je da se za odluke o davanju javne površine u zakup (odnosno, odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje javne površine u zakup) ima smatrati da one predstavljaju upravni akt. Ovakav stav itekako ima smisla, jer se njime izravno odlučuje o pojedinačnim pravima i obavezama subjekata, kako onog koji je na natječaju ostvario pravo na korištenje javne površine, tako i onaj koji to pravo preko natječaja nije uspio ostvariti. Time se moguće zlorporabe ovlasti ili bilo koje druge nepravilnosti prilikom takvih natječaja ipak podvrgavaju sudskoj kontroli.“

Nadalje, iz obrazloženja odluke Visokog upravnog suda posl.br. Usž-3307/17-2 koja čini Privitak 2. Zapisnika proizlazi kako je sam spor pokrenut budući da se tužitelj protivio pravnom shvaćanju prvostupanjskoga suda da se davanje u zakup javne površine radi obavljanja djelatnosti pripremanja i usluživanja hrane i pića te zabavnih djelatnosti, ne vrši u upravnom postupku te da akt kojim se odlučuje o izboru najpovoljnije ponude u javnom natječaju nije upravni akt.

Visoki upravni sud priklonio se stajalištu tužitelja te je u obrazloženju predmetne presude utvrđeno sljedeće:

„S obzirom da je prema Zaključku Upravnog suda Republike Hrvatske donesenom na sjednici Imovinsko-pravnog odjela toga Suda dana 28. travnja 2008. prema kojemu je akt o davanju na korištenje javne površine upravni akt, osporeno rješenje Upravnog suda u Splitu kojim je tužba

odbačena pozivom na članak 30. stavak 1. točku 7. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.- dalje: ZU), ovaj Sud ocjenjuje nezakonitim."

Dakle, kako proizlazi iz navedenog, odluka o davanju na korištenje javne površine je upravni akt zbog čega je u pogledu postupka koji se vodi prethodno njenom donošenju potrebno voditi računa o odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine br. 47/09, 110/21).

S time u vezi važno je napomenuti kako Zakon o općem upravnom postupku sadrži u Glavi III. posebne odredbe vezane uz dokazivanje te je istim odredbama propisano kako se kao dokazno sredstvo može uzeti i izjava stranke. Dakle, izjava ponuditelja iz koje je razvidno da ponuditelj tvrdi da je društvo djelatnost obavljalo može se smatrati „dokazom o dosadašnjem obavljanju djelatnosti“ prema Zakonu o općem upravnom postupku. Nadalje, izričitom odredbom članka 58. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da „nije potrebno dokazivati činjenice o kojima javnopravna tijela vode službenu evidenciju, općepoznate činjenice, činjenice koje su poznate službenoj osobi ni činjenice koje propis pretpostavlja, ali je dopušteno dokazivati nepostojanje tih činjenica.“

S time u vezi ističe se da je ponuditelj MATRIS j.d.o.o. u prethodnom razdoblju s Gradom Rijekom imao sklopljen ugovor o davanju na korištenje površine javne namjene, i to upravo za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe, a što je i predmet ovog Javnog natječaja. Ova činjenica poznata je javnopravnom tijelu, te se predmetni ugovori nalaze u službenim evidencijama Grada Rijeke, a ugovori iz 2024. godine i 2025. godine nalaze se u Privitku 3. i Privitku 4. Zapisnika.

Dakle, kako proizlazi iz prethodno navedenog, Javnim natječajem za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini propisano je da ponuda mora sadržavati, između ostalog, „dokaz o dosadašnjem obavljanju djelatnosti koja je predmet natječaja“. Samim natječajem nije propisano što će se smatrati dokazom o obavljanju djelatnosti koja je predmet natječaja. Ponuditelj je u svojoj ponudi izjavio da je obavljao djelatnost i spomenuo ugovore, koje međutim nije dostavio, već je samo dostavio NKD obrazac. No važno je napomenuti da se prema Zakonu o općem upravnom postupku izjava stranke može uzeti kao dokazno sredstvo. Također, Zakonom o općem upravnom postupku propisano je da „nije potrebno dokazivati činjenice o kojima javnopravna tijela vode službenu evidenciju, općepoznate činjenice, činjenice koje su poznate službenoj osobi ni činjenice koje propis pretpostavlja“. U konkretnom slučaju svakako je poznata činjenica, a koja je i evidentirana i dostupna u evidencijama Grada Rijeke, da je konkretno trgovačko društvo već obavljalo djelatnost koja je predmet natječaja jer je za istu stvar koja je predmet natječaja imalo sklopljen Ugovor u više navrata, i to upravo s Gradom Rijekom.

Važno je naglasiti kako su Zakonom o općem upravnom postupku utvrđena temeljna načela postupanja pa je tako člankom 6. stavkom 3. propisano da su pri vođenju postupka javnopravna tijela dužna strankama omogućiti da što lakše zaštite i ostvare svoja prava, vodeći pri tome računa da ostvarivanje njihovih prava ne bude na štetu prava trećih osoba niti u protivnosti s javnim interesom. S time u vezi, u konkretnom je slučaju ponuditelj bio jedini ponuditelj u predmetnom javnom natječaju, odnosno ne postoji „treća osoba“ koja bi imala suprotan pravni interes ili na čiju bi štetu bilo ovakvo pravno shvaćanje. Također, Javni natječaj za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini raspisan je upravo iz razloga što postoji javni interes da se ista manifestacija održi. Također, Povjerenstvo je uzelo u obzir i širi značaj predmetnog sajma za grad Rijeku, budući da njegova organizacija, osim gospodarskog i turističkog značaja, doprinosi očuvanju i promicanju kulturne i tradicijske baštine te je povezana s vjerskim obilježavanjem blagdana Vele Gospe. Održavanje sajma pridonosi obogaćivanju turističke i kulturne ponude grada, stvaranju mogućnosti za gospodarsku aktivnost lokalnih poduzetnika i drugih sudionika te okupljanju građana i posjetitelja, čime se ostvaruje širi javni interes Grada Rijeke.

S obzirom na sve navedeno, u slučaju kada bi ponuda ponuditelja koji je sudjelovao u natječaju kao jedini ponuditelj bila odbačena bez uvažavanja činjenice da je ponuditelj izjavio da je

prethodno obavljao djelatnost i činjenice da je isto jasno, nedvojbeno i provjerljivo u evidencijama samog Grada Rijeke, navedeno bi se, osim što je suprotno prethodno navedenim odredbama relevantnih propisa, moglo smatrati pretjeranim formalizmom koje je suprotno temeljnim vrijednostima ustavnog poretka Republike Hrvatske.

Naime, Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-III/1749/2019 (Privitak 5. Zapisnika) utvrđeno je sljedeće:

„Naime, Ustavni sud je u svojoj dosadašnjoj praksi iznio i stajalište da pretjerani formalizam u odlučivanju postoji onda kad su pravna stajališta proizvod "mehaničke" primjene pozitivnog prava, bez uzimanja u obzir konteksta i bez sagledavanja pravnog problema kao jedinstvene cjeline. S aspekta zaštite ustavnih prava podnositelja, ali i s aspekta temeljnih vrijednosti ustavnog poretka Republike Hrvatske, takva je primjena pozitivnog prava na konkretne slučajeve neprihvatljiva (odluka broj: U-III-2184/2009 od 13. studenoga 2014., "Narodne novine" broj 145/14., točka 26.1.).“ (...)

„Ustavni sud podsjeća: pravna sigurnost - zajedno s načelom supremacije prava - podrazumijeva da je pravo stvoreno kako bi se primjenjivalo u praksi na konkretne životne situacije. Iako je apstraktno vrednovanje samog zakonodavstva važno za ostvarenje načela vladavine prava ..., kategoričnost objektivnog prava nikako ne znači da se pravna pravila smiju primjenjivati na konkretne životne situacije toliko nefleksibilno, mehanički i slijepo da postaje nemoguće uvažavati imperativne razumnosti i pravičnosti.“

Slijedom svega navedenog, analizom ponude utvrđeno je da je ista valjana te je Povjerenstvo utvrdilo najpovoljniju ponudu trgovačkog društva MATRIS j.d.o.o. Viškovo, Straža 63/a.

Nadzor nad provedbom ugovora o korištenju površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini koji će se sklopiti sa ponuditeljem će uobičajeno provoditi Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš i to kao Upravni odjel nadležan za poslove komunalnog i prometnog redarstva, dok će u odnosu na poslove koji se odnose na održavanje čistoće javnih površina KD Čistoća d.o.o., ukoliko bude potrebno, osigurati pojačano čišćenje površine nakon održanog sajma.

Slijedom navedenog, predlaže se Gradonačelnici Grada Rijeke da donese slijedeći

ZAKLJUČAK

Na temelju članka 7. Odluke o korištenju površina javne namjene i nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavu privremenih objekata, te reklamnih i oglasnih predmeta te druge opreme i uređaja ("Službene novine Grada Rijeke" broj 7/19 i 14/23) Gradonačelnica Grada Rijeke donijela je slijedeću

ODLUKU

1. Prihvaća se izvješće Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za davanje na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini.
2. Najpovoljnijim ponuditeljem za sklapanje ugovora o davanju na korištenje površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini iz točke 1. ove Odluke, utvrđuje se ponuditelj MATRIS j.d.o.o. Viškovo, Straža 63/a, naknada za korištenje iznosi 1,17 eur/m² dnevno, odnosno ukupno 1.685,97 eur.
3. S ponuditeljem navedenim u točki 2. ove Odluke, sklopit će se ugovor o korištenju površine javne namjene za organiziranje prigodne prodaje u privremenim objektima prilikom blagdana Vele Gospe u 2026. godini, za dan 15. kolovoza 2026. godine.
4. Zadužuje se Upravni odjel za komunalni sustav, gradsko redarstvo, sigurnost, mobilnost i okoliš za realizaciju ovog Zaključka.

